



VÌ NỀN TÀI CHÍNH QUỐC GIA
MINH BẠCH, BỀN VỮNG!

KIỂM TOÁN

KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC

Điện thoại: (024) 6262 8616, số máy lẻ: 1316 - Fax: (024) 6282 0708
Email: baokiemtoan@sav.gov.vn - Website: baokiemtoannhanuoc.vn, www.auditnews.vn

NĂM THỨ TÁM

Số **25/2019 (363)**

THỨ NĂM

NGÀY 20-6-2019

CHÀO MỪNG KỶ NIỆM 94 NĂM NGÀY BÁO CHÍ CÁCH MẠNG VIỆT NAM (21/6/1925 - 21/6/2019)

Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc làm việc với Hội Nhà báo Việt Nam

Chiều 19/6, tại Hà Nội, Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc đã có buổi làm việc với Hội Nhà báo Việt Nam nhân kỷ niệm 94 năm Ngày Báo chí Cách mạng Việt Nam. Cùng tham dự có Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Đức Đam; lãnh đạo các Bộ, ngành; Chủ tịch Hội Nhà báo Việt Nam, Phó trưởng Ban Tuyên giáo T.Ư, Tổng Biên tập Báo Nhân dân Thuận Hữu cùng lãnh đạo nhiều cơ quan quản lý báo chí và cơ quan báo chí.

Báo cáo với Thủ tướng Chính phủ, ông Thuận Hữu cho biết, kể từ ngày thành lập tới nay, Hội Nhà báo Việt Nam luôn nhận được sự quan tâm của Đảng, Nhà nước và

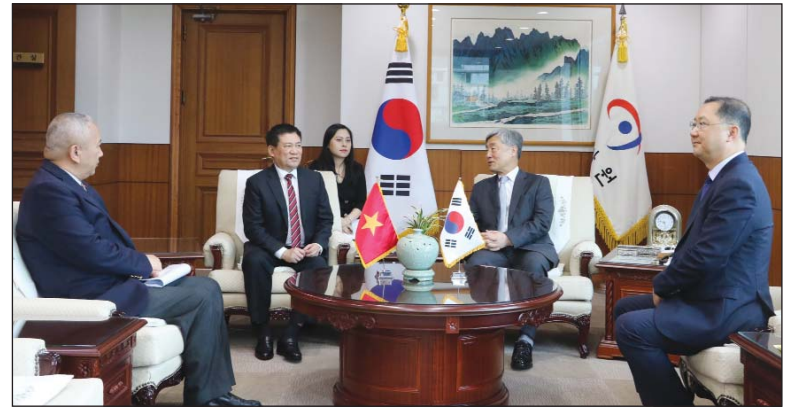
đã được trao tặng nhiều huân, huy chương cao quý. Hội Nhà báo Việt Nam ngày càng được kiện toàn về tổ chức, đáp ứng ngày càng cao nhiệm vụ chính trị. Ông Thuận Hữu cũng nêu những kiến nghị của Hội Nhà báo Việt Nam với Thủ tướng Chính phủ, trong đó, ông cho rằng, việc sáp nhập Hội Nhà báo vào tổ chức khác là không phù hợp với Luật Báo chí, làm xáo trộn hoạt động của Hội từ T.Ư đến địa phương. Vì vậy, ông đề nghị Thủ tướng chỉ đạo các địa phương chưa sáp nhập hội các địa phương vào các tổ chức chính trị - xã hội khác, chờ chỉ đạo tiếp theo của T.Ư.

Tại buổi làm việc, nhiều lãnh đạo các cơ quan báo chí cũng đã nêu các ý kiến, bày tỏ nhiều tâm tư, kiến nghị về các vấn đề như: quy hoạch các cơ quan báo chí, tin tức trên mạng xã hội, vấn đề kinh phí tự chủ, chất lượng sản phẩm báo chí với Thủ tướng Chính phủ.

Gửi lời thăm hỏi ân cần đến đội ngũ những người làm báo nhân dịp kỷ niệm 94 năm Ngày Báo chí Cách mạng Việt Nam, Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc nhìn nhận, báo chí đã đồng hành cùng đất nước, bám sát định hướng của Đảng trong tuyên truyền, tích cực đưa tin, phản ánh

(Xem tiếp trang 12)

Việt Nam - Hàn Quốc thúc đẩy hợp tác lĩnh vực kiểm toán nhà nước



Chủ tịch Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc Choe Jaehyeong tiếp Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc

Ảnh: MẠNH HÙNG

Ngày 19/6, Đoàn cán bộ của KTTN do Ủy viên Ban Chấp hành T.Ư Đảng, Tổng Kiểm

toán Nhà nước Hồ Đức Phớc dẫn đầu đã tới thăm và làm việc với

(Xem tiếp trang 3)

Qua kết quả kiểm toán

DỰ ÁN ĐƯỜNG NỐI TP. HẠ LONG VỚI CẦU BẠCH ĐẰNG, TỈNH QUẢNG NINH:

Kỳ II

Quản lý, thực hiện Dự án còn bất cập, sai sót

(Xem trang 8)



Chuyện trong tuần

Tham nhũng của tham nhũng

TS. NGUYỄN MINH PHONG - Chuyên gia Kinh tế

Sáng 16/6, Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc khẳng định trong buổi tiếp xúc cử tri, báo cáo kết quả

Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa 14 tại TP. Hải Phòng: Chính phủ đã yêu cầu phải xử lý nghiêm một số cán bộ thanh tra của Bộ Xây dựng xuống làm việc tại Vĩnh Phúc có vi phạm pháp luật. Thời gian tới, Chính phủ tiếp tục ban hành văn bản yêu cầu cán bộ thanh tra, điều tra, kiểm tra, kiểm toán phải thực hiện nghiêm quy định phòng, chống tham nhũng, có sự giám sát của nhân dân. Đặc biệt, Chính phủ sẽ áp dụng công nghệ để chống hành vi lợi dụng quyền lực nhằm những nhiễu, tiêu cực.

(Xem tiếp trang 10)

Siết chặt kỷ luật, kỷ cương, tăng cường phòng ngừa tiêu cực, tham nhũng trong hoạt động kiểm toán

2

Tiếp tục ghi dấu sự đổi mới mạnh mẽ, nâng cao hiệu quả hoạt động của Quốc hội



3

BÁO CHÍ VÀ KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC: Sự đồng hành hiệu quả

4

Đề kỹ thuật số trở thành đòn bẩy cho kiểm toán nội bộ

6

Đổi mới cơ chế để đảm bảo tính công bằng

11

MÔ HÌNH TỔ CHỨC CỦA ỦY BAN CHỨNG KHOÁN NHÀ NƯỚC: Còn nhiều băn khoăn khi sửa Luật

13

Tổ chức và hoạt động của Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc

16

BÁO KIỂM TOÁN PHÁT HÀNH THỨ NĂM HÀNG TUẦN TRÊN CẢ NƯỚC

Theo dòng thời sự

□ Sáng 18/6, nhân dịp công tác tại TP. HCM, Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc đã đến thăm, tặng quà, chúc mừng các nhà báo lão thành, tiêu biểu tại TP. HCM nhân dịp kỷ niệm 94 năm Ngày Báo chí Cách mạng Việt Nam (21/6/1926 - 21/6/2019).

□ Ngày 18/6, Chủ tịch Quốc hội Nguyễn Thị Kim Ngân và Đoàn đại biểu Quốc hội TP. Cần Thơ đã tiếp xúc cử tri tại quận Ninh Kiều.

□ Trong khuôn khổ chuyến thăm và làm việc ở Myanmar, chiều 17/6, tại Thủ đô Nawpitaw, Phó Thủ tướng Chính phủ Vương Đình Huệ đã tiếp Bộ trưởng Kế hoạch và Tài chính Soe Win.

□ Ủy ban Thường vụ Quốc hội vừa ban hành các Nghị quyết về điều động, bổ nhiệm ông Nguyễn Văn Hiến giữ chức vụ Viện trưởng Viện Nghiên cứu lập pháp thuộc Ủy ban Thường vụ Quốc hội và bổ nhiệm bà Phạm Thủy Chinh giữ chức vụ Phó Chủ nhiệm Văn phòng Quốc hội.

□ Chiều 18/6, tại Hà Nội, T.Ư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh tổ chức Lễ Tổng kết, trao Giải thưởng báo chí toàn quốc về công tác Đoàn và phong trào thanh thiếu nhi 2019.■

Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước
Đặng Thế Vinh tiếp xúc cử tri sau
Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV

Thực hiện chương trình tiếp xúc cử tri sau Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV, sáng 17/6, Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Đặng Thế Vinh đã có buổi tiếp xúc với hơn 200 cử tri trên địa bàn huyện Vị Thủy, tỉnh Hậu Giang. Cùng dự còn có Phó trưởng Đoàn chuyên trách Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hậu Giang Nguyễn Thanh Thủy.

Tại đây, thay mặt Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, bà Nguyễn Thanh Thủy đã thông báo nhanh kết quả Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV đến cử tri. Qua nghe báo cáo, cử tri huyện Vị Thủy thống nhất cao với các nội dung được Quốc hội thông qua và kỳ vọng các đại biểu tiếp tục phát huy trí tuệ, vai trò, trách nhiệm của mình để Quốc hội hoạt động hiệu quả hơn nữa... Bên cạnh đó, cử tri cũng tiếp tục phản ánh, kiến nghị đến đại biểu Quốc hội một số vấn đề.

Thay mặt Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Đặng Thế Vinh đã tiếp thu các ý kiến phản ánh; đồng thời làm rõ thêm một số nội dung mà cử tri quan tâm như: diễn biến phức tạp của tình hình tín dụng đen, tình trạng được mùa mất giá lúa, bệnh dịch tả lợn châu Phi diễn biến phức tạp ảnh hưởng đến chăn nuôi của người dân... Đặc biệt, liên quan đến việc tăng giá điện làm ảnh hưởng đến cuộc sống của người dân, Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Đặng Thế Vinh cho biết, Chính phủ đã đề nghị Thanh tra Chính phủ và KTNN vào cuộc để thanh tra, kiểm tra vấn đề này và báo cáo kết quả cho Quốc hội trong thời gian sớm nhất.

Chiều cùng ngày, Đoàn đã có buổi tiếp xúc cử tri tại huyện Châu Thành A. Ngày 18/6, các đại biểu Quốc hội tiếp tục tiếp xúc cử tri tại huyện Châu Thành.■

N. HỒNG - PHAN ANH

TIN VĂN

□ Ngày 19/6, tại trụ sở Đảng ủy Khối các cơ quan T.Ư, Phó Bí thư Đảng ủy, Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Nguyễn Quang Thành đã tham dự Hội nghị Ban Chấp hành Đảng bộ Khối các cơ quan T.Ư.

□ Tại trụ sở KTNN khu vực V - TP. Cần Thơ, ngày 18/6, Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Đoàn Xuân Tiên đã tham dự Hội nghị Sơ kết tình hình công tác 6 tháng đầu năm, triển khai nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019 của KTNN khu vực V.■ NAM SON

Siết chặt kỷ luật, kỷ cương, tăng cường phòng ngừa tiêu cực,
tham nhũng trong hoạt động kiểm toán

Tổng Kiểm toán Nhà nước vừa ký Công điện số 759/CD-KTNN ngày 18/6/2019 về việc siết chặt kỷ luật, kỷ cương trong thực hiện nhiệm vụ và tăng cường các biện pháp phòng ngừa tiêu cực, tham nhũng trong hoạt động kiểm toán.

Theo đó, thực hiện chỉ đạo của Ban Chỉ đạo T.Ư về phòng, chống tham nhũng và Thủ tướng Chính phủ, đồng thời để tiếp tục nâng cao kỷ luật, kỷ cương trong hoạt động kiểm toán, chủ động phòng ngừa, ngăn chặn các vi phạm trong thực thi công vụ và tăng cường đấu tranh phòng, chống tham nhũng thông qua hoạt động kiểm toán, Tổng Kiểm toán Nhà nước yêu cầu Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc thực hiện các nhiệm vụ sau:

Quản triệt, thực hiện nghiêm túc các nghị quyết, chỉ thị của Đảng về phòng, chống tham nhũng, Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018, các chỉ đạo của Tổng Bí thư, Trưởng Ban Chỉ đạo T.Ư về phòng, chống tham nhũng, của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 về việc tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho

người dân, DN trong giải quyết công việc; tăng cường hơn nữa công tác lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát và kiểm soát chất lượng kiểm toán; lựa chọn bố trí cán bộ, công chức, kiểm toán viên có đủ phẩm chất, đạo đức, năng lực chuyên môn nghiệp vụ để đảm nhiệm các vị trí kiểm toán.

Rà soát, đánh giá và báo cáo kịp thời Ban cán sự đảng, Tổng Kiểm toán Nhà nước những cán bộ, công chức, viên chức, kiểm toán viên không đủ phẩm chất đạo đức, có dấu hiệu hoặc có dư luận về tiêu cực, tham nhũng, sách nhiễu, “vội vình”, “chung chi”, gây khó khăn, phiền hà cho đơn vị được kiểm toán, lợi dụng nhiệm vụ để vụ lợi, phục vụ động cơ cá nhân, hoặc bỏ sót, cố tình làm sai lệch hoặc giảm bớt kết quả kiểm toán... để có biện pháp xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật. Kiên quyết đưa ra khỏi Ngành những cán bộ, công chức, viên chức, kiểm toán viên thoái hóa, biến chất, vi phạm pháp luật.

Thanh tra KTNN, Vụ Chế độ và kiểm soát chất lượng kiểm toán chủ trì, phối hợp với các đơn vị trong toàn

Ngành rà soát, tham mưu kịp thời Tổng Kiểm toán Nhà nước các quy trình, quy chế hoạt động các đoàn kiểm toán, đoàn thanh tra nhằm đảm bảo công khai, minh bạch, chặt chẽ, không để sơ hở tạo điều kiện thực hiện các hành vi tiêu cực, tham nhũng trong quá trình hoạt động của KTNN.

Tiếp tục quán triệt và yêu cầu toàn bộ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động thực hiện nghiêm các công điện, chỉ thị và chỉ đạo của Tổng Kiểm toán Nhà nước trong mọi hoạt động của đơn vị, nhất là hoạt động kiểm toán.

Tăng cường đấu tranh phòng, chống tham nhũng thông qua hoạt động kiểm toán. Khi phát hiện dấu hiệu vi phạm pháp luật phải báo cáo ngay Tổng Kiểm toán Nhà nước và lập thủ tục chuyển cho cơ quan điều tra, không được có hành vi che giấu vi phạm. Kiểm toán trưởng, Trưởng Đoàn kiểm toán và Tổ trưởng Tổ kiểm toán có trách nhiệm quản lý hoạt động kiểm toán của kiểm toán viên, nếu xảy ra sai phạm phải chịu trách nhiệm kỷ luật và chịu trách nhiệm trước pháp luật.■

ĐỨC HIẾU

Các đề tài nghiên cứu khoa học phải được ứng dụng vào thực tiễn

Ngày 17/6, tại Hà Nội, Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc đã tham dự và phát biểu chỉ đạo tại cuộc họp của Hội đồng khoa học (HĐKH) KTNN (ảnh bên). Cùng dự còn có GS.TS. Đoàn Xuân Tiên - Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước, Chủ tịch HĐKH và các thành viên trong Hội đồng.

Theo báo cáo, 6 tháng đầu năm 2019, Văn phòng HĐKH đã tham mưu cho lãnh đạo KTNN và tổ chức thành công 3 hội thảo khoa học cấp Bộ, thu hút sự quan tâm của các tổ chức và xã hội, được đánh giá cao về chất lượng nội dung cũng như công tác tổ chức.

Năm 2019, HĐKH đã tham mưu cho Tổng Kiểm toán Nhà nước triển khai thực hiện 27 đề tài nghiên cứu khoa học cấp Bộ và 42 đề tài nghiên cứu khoa học cấp Cơ sở; tiếp tục triển khai, nghiệm thu một số đề tài được gia hạn, chuyển tiếp. Nhìn chung, các đề tài được nghiệm thu đã bám sát mục tiêu, nội dung và phương pháp nghiên cứu. Đối với 15 đề tài cấp Cơ sở 2018-2019 đã kết thúc thời hạn nghiên cứu, KTNN đã tiến hành nghiệm thu được 9 đề tài.

Tại cuộc họp, đa số các đại biểu đều cơ bản thống nhất với những đánh giá được đưa ra trong các dự thảo báo cáo; đồng thời thẳng thắn nhìn vào những hạn chế trong công tác nghiên cứu khoa học và thảo luận, đề xuất các giải pháp để



nâng cao chất lượng đề tài và tính ứng dụng kết quả nghiên cứu khoa học trong hoạt động của Ngành.

Chỉ đạo tại cuộc họp, Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc đánh giá cao hoạt động của HĐKH trong thời gian qua và yêu cầu: Thời gian tới, HĐKH xây dựng kế hoạch khoa học công nghệ năm 2020 một cách sát thực, đột phá, có nhiều đổi mới; các đề tài nghiên cứu khoa học sau khi thực hiện phải được ứng dụng vào thực tế, đặc biệt là các lĩnh vực công nghệ thông tin, kiểm toán hoạt động, kiểm toán chuyên

đề, các đề tài nghiên cứu về xây dựng cơ bản... ■

Phát biểu kết luận cuộc họp, GS.TS. Đoàn Xuân Tiên trân trọng tiếp thu ý kiến chỉ đạo của Tổng Kiểm toán Nhà nước; đồng thời, đánh giá cao những ý kiến đóng góp của các thành viên HĐKH và giao Thường trực HĐKH tiếp thu, hoàn thiện các báo cáo trước khi ban hành. HĐKH phối hợp cùng Vụ Tổ chức cán bộ, nghiên cứu, đề xuất Tổng Kiểm toán Nhà nước kiện toàn tổ chức của HĐKH, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong thời gian tới.■

Tin và ảnh: LÊ HÒA

Gần 60 tác phẩm dự thi sáng tác văn học nghệ thuật chào mừng
25 năm thành lập Kiểm toán Nhà nước

Theo Ban Tổ chức (BTC) Cuộc thi Sáng tác văn học nghệ thuật chào mừng 25 năm thành lập KTNN (11/7/1994 - 11/7/2019), tính đến ngày 15/6 (ngày kết thúc phát động Cuộc thi), BTC đã nhận được gần 60 tác phẩm của trên 40 tác giả trong và ngoài Ngành, gồm các thể loại thơ, văn xuôi và bài hát phổ nhạc.

Cuộc thi do Ban Thường vụ Công

đoàn KTNN tổ chức, nằm trong chuỗi các hoạt động, phong trào thi đua chào mừng kỷ niệm 25 năm thành lập KTNN. Thông qua các tác phẩm văn học, nghệ thuật, Cuộc thi nhằm ghi nhận những thành tựu của KTNN, sự cố gắng phấn đấu, cống hiến của các thế hệ công chức, viên chức và người lao động KTNN trong quá trình 25 năm xây dựng và trưởng thành; tuyên

truyền rộng khắp hình ảnh của KTNN đối với công chúng, nâng cao nhận thức xã hội về vai trò, vị trí, chức năng của KTNN trong công cuộc xây dựng và bảo vệ Tổ quốc; khơi dậy niềm tự hào nghề nghiệp và trách nhiệm cao cả của công chức, viên chức và người lao động đối với sự phát triển KTNN trong thời gian tới.■

T.ĐỨC

**Thận trọng, kỷ lưỡng
trong xây dựng luật**

Dân chủ, thận trọng, kỷ lưỡng trong xây dựng luật; cải tiến, đổi mới trong hoạt động chất vấn, giám sát... là những điều đại biểu Quốc hội, cử tri và nhân dân dễ nhận thấy nhất khi nhìn lại Kỳ họp thứ 7 vừa qua.

Đã thành thông lệ của kỳ họp giữa năm, tại Kỳ họp thứ 7, Quốc hội dành 60% thời gian làm việc cho công tác xây dựng pháp luật. Theo đó, Quốc hội đã thông qua 7 luật nhằm tiếp tục thể chế hóa Hiến pháp, hoàn thiện hệ thống pháp luật về phát triển kinh tế, bảo đảm quyền con người, quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân, giữ vững quốc phòng, an ninh. Quốc hội cũng cho ý kiến về 9 dự án luật khác, làm cơ sở để các cơ quan soạn thảo, cơ quan thẩm tra tiếp tục nghiên cứu chỉnh lý, hoàn thiện trình Quốc hội thông qua tại kỳ họp sau.

Các dự án luật được xem xét, thông qua tại Kỳ họp đã được các đại biểu Quốc hội thảo luận, tranh luận thẳng thắn, trách nhiệm, tâm huyết, trí tuệ và quyết định thông qua với tỷ lệ tán thành cao. Đây là cơ sở pháp lý quan trọng để kịp thời giải quyết các vấn đề phát sinh từ thực tiễn cuộc sống. Đáng chú ý như việc thông qua Luật Đầu tư công (sửa đổi) sẽ là căn cứ pháp lý, giải pháp rất quan trọng được kỳ vọng giúp tháo gỡ những khó khăn, bất cập trong giải ngân vốn, đầu tư công bấy lâu nay.

Nhiều dự án luật quan trọng, có tầm ảnh hưởng rộng lớn trong đời sống xã hội đã được bàn thảo kỹ lưỡng trước khi thông qua như: Luật Giáo dục (sửa đổi), Luật Phòng, chống tác hại của rượu, bia... Điều đặc biệt tại Kỳ họp này là khi những vấn đề tranh luận chưa ngã ngũ, Quốc hội đã đưa ra các phương án để lấy ý kiến các đại biểu và quyết định theo đa số với phương án tốt nhất.

Chủ tịch Quốc hội Nguyễn Thị Kim Ngân đánh giá: Các luật, nghị quyết được Quốc hội xem xét một cách thận trọng, kỷ lưỡng, đã cân nhắc đến từng phương án và được thông qua với sự đồng thuận cao.

KỲ HỌP THỨ 7, QUỐC HỘI KHÓA XIV:

Tiếp tục ghi dấu sự đổi mới mạnh mẽ, nâng cao hiệu quả hoạt động của Quốc hội

□ N. HỒNG

Sau 20 ngày làm việc, Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV đã hoàn thành chương trình làm việc với nhiều kết quả tích cực, góp phần tiếp tục truyền đi thông điệp về một Quốc hội trách nhiệm, không ngừng nỗ lực đổi mới mạnh mẽ nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động. Chủ tịch Quốc hội Nguyễn Thị Kim Ngân khẳng định: Hoạt động của Quốc hội ngày càng gắn bó mật thiết với nhân dân, bám sát thực tiễn cuộc sống.



Quang cảnh phiên bế mạc Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV

Ảnh: TTXVN

Đây là những cơ sở pháp lý quan trọng để kịp thời giải quyết các vấn đề phát sinh từ thực tiễn cuộc sống, góp phần phát triển kinh tế - xã hội nhanh và bền vững, nâng cao chất lượng cuộc sống của nhân dân.

Chất vấn và trả lời chất vấn tại Kỳ họp cũng là nội dung thu hút sự quan tâm của đông đảo cử tri, nhân dân cả nước. Phiên chất vấn và trả lời chất vấn kéo dài 2,5 ngày tiếp tục có nhiều cải tiến, đổi mới, nhằm tăng tính đối thoại, tranh luận trong hoạt động nghị trường. Qua chất vấn đã giúp làm sáng tỏ thêm nhiều vấn đề trong công tác quản lý, điều hành, giải quyết nhiều vấn đề quan trọng, thiết thân đối với đời sống kinh tế - xã hội đất nước.

Niềm tin và nhiệm vụ đặt ra cho KTNN

Kỳ họp thứ 7 cũng ghi nhận những đóng góp hiệu quả của KTNN vào hoạt động của Quốc hội. Ngoài Báo cáo kiểm toán quyết toán NSNN năm 2017 được Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức

Phước báo cáo trước Quốc hội; KTNN đã gửi một số báo cáo để đại biểu Quốc hội nghiên cứu, gồm: Báo cáo tổng hợp kết quả kiểm toán năm 2018 của KTNN; Báo cáo kiểm toán Chuyên đề việc quản lý và sử dụng Quỹ Hỗ trợ sắp xếp và phát triển DN giai đoạn 2011-2017; Báo cáo kiểm toán Chuyên đề việc quản lý, sử dụng đất trong và sau quá trình cổ phần hóa của DNNN giai đoạn 2011-2017 tại các địa phương; Báo cáo tổng hợp kết quả kiểm toán việc quản lý và sử dụng Quỹ Bảo hiểm y tế năm 2017 của các tỉnh, thành phố trực thuộc T.Ư.

Xuyên suốt nội dung Kỳ họp thứ 7, nhiều thông tin, số liệu từ các báo cáo của KTNN đã được các đại biểu Quốc hội khai thác hiệu quả, trở thành dẫn chứng, chất liệu quan trọng với những thông tin chính xác, tin cậy để các đại biểu thảo luận, chất vấn tại nghị trường. Nhiều vấn đề nóng như: những bất cập trong quản lý, quy hoạch, sử dụng đất đai đô thị; bất cập trong

thực hiện các dự án BOT giao thông hay những lỗ hổng thất thoát trong triển khai các dự án BT... đã được các đại biểu Quốc hội phân tích, mổ xẻ, minh chứng bằng những số liệu, thông tin kiểm toán cụ thể, “truy” đến cùng trách nhiệm, đồng thời yêu cầu Chính phủ và các Bộ, ngành liên quan có giải pháp hiệu quả để giải quyết những bất cập, hạn chế trong quản lý, điều hành. Đó cũng là minh chứng cho thấy niềm tin của đại biểu Quốc hội đối với kết quả kiểm toán của KTNN.

Giám sát tối cao chuyên đề “Việc thực hiện chính sách, pháp luật về quy hoạch, quản lý, sử dụng đất đai tại đô thị từ khi Luật Đất đai năm 2013 có hiệu lực đến hết năm 2018” với những kết quả đạt được cũng như nhiều hạn chế, bất cập được chi ra, tại Kỳ họp, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về quy hoạch, quản lý, sử dụng đất đai tại đô thị, Quốc hội đã giao Chính phủ nghiên cứu, rà soát nhằm khắc phục các bất cập, hạn chế đã nêu trong kết quả giám sát. Đặc biệt, Quốc hội giao KTNN tăng cường kiểm toán các nội dung có liên quan đến hoạt động quy hoạch, quản lý và sử dụng đất đai tại đô thị khi xây dựng chương trình kiểm toán hằng năm.

Qua xem xét việc phân bổ dự phòng chung vốn ngân sách T.Ư trong nước còn lại của Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 và dự phòng 10% tại Bộ, ngành, địa phương; một số nội dung liên quan đến việc giao kế

hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020, Quốc hội giao Chính phủ chịu trách nhiệm rà soát lại danh mục, thủ tục đầu tư, phương án phân bổ, giao vốn bổ sung cho các Bộ, ngành, địa phương và các dự án. Theo nguyên tắc là phải bảo đảm cân đối được nguồn ngân sách hằng năm, bố trí được trong dự toán NSNN năm 2020 từ điều chỉnh nguồn vốn giữa các dự án theo thẩm quyền (riêng các dự án quan trọng quốc gia phải báo cáo Quốc hội) và nguồn tăng thu, tiết kiệm chi (nếu có); bảo đảm quản lý, sử dụng vốn hiệu quả, đúng quy định. Đồng thời, Chính phủ cần khắc phục những hạn chế, bất cập về việc sử dụng nguồn vốn dự phòng đầu tư công; ưu tiên bố trí vốn trả nợ cho các dự án, công trình đã hoàn thành, các dự án đã có trong danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 đang dở dang còn thiếu vốn, không để nợ đọng xây dựng cơ bản, số còn lại phân bổ cho các dự án mới; báo cáo Quốc hội kết quả thực hiện tại Kỳ họp thứ 10.

Nghị quyết cũng nêu rõ: Giao KTNN kiểm toán việc thực hiện quy định trên và báo cáo kết quả kiểm toán với Quốc hội tại Kỳ họp thứ 10 (tháng 10/2020).

Những nhiệm vụ được Quốc hội giao sẽ là căn cứ quan trọng để KTNN xây dựng kế hoạch kiểm toán nhằm phục vụ cho hoạt động giám sát của Quốc hội. Cùng với đó, các ý kiến thảo luận, góp ý của đại biểu Quốc hội tại Kỳ họp về Dự án Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật KTNN năm 2015 sẽ được KTNN nghiêm túc tiếp thu nhằm tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện Dự án Luật trình Quốc hội xem xét, thông qua tại Kỳ họp thứ 8.■

Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc nhằm thúc đẩy hợp tác giữa hai cơ quan trong thời gian tới.

Tham gia Đoàn đại biểu KTNN Việt Nam có các ông: Đào Văn Dũng - Kiểm toán trưởng KTNN chuyên ngành Ia; Trần Kim Lộc - Vụ trưởng Vụ Hợp tác quốc tế; Vũ Khánh Toàn - Kiểm toán trưởng KTNN khu vực I; Doãn Anh Thơ - Kiểm toán trưởng KTNN khu vực IV; Nguyễn Văn Giáp - Kiểm toán trưởng KTNN khu vực XI và Lê Tùng Lâm - Phó Chánh Văn phòng KTNN, Thư ký Tổng Kiểm toán Nhà nước.

Tại buổi làm việc, hai bên đã thảo luận về một số nội dung KTNN quan tâm như kiểm toán công nghệ thông tin (CNTT) cũng như việc ứng dụng CNTT trong hoạt động kiểm toán, kiểm toán phòng, chống tham nhũng và hoạt động đào tạo Kiểm toán viên nhà nước trong đó có đội ngũ kiểm toán viên kiểm toán CNTT...

Việt Nam - Hàn Quốc...

(Tiếp theo trang 1)

Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phước đã cảm ơn Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc về sự phối hợp và hỗ trợ KTNN trong thời gian qua. Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phước cho biết, KTNN đang quan tâm, chú trọng đến hoạt động kiểm toán CNTT và kiểm toán phòng, chống tham nhũng, mong muốn tìm hiểu thêm hoạt động kiểm toán CNTT và ứng dụng CNTT trong kiểm toán ở Hàn Quốc và hy vọng phía Hàn Quốc chia sẻ kinh nghiệm để hoàn thiện quy trình kiểm toán CNTT của KTNN.

Chủ tịch Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc Choe Jaehyeong cho biết, Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc sẵn sàng hỗ trợ KTNN cải thiện hoạt động kiểm toán ở Việt Nam, sẽ bàn thảo với Cơ quan Hợp tác quốc tế Hàn Quốc (KOICA) để tiếp tục hỗ trợ đào tạo cho các kiểm toán viên Việt Nam.

Ông Choe Jaehyeong đánh giá, Chính phủ Việt Nam đã quan tâm đầu tư cho hoạt động kiểm toán và điều đó cho thấy Chính phủ, người dân Việt Nam đặt nhiều kỳ vọng vào hoạt động kiểm toán. Với nhiều kinh nghiệm về phát triển cũng như về kiểm toán CNTT trong kiểm toán, người đứng đầu ngành kiểm toán Hàn Quốc khẳng định, sẽ hỗ trợ tối đa cho KTNN Việt Nam trong các lĩnh vực này. Ông cũng cho biết ngoài kiểm toán, Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc còn có thêm chức năng thanh tra nên hai bên có thể thảo luận và chia sẻ thêm về hoạt động này.

Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phước bày tỏ mong muốn Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc tiếp tục hỗ trợ, bổ sung năng lực cho KTNN, tạo nền tảng vun

đắp quan hệ hai nước phát triển trên mọi lĩnh vực. Ông Choe Jaehyeong cảm ơn Chính phủ cũng như KTNN Việt Nam trong thời gian qua đã tạo điều kiện cho các DN Hàn Quốc hoạt động tại Việt Nam, hy vọng hai bên sẽ tiếp tục phát triển quan hệ hơn nữa.

Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc là một trong những cơ quan nắm giữ vai trò quan trọng trong Tổ chức Các cơ quan Kiểm toán tối cao châu Á (ASOSAI). Với vai trò là Tổng Thư ký ASOSAI, Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc luôn ủng hộ và hỗ trợ KTNN Việt Nam trong các hoạt động đa phương, đặc biệt đã hỗ trợ tích cực KTNN Việt Nam đăng cai và tổ chức thành công Đại hội ASOSAI lần thứ 14 năm 2018. Hiện nay, KTNN đang nhận được sự hỗ trợ rất tích cực của Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc trong việc thực hiện vai trò là Chủ tịch ASOSAI nhiệm kỳ 2018-2021.■

Theo HỮU TUYẾN (TTXVN)

Báo chí - cầu nối đặc biệt

Theo đánh giá của Tổng Giám đốc Đài Tiếng nói Việt Nam (TNVN) Nguyễn Thế Kỷ, trong những năm qua, KTNN đã có sự phối hợp chặt chẽ với các Bộ, ban, ngành, địa phương và với báo chí. Còn các cơ quan báo chí đã làm tốt công tác tuyên truyền đối với hoạt động của ngành KTNN.

Dẫn chứng được Tổng Giám đốc Đài TNVN đưa ra là trong năm 2018, KTNN đã phối hợp rất tốt với các cơ quan thông tấn báo chí tổ chức thành công Đại hội Tổ chức Các cơ quan Kiểm toán tối cao châu Á (ASOSAI) lần thứ 14 và thực hiện vai trò Chủ tịch ASOSAI của KTNN Việt Nam nhiệm kỳ 2018-2021, được bạn bè quốc tế đánh giá cao, để lại tiếng vang rất lớn. “Là một trong những cơ quan báo chí tham gia đưa tin về hoạt động của KTNN nói chung và Đại hội ASOSAI 14 nói riêng, Đài TNVN đã làm tốt công tác tuyên truyền về các hoạt động trước, trong và sau Đại hội, từ đó truyền tải thông điệp về hoạt động của KTNN tới nhân dân” - ông Nguyễn Thế Kỷ nhấn mạnh.

Bà Nguyễn Thị Thu Hiền - Phó Tổng Giám đốc Đài Truyền hình Việt Nam (THVN) cho biết, chúng tôi đã vinh dự được tham gia và đóng góp vào thành công của Đại hội ASOSAI thông qua việc tuyên truyền bài bản, thực hiện rất nhiều tin, bài, chuyên mục, phim tài liệu một cách công phu, để lại dấu ấn sâu đậm trong công chúng.

Theo Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Đoàn Xuân Tiên, với sự kiện đặc biệt này, Đài TNVN, Đài THVN và các cơ quan báo chí khác trên cả nước đã đăng tải hàng trăm tin, bài phản ánh một cách kịp thời, đầy đủ và toàn diện về vai trò, vị thế của KTNN; cơ hội và thách thức của KTNN khi đảm nhận vai trò Chủ tịch ASOSAI...

Báo chí không chỉ đồng hành trong việc phối hợp tuyên truyền về những sự kiện quan

BÁO CHÍ VÀ KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC:

Sự đồng hành hiệu quả

□ NHÓM PHÓNG VIÊN

Đồng hành để thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị của mỗi bên, Kiểm toán Nhà nước và các cơ quan báo chí đã có sự phối hợp chặt chẽ, hiệu quả, đặc biệt là trong những năm gần đây. Kết quả của mối quan hệ tương hỗ này là KTNN ngày càng trở thành một nguồn cung cấp thông tin quan trọng, uy tín, đặc biệt là những thông tin về kết quả kiểm toán; còn với các cơ quan báo chí, số lượng và chất lượng tin, bài liên quan đến thực tiễn hoạt động của KTNN không ngừng tăng lên, trong đó có những tin, bài chuyên sâu rất giá trị, tác động mạnh tới toàn xã hội.



Ảnh tư liệu

Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc: Về phía KTNN, chúng tôi cam kết sẽ phối hợp chặt chẽ, kịp thời cung cấp thông tin để báo chí phản ánh mọi mặt về hoạt động KTNN và các vấn đề liên quan. Để công tác phối hợp tuyên truyền về Ngành kịp thời và hiệu quả, KTNN sẽ tiếp tục chỉ đạo các đơn vị trực thuộc chủ động cung cấp kịp thời thông tin cho các cơ quan báo chí về các hoạt động của KTNN cũng như thông tin đa dạng, nhiều lĩnh vực về ngành kiểm toán, tạo điều kiện hơn nữa để phóng viên báo chí tiếp cận, khai thác thông tin về các hoạt động của KTNN.■

Trong quá trình chuẩn bị Đại hội ASOSAI 14, các cơ quan quản lý báo chí và cơ quan báo chí đã có sự phối hợp rất tích cực, trách nhiệm với KTNN. Triển khai xây dựng và điều hành hoạt động Trung tâm Báo chí Đại hội, nhiều đơn vị đã cử cán bộ tham gia ngay từ bước đầu, như: Vụ Báo chí - Xuất bản (Ban Tuyên giáo T.U), Cục Báo chí (Bộ Thông tin - Truyền Thông), Vụ Thông tin báo chí (Bộ Ngoại giao), Thông Tấn xã Việt Nam, Đài Truyền hình Việt Nam và Đài Tiếng nói Việt Nam. Trong đó, các cơ quan báo chí đã tham gia với tư cách cơ quan Thông tấn, Truyền hình và Phát thanh quốc gia của SAI chủ nhà, trở thành các kênh cung cấp tư liệu, thông tin báo chí nhanh chóng, tin cậy và hiệu quả.

Trong Đại hội, hơn 50 cơ quan thông tấn, báo chí trong nước và quốc tế đã đăng ký tham dự đưa tin với 260 phóng viên nhận thẻ hoạt động nghiệp vụ, kịp thời cập nhật, đưa tin về sự kiện; hơn 500 tin, bài đã được thực hiện, đăng tải; chủ đề “Kiểm toán môi trường vì sự phát triển bền vững” đã được báo chí quan tâm, khai thác, phản ánh ở nhiều góc độ.■

trọng của KTNN mà còn là cầu nối chuyên tải thông tin về thực tiễn hoạt động kiểm toán, đặc

biệt là kết quả kiểm toán, được độc giả, khán thính giả rất quan tâm, nhất là trong bối cảnh cuộc

đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí đang được thúc đẩy mạnh mẽ như hiện nay.

“Trong suốt chặng đường phát triển vừa qua, hoạt động của KTNN đã góp phần nâng cao tính minh bạch, liêm chính trong việc quản lý tài chính, tài sản công của các Bộ, ngành, địa phương và có đóng góp tích cực vào công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí chung của đất nước” - ông Nguyễn Thế Kỷ nhận định.

Theo bà Nguyễn Thị Thu Hiền, từ những kết quả kiểm toán, với sự hỗ trợ của KTNN, Đài THVN đã thực hiện được nhiều chương trình chuyên sâu rất có giá trị, nhất là những vấn đề nóng được dư luận quan tâm như kết quả kiểm toán các dự án BOT (xây dựng - kinh doanh - chuyên giao), BT (xây dựng - chuyên giao). Từ những sai phạm mà KTNN phát hiện ở những dự án này, chúng tôi đã tuyên truyền mạnh những giải pháp để tránh thất thoát NSNN.

“Qua theo dõi, chúng tôi thấy rằng, dư luận đánh giá cao nỗ lực của KTNN để có được kết quả kiểm toán rất có giá trị tại các dự án này” - bà Nguyễn Thị Thu Hiền cho biết.

Tích cực hợp tác, thúc đẩy hiệu quả thông tin tuyên truyền

Từ thực tiễn có thể thấy, sự hợp tác giữa KTNN với các cơ quan báo chí được thể hiện rõ nét trên các lĩnh vực: cung cấp, trao đổi ấn phẩm báo chí; cung cấp các văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản liên quan đến tổ chức và hoạt động của KTNN; cung cấp số liệu, tình hình công khai kết quả kiểm toán và kết quả thực hiện kết luận, kiến nghị kiểm toán hằng năm của KTNN; ưu tiên cung cấp thông tin sớm về các sự kiện của KTNN cho phóng viên các cơ quan báo chí ký kết thỏa thuận hợp tác với KTNN; phối hợp với các cơ quan báo chí tổ chức các Hội nghị, Hội thảo...

Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Đoàn Xuân Tiên nhận định rằng, việc đẩy mạnh quan

Thực hiện Nghị quyết của Quốc hội, năm 2018, KTNN đã tổ chức kiểm toán việc quản lý và sử dụng đất trong và sau khi cổ phần hóa (CPH) DNNN giai đoạn 2011-2017 tại 63 tỉnh, thành phố. Trong báo cáo tổng hợp kết quả cuộc kiểm toán gửi đến các đại biểu Quốc hội tại Kỳ họp thứ 7, KTNN đã chỉ ra nhiều bất cập trong chính sách, pháp luật về quản lý, sử dụng đất, trong đó, sự thiếu chặt chẽ của quy định pháp luật về giao đất, chuyển đổi mục đích sử dụng đất là nguy cơ dẫn đến thất thoát NSNN.

Chi định thầu - kẻ hở cho tiêu cực, thất thoát

Qua kiểm toán, KTNN chỉ ra thực tế, công tác giao đất tại

Bất cập trong chính sách giao, chuyển đổi mục đích sử dụng đất của doanh nghiệp cổ phần hóa

□ Đ. KHOA

nhiều địa phương còn bất cập, hạn chế, trong đó chủ yếu là giao đất theo hình thức chỉ định, không đấu giá quyền sử dụng đất, ban hành văn bản công nhận chủ đầu tư theo hình thức chỉ định... Nguyên nhân của tình trạng trên, theo KTNN, ngoài việc chưa tuân thủ đúng quy định còn do hệ thống pháp luật chưa hoàn thiện, chưa kịp thời điều chỉnh, khắc phục những hạn chế đã diễn ra nhiều năm cũng như những phát sinh mới, dẫn đến bất cập trong

tổ chức thi hành, ảnh hưởng đến hiệu lực quản lý và hiệu quả sử dụng đất đai.

Theo KTNN, pháp luật đất đai chỉ quy định việc đấu giá quyền sử dụng đất đối với trường hợp giao đất, cho thuê đất, chưa quy định chặt chẽ, bắt buộc phải đấu giá đối với đất do DN đang quản lý, sử dụng khi chuyển mục đích sử dụng đất. Đồng thời, việc quy định về đối tượng được giao đất, cho thuê đất không qua đấu giá còn khá rộng, chưa cụ thể.

“Khoảng trống” này cùng với những bất cập, thiếu minh bạch trong việc xác định giá đất không sát giá thị trường là kẽ hở cho tiêu cực, gây thất thoát NSNN khi chuyển quyền sử dụng đất từ DNNN sang tư nhân thông qua CPH, sau đó chuyển mục đích sử dụng đất mà không phải đấu giá. Bên cạnh đó, quy định về trình tự, thủ tục, điều kiện giao đất để thực hiện dự án không hợp lý, không cụ thể, không ràng buộc hồ sơ chi tiết, không xem xét vốn

chủ sở hữu, dẫn đến tình trạng chủ đầu tư không đủ năng lực thực hiện.

Tại Nghị quyết số 60/2018/QH14 của Quốc hội về tiếp tục hoàn thiện và đẩy mạnh việc thực hiện chính sách, pháp luật về quản lý, sử dụng vốn, tài sản nhà nước tại DN và CPH DNNN đã đề ra giải pháp: Quản lý việc sử dụng đất của DN sau CPH, đảm bảo tuân thủ phương án sử dụng đất đã được phê duyệt trong phương án CPH DN;

hệ phối hợp với các cơ quan quản lý báo chí và các cơ quan báo chí đã góp phần quan trọng trong triển khai các hoạt động tuyên truyền, phổ biến thông tin về tổ chức và hoạt động của KTNN; thông tin chính xác, kịp thời cho độc giả, khán thính giả cả nước về hoạt động kiểm toán, kết quả kiểm toán của KTNN. Qua đó giúp các tổ chức và nhân dân hiểu công tác kiểm toán là nhằm phục vụ việc kiểm tra, giám sát của Nhà nước trong quản lý, sử dụng tài chính công, tài sản công; góp phần thực hành tiết kiệm, chống tham nhũng, thất thoát, lãng phí, phát hiện và ngăn chặn hành vi vi phạm pháp luật; nâng cao hiệu quả sử dụng tài chính công, tài sản công. Thông tin được đăng tải trên các ấn phẩm, kênh thông tin của các cơ quan báo chí đã góp phần đặc lực định hướng dư luận và nâng cao ý thức chấp hành các quy định pháp luật về kiểm toán của các tổ chức, cá nhân trong xã hội cũng như xác định đúng vai trò và vị thế của KTNN.

Những kết quả trên càng được thể hiện rõ nét khi KTNN thiết lập và thực hiện hiệu quả Quy chế phối hợp công tác với một số cơ quan báo chí như: Báo Nhân dân, Thông Tấn xã Việt Nam, Đài THVN, Đài TNVN và Báo Đại biểu nhân dân. Các cơ quan này đã chỉ đạo các đơn vị trực thuộc nghiêm túc thực hiện các nội dung đã thỏa thuận với KTNN; phân công lãnh đạo trực tiếp theo dõi, chỉ đạo và cử phóng viên phù hợp thường trực theo dõi, viết bài, đưa tin về tổ chức và hoạt động của KTNN. Với ưu thế là các cơ quan báo chí có quy mô hoạt động rộng lớn, có uy tín, kết quả tuyên truyền, thông tin về KTNN của 5 cơ quan báo chí về hoạt động kiểm toán, kết quả kiểm toán đã có sức lan tỏa mạnh mẽ, góp phần đặc lực định hướng dư luận và nâng cao ý thức chấp hành pháp luật về kiểm toán của các tổ chức, cá nhân trong xã hội cũng như xác định đúng vai trò và vị thế của KTNN.

Lãnh đạo Đài THVN nhận xét, do có Quy chế phối hợp công tác giữa KTNN và Đài THVN nên phóng viên tác nghiệp thuận lợi hơn rất nhiều. Thêm vào đó, các đầu mối được giao nhiệm vụ của cả hai cơ quan đã thực hiện phối hợp ngày càng tốt hơn. Điều này đã mang lại kết quả rõ nét trên sóng Đài THVN. Đặc biệt, với những thông tin về kết quả kiểm toán, chúng tôi luôn nhận được sự phối hợp tích cực của KTNN để bảo đảm thông tin kịp thời và chuẩn xác...

Ghi nhận và tri ân sự đồng hành, hỗ trợ của các cơ quan báo chí trên cả nước trong suốt thời gian qua, Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc khẳng định, sự phối hợp chặt chẽ giữa KTNN và các cơ quan báo chí thời gian qua đã giúp thông tin, tuyên truyền về KTNN một cách nhanh chóng, chính xác, trung thực; góp phần quan trọng khẳng định và nâng cao vị thế của KTNN cả ở trong nước và trên trường quốc tế.■

trường hợp được cấp có thẩm quyền cho phép chuyển đổi mục đích sử dụng đất khác với phương án đã được phê duyệt thì tổ chức thu hồi và đấu giá công khai theo quy định của pháp luật; nghiêm túc thực hiện quy định của pháp luật đất đai về thu hồi đất đối với các trường hợp vi phạm pháp luật về đất đai.

Tuy nhiên, qua kiểm toán cho thấy, thực tế có nhiều trường hợp không thể thực hiện được việc thu hồi đất đối với những trường hợp vi phạm về đất đai do vướng mắc trong xử lý tài sản, chi phí đầu tư vào đất DN đang sử dụng (chưa quy định thẩm quyền, nội dung, trình tự thủ tục bồi thường về đất, tài sản, giá trị đã đầu tư vào đất) đối với trường hợp phải thu hồi để thực hiện đấu giá theo quy định.

Bên cạnh đó, kể cả trường hợp chuyển đổi mục đích sử dụng đất theo phương án đã được phê duyệt trong phương án CPH, song nếu thông tin chuyển đổi mục đích sử

dụng đất không được công khai, cáo bạch đầy đủ, rõ ràng khi thực hiện CPH, sẽ dẫn đến giá trị Nhà nước thu được từ CPH không tương xứng với giá trị từ việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất mang lại. Hoặc nếu trong quá trình thực hiện dự án chuyển đổi mục đích sử dụng đất có điều chỉnh, thay đổi các yếu tố như quy hoạch chi tiết, thiết kế... cũng tác động đến giá trị quyền sử dụng đất so với thời điểm phê duyệt phương án. “Như vậy, việc không đấu giá quyền sử dụng đất khi DN chuyển đổi mục đích sử dụng đất luôn tiềm ẩn nguy cơ thất thoát NSNN” - Báo cáo của KTNN nêu rõ.

Cần đấu giá khi chuyển đổi mục đích sử dụng đất

Từ việc chỉ ra những bất cập trong quy định về giao đất, chuyển đổi mục đích sử dụng đất của DN, KTNN kiến nghị Quốc hội xem xét, ban hành Nghị quyết về việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất của DN

theo hướng: Thứ nhất, nghiên cứu việc chuyển mục đích sử dụng đất DN đang sử dụng sang các mục đích khác phải thông qua hình thức đấu giá nhằm ngăn chặn thất thoát tài sản nhà nước, NSNN và góp phần phát triển bền vững sản xuất kinh doanh của DN. Thứ hai, Nhà nước thu hồi đất để tổ chức đấu giá khi chuyển mục đích sử dụng đất của DN.

Đề xuất trên của KTNN đã nhận được sự đồng tình của các đại biểu Quốc hội khi thảo luận về vấn đề này. Theo đại biểu Nguyễn Thanh Hiền (Nghệ An), trong sử dụng đất của DN trước và sau CPH, cần tập trung xác định giá trị quyền sử dụng đất và giá trị DN CPH phải tuân thủ quy định của pháp luật về đất đai. DN sau CPH phải đảm bảo phương án sử dụng đất đã được phê duyệt trong phương án CPH DN. Trong trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất DN đang sử dụng cho mục đích khác, cần nghiên cứu và áp dụng hình thức

Giải pháp nào để đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn ODA và vốn vay ưu đãi?

□ THÙY ANH

Từ đầu năm đến nay, tiến độ giải ngân vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài rất thấp. Nguyên nhân chính là do thủ tục còn phức tạp, trùng lặp, việc phân bổ kế hoạch vốn chậm, mức độ sẵn sàng của dự án thấp... Phó Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Ngoại giao - Trưởng ban Chỉ đạo quốc gia về ODA và vốn vay ưu đãi Phạm Bình Minh đã yêu cầu các bên liên quan thực hiện nhiều giải pháp để khắc phục tình trạng này.



Tỷ lệ giải ngân vốn ODA năm 2019 đến nay khá thấp

Ảnh tư liệu

Tỷ lệ giải ngân thấp “kỳ lục”

Ông Hoàng Hải - Phó Cục trưởng Cục Quản lý nợ và Tài chính đối ngoại (QLN&TCĐN), Bộ Tài chính - cho biết: Tính theo niên độ ngân sách 5 tháng đầu năm 2019 thì giá trị tuyệt đối số giải ngân vốn vay nước ngoài đạt quá thấp. Cụ thể, trong 5 tháng qua, giải ngân cho đầu tư phát triển theo niên độ ngân sách năm 2019 mới đạt 61,3 triệu USD, bằng 6,2% kế hoạch cả năm. Vốn vay về cho chính quyền địa phương vay lại cũng đạt rất thấp, mới giải ngân được 9,6 triệu USD, bằng 1,28% kế hoạch. Riêng việc cho vay lại đối với các DN và đơn vị sự nghiệp công có khả quan hơn với số giải ngân là 349 triệu USD, đạt 31% kế hoạch. Đến nay, mới có 5 Bộ, ngành và 15 địa phương trong tổng số 70 Bộ, ngành và địa phương được giao kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 làm thủ tục giải ngân với Cục QLN&TCĐN...

Theo ông Hoàng Hải, nguyên nhân dẫn đến tình trạng chậm giải ngân là do

việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư hằng năm và vốn đầu tư trung hạn chậm, cuối năm 2018, Quốc hội mới ban hành nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung 60.000 tỷ đồng nguồn vốn đầu tư công trung hạn. Điều đáng nói là đến nay, công tác phân bổ chi tiết số vốn này vẫn chưa hoàn thành. Bên cạnh đó, nhiều dự án đã ký kết nhưng chưa được đưa vào kế hoạch trung hạn, chưa kể nhiều chương trình, dự án đã được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn nhưng lại chưa được phân bổ vốn như 10 dự án đã được ký kết với tổng vốn vay là hơn 1,118 tỷ USD với nhóm 6 ngân hàng phát triển, bao gồm: Ngân hàng Thế giới (WB), Ngân hàng Phát triển châu Á (ADB), Cơ quan Hợp tác quốc tế Nhật Bản (JICA), Ngân hàng Xuất nhập khẩu Hàn Quốc (KEXIM), Cơ quan Phát triển Pháp (AFD) và Ngân hàng Tái thiết Đức (KfW). Việc điều chuyển, điều chỉnh, bổ sung vốn trong năm còn khá phức tạp, các cơ quan trực thuộc Chính phủ thường xử lý theo từng đợt, quyết

định thường vào gần cuối năm, khi đó không còn thời gian để triển khai dự án và phải xin gia hạn dự án, gia hạn giải ngân, kéo theo nhiều thủ tục.

Ngày 17/6, tại cuộc họp giữa Ban Chỉ đạo Quốc gia về ODA và vốn vay ưu đãi với nhóm 6 ngân hàng phát triển, Phó Thủ tướng Chính phủ Phạm Bình Minh khẳng định: Chính phủ nhận diện rõ những cản trở trong việc giải ngân vốn đầu tư công, trong đó có vốn vay ODA và vốn vay ưu đãi, đó là mức độ sẵn sàng của dự án thấp, thủ tục giữa Việt Nam với các nhà tài trợ còn “vênh”, dẫn đến tiến độ giải ngân chậm, làm tăng chi phí dự án, giảm hiệu quả đầu tư.

Cần phối hợp chặt chẽ hơn với các nhà tài trợ

Xuất phát từ các nhóm nguyên nhân trên, Cục QLN&TCĐN đã đề xuất thực hiện hai nhóm giải pháp.

Thứ nhất, các cơ quan quản lý nhà nước về ODA và vốn vay ưu đãi cần thường xuyên theo dõi, cập nhật để điều chỉnh thể chế kịp thời, phù hợp với từng giai đoạn. Bộ Kế hoạch và Đầu tư thực hiện giao dự toán đầy đủ, đúng thời gian quy định, giao sát nhu cầu thực tế, có cơ chế linh hoạt hơn trong việc điều chỉnh, điều chuyển kế hoạch vốn nội bộ, nghiên cứu cơ chế thông thoáng hơn về chuyển nguồn vốn ODA và vốn vay ưu đãi. Các cơ quan chủ quản cần khẩn trương hoàn thiện thủ tục ký hợp đồng cho vay lại, chủ động và đảm bảo các điều kiện liên quan đến công tác tổ chức bộ máy và năng lực quản lý của chủ dự án và ban quản lý dự án; bố trí đầy đủ và kịp thời vốn đối ứng; thực hiện tốt công tác đền bù, giải phóng mặt bằng và tái định cư...

Thứ hai, Bộ Tài chính rà soát cơ chế, chính sách nhằm xử lý các vướng mắc; thường xuyên trao đổi với chủ dự án và nhà tài trợ để nắm chắc tiến độ dự án và các vướng mắc phát sinh; phối hợp chặt

(Xem tiếp trang 6)

đấu giá nhằm ngăn chặn thất thoát trong lĩnh vực này.

Dẫn báo cáo của KTNN, đại biểu Mai Sỹ Diễn (Thanh Hóa) nhấn mạnh, hầu hết các khu đất DN đang sử dụng cho thuê đất khi chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở đô thị đều không thông qua đấu giá và giá trị quyền sử dụng đất định giá không sát giá thị trường gây thất thoát NSNN. Đại biểu đề nghị, cần đẩy mạnh thu hồi đất theo quy hoạch tạo đất sạch để đấu giá, chấm dứt tình trạng giao đất, cho thuê đất theo hình thức chỉ định.

Từ kết quả kiểm toán của KTNN, đại biểu Hồ Thị Kim Ngân (Bắc Kạn) đề nghị, cần làm rõ những hạn chế, đồng thời thực hiện tốt các kiến nghị của KTNN về xử lý tài sản, xem xét thu hồi đất có sai phạm theo quy định của pháp luật cũng như xử lý trách nhiệm của tổ chức, cá nhân có liên quan nhằm đạt mục tiêu mà Nghị quyết số 60/2018/QH14 đã đề ra.■

Bắt đầu từ kỹ năng số hóa của kiểm toán viên

“Khảo sát tuân thủ và kiểm toán tuân thủ toàn cầu năm 2019” của PwC đã cho thấy, khi các chức năng KTNB cũng chuyển đổi để phù hợp hơn với xu hướng kỹ thuật số của DN, các nhà đầu tư sẽ đưa ra quyết định tốt hơn và chấp nhận rủi ro thông minh hơn. Cụ thể, các cổ đông có xu hướng đầu tư nhiều hơn vào những sáng kiến kỹ thuật số cao, họ tin tưởng vào cơ hội hơn là các mối đe dọa và rủi ro tăng cao mà công nghệ mới mang lại.

Hơn 2.000 giám đốc điều hành tham gia khảo sát của PwC đều cho rằng, khi các DN đã chuyển đổi sang kỹ thuật số, sự nhạy bén và nâng cao kỹ năng số của KTNB cần được cải thiện. Theo đó, các kiểm toán viên cần có sự hiểu biết sâu sắc hơn về dữ liệu bởi nó là trung tâm của kỹ thuật số. Thông qua khảo sát, các chuyên gia của PwC đã đưa ra một số gợi ý để bộ phận KTNB hiểu được các kỹ năng họ cần cải thiện:

Một là, KTNB không yêu cầu tất cả các kiểm toán viên đều phải là chuyên gia tự động hóa dựa trên robot (RPA) hoặc các nhà khoa học dữ liệu. Nhưng ở thời kỳ kỹ thuật số bùng nổ, họ cần phải hiểu các nguồn dữ liệu để đánh giá chất lượng, kiểm tra một thuật toán có hoạt động như kế hoạch hay không, từ đó rút ra thông tin minh chứng.

Hai là, bộ phận KTNB cần có kế hoạch đào tạo để các kiểm toán viên có thêm kỹ năng kiểm toán các công nghệ mới nổi, như: công nghệ điện toán đám mây, tự động hóa các quy trình kinh doanh, internet vạn vật và nhiều kỹ năng khác...

Ba là, DN cần phối hợp với KTNB để có các chương trình nâng

Để kỹ thuật số trở thành đòn bẩy cho kiểm toán nội bộ

THÙY LÊ

Theo các chuyên gia của PwC Việt Nam, các chức năng của kiểm toán nội bộ (KTNB) cần chuyển đổi theo hướng kỹ thuật số để phù hợp với sự phát triển năng động của DN.



Để phù hợp với sự phát triển của DN, sự nhạy bén về kỹ thuật số của KTNB cần được cải thiện

Ảnh minh họa

cao kỹ năng công nghệ số. Để tăng mức độ hiểu biết kỹ thuật số, các kiểm toán viên cần làm việc với DN của mình về các sáng kiến mới, phối hợp với các chức năng kiểm toán rủi ro và kiểm toán tuân thủ để đào tạo và xây dựng các chương trình nâng cao năng lực kỹ thuật số của riêng DN.

Bốn là, đối với kỹ thuật số, KTNB vẫn cần một đội ngũ chuyên gia thực thụ. Các kiểm toán viên hiện nay thường thể hiện sự nhạy bén trong kinh doanh và

có các kỹ năng về toán học, dữ liệu, hoặc có kiến thức khoa học, thống kê, kinh tế và một số lĩnh vực khác. Vì vậy, các DN hoàn toàn có thể tự xác định năng lực nhân viên hiện tại của mình để đào tạo họ trở thành chuyên gia.

Đánh giá rủi ro thông qua kỹ thuật số

Theo khảo sát của PwC, công nghệ có thể giúp bộ phận KTNB không chỉ cải thiện các quy trình mà còn làm nên những điều khác

biệt. Cụ thể như: KTNB có thể áp dụng công nghệ trong việc phân tích để lập kế hoạch và thực hiện kiểm toán. Đặc biệt, công nghệ số có thể khiến KTNB thiết kế lại việc đánh giá rủi ro được điều khiển thông qua dữ liệu, tận dụng các phân tích để liên tục theo dõi, kiểm soát và cung cấp thông tin chi tiết hơn cho các bên liên quan. Ngoài ra, việc sử dụng tự động hóa quy trình thông qua robot có thể hỗ trợ KTNB trong việc giám sát hoặc thực hiện các công việc

thường xuyên như truy xuất dữ liệu và kiểm tra, kiểm toán.

Thông qua kết quả khảo sát, các chuyên gia của PwC đã nhận thấy tầm quan trọng của việc KTNB tham gia sớm vào quá trình DN chuyển đổi công nghệ số. Bởi lúc này, KTNB có thể đóng vai trò là đầu mối xem xét rủi ro và tư vấn quản trị. Sau đó, khi công nghệ trở nên phổ biến tại DN, KTNB sẽ đóng vai trò vừa là nhà tư vấn vừa là nhà cung cấp dịch vụ đảm bảo. Đối với các công nghệ lớn hơn như điện toán đám mây, KTNB hoàn toàn có thể trở thành nhà cung cấp bảo đảm rủi ro và kiểm soát cho DN.

Hiện nay, KTNB đã đánh giá rủi ro và lập kế hoạch kiểm toán thường xuyên hơn so với trước đây. Khi DN với sự hỗ trợ của số hóa ngày càng phát triển nhanh, các chức năng KTNB cũng phải vận động theo, nhất là trong việc lập kế hoạch, kiểm tra và xác nhận trong các chu kỳ nước rút. KTNB không còn chờ đợi để gửi ý kiến kiểm toán sau khi dự án đã kết thúc, với chu kỳ thường xuyên hơn, các chức năng KTNB sẽ đóng góp ý kiến theo những cách linh hoạt và thời gian thực hơn. Việc đầu tư vào dữ liệu, phân tích và công nghệ đã giúp KTNB có được các mối tương quan dữ liệu khác nhau, từ đó phát hiện các rủi ro chiến lược và hợp tác chặt chẽ hơn với các “tuyên phòng thủ” khác trong quản lý và giám sát rủi ro của DN. Thông qua các công cụ phân tích và hồ sơ dữ liệu số hóa với các dữ liệu phổ biến, chính xác, KTNB có thể liên tục đánh giá lại để điều chỉnh hồ sơ theo hướng ưu tiên tốt hơn các rủi ro và theo kịp tất cả sáng kiến kỹ thuật số.■

Từ ngày 10 đến 19/6, KTNN đã triển khai kiểm toán hoạt động xây dựng và việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư các Dự án: Thoát nước và xử lý nước thải khu vực Dĩ An - Thuận An - Tân Uyên, Hệ thống thoát nước và xử lý nước thải khu vực Dĩ An, tỉnh Bình Dương; Hợp phần 1 - Dự án Khôi phục, nâng cấp hệ thống thủy lợi Bắc Nghệ An; Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đô thị mới Bắc sông Cẩm và 18 dự án của tỉnh Nam Định.

KTNN còn triển khai kiểm toán: Báo cáo tài chính các hoạt động liên quan đến quản lý, sử dụng vốn, tài sản nhà nước năm 2018 của Tập đoàn Hóa chất Việt Nam, Tổng công ty Cảng hàng không Việt Nam - CTCP, Đài Truyền hình kỹ thuật số VTC, các trường đại học công lập giai đoạn 2016-2018 của Đại học Quốc gia TP. HCM; việc thực hiện cơ chế tự chủ đối với các trường đại học công lập giai đoạn 2016-2018 của Đại học Quốc gia TP. HCM và các bệnh viện công lập giai đoạn 2016-2018 thuộc Bộ Y tế; Báo cáo tài chính năm 2018 của Công ty TNHH Truyền hình số vệ tinh Việt Nam; Chuyên đề “Việc sắp xếp, đổi mới công ty nông, lâm nghiệp”; hoạt động quản lý và xử lý chất thải y tế tại các bệnh viện trên địa bàn TP. Hà Nội.

Đồng thời, KTNN cũng triển khai kiểm toán ngân sách địa phương năm 2018 của các tỉnh, thành phố: Quảng Ninh, Thanh Hóa, Nghệ An, Thừa Thiên - Huế, Đồng Nai, TP. HCM và hoạt động quản lý, sử dụng ngân sách năm 2018 của huyện Hóc Môn, TP. HCM.

Các cuộc kiểm toán trên do KTNN các khu vực: II, IV, VI, XI, XIII và KTNN các chuyên ngành: III, VI thực hiện trong thời hạn từ 30 đến 60 ngày.

TRIỂN KHAI KIỂM TOÁN

Trong đó, các cuộc kiểm toán hoạt động xây dựng và việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư dự án tập trung kiểm toán nguồn vốn đầu tư, chi phí đầu tư thực hiện dự án; việc tuân thủ pháp luật, chế độ quản lý đầu tư xây dựng, tài chính, kế toán và các chính sách pháp luật khác có liên quan. Phạm vi kiểm toán đối với các dự án ở Bình Dương và Bắc sông Cẩm là từ khi triển khai dự án đến ngày 30/6/2019 và các thời kỳ trước, sau có liên quan; với 18 dự án của tỉnh Nam Định là từ khi triển khai dự án đến ngày 31/3/2019 và các thời kỳ trước, sau có liên quan.

Với các cuộc kiểm toán Báo cáo tài chính các hoạt động liên quan đến quản lý, sử dụng vốn, tài sản nhà nước năm 2018, nội dung là kiểm toán tài sản, nguồn vốn, doanh thu, chi phí, các khoản phải nộp NSNN; nguồn vốn và chi phí đầu tư thực hiện dự án; việc quản lý, sử dụng đất; việc thực hiện Quy chế giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt động, công khai thông tin tài chính; việc chấp hành pháp luật, chính sách, chế độ quản lý tài chính - kế toán, quản lý đầu tư xây dựng của Nhà nước. Phạm vi kiểm toán là niên độ tài chính năm 2018 và các thời kỳ trước, sau có liên quan.

Các cuộc kiểm toán việc thực hiện cơ chế tự chủ tập trung kiểm toán việc thực hiện tự chủ về nhiệm vụ, tổ chức bộ máy và tài chính giai đoạn 2016-2018; hoạt động có thu và thu, chi quỹ đơn vị; việc chấp hành pháp luật, chính sách, chế độ quản lý tài chính - kế toán, chế độ quản lý đầu tư xây dựng của Nhà nước. Phạm vi kiểm toán là niên độ ngân sách 2016-2018 và các thời kỳ trước, sau có liên quan.■

LÊ HÒA

Giải pháp...

(Tiếp theo trang 5)

chế với cơ quan cho vay lại về thủ tục thẩm định; rà soát quy trình giải ngân, rút vốn và tăng cường năng lực cho ban quản lý dự án, thiết kế các lớp huấn luyện theo chuyên đề.

Tại cuộc họp nói trên, Phó Thủ tướng Chính phủ Phạm Bình Minh cho biết: Chính phủ sẽ tiếp tục cải tiến, đơn giản hóa quy trình, thủ tục tiếp nhận các nguồn vốn ODA và vốn vay ưu đãi. Bộ Kế hoạch và Đầu tư sẽ xây dựng các nghị định hướng dẫn Luật Đầu tư công (sửa đổi), đồng thời đề nghị các nhà tài trợ phối hợp chặt chẽ với Chính phủ Việt Nam trong việc xây dựng các nghị định này.

Phó Thủ tướng yêu cầu rút ngắn thời gian chuẩn bị và thực hiện dự án, đặc biệt là công tác đấu thầu. Cần xây dựng quy trình, thủ tục cụ thể, rõ ràng, nhất quán từ việc lập, thẩm định đến giao kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm đối với nguồn vốn nước ngoài trên nguyên tắc minh bạch hóa thông tin để bố trí vốn kế hoạch phù hợp. Các ngân hàng cũng cần linh hoạt trong việc điều chỉnh vốn cho dự án như việc điều chuyển vốn từ dự án giải ngân chậm sang nơi thực sự có nhu cầu bổ sung để đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

Chính phủ cũng sẽ xem xét, điều chỉnh tỷ lệ cho vay và thời hiệu áp dụng đối với chính quyền địa phương phù hợp với từng lĩnh vực để tránh tình trạng phải điều chỉnh, phê duyệt nhiều lần do chính sách thay đổi.

Phó Thủ tướng yêu cầu các Bộ, ngành, địa phương tăng cường phối hợp với các nhà tài trợ, thường xuyên kiểm điểm tình hình, đánh giá tiến độ giải ngân các dự án, đề xuất giải pháp kịp thời để tháo gỡ khó khăn, không chờ đến khi tổ chức hội nghị vào cuối năm 2019 mới nêu ra những vấn đề cần xử lý...■

Kiến thức - Kinh nghiệm

NHIỀU KIẾN NGHỊ SAU KHI KIỂM TOÁN CÁC DỰ ÁN BOT, BT:

Kỳ II **Một số ý kiến góp ý về Dự thảo Luật Đầu tư PPP**

□ TS. ĐẶNG VĂN HẢI - *Phó Vụ trưởng Vụ Pháp chế, KTNN*

Một số đề xuất đối với Dự thảo Luật

Chỉ áp dụng dự án đầu tư hình thức đối tác công - tư (PPP) đối với dự án thuộc những lĩnh vực trọng điểm, cần thiết như: giao thông; năng lượng; hệ thống cấp nước; hệ thống xử lý nước thải, chất thải; y tế.

Không quy định quy mô dự án tối thiểu để được áp dụng PPP, ban hành quy trình riêng cho dự án quy mô nhỏ, có giải pháp để thu hút được các nhà đầu tư trong và ngoài nước.

Quy định rõ dự án đường bộ đầu tư theo hình thức BOT chỉ áp dụng cho tuyến đường mới để đảm bảo quyền lựa chọn của người dân, không đầu tư các dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường hiện hữu. Các dự án BT còn phải nằm trong kế hoạch đầu tư công và được HĐND cấp tỉnh thông qua.

Chỉ đầu thầu lựa chọn nhà đầu tư sau khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt dự án đầu tư; thực hiện đầu thầu công khai rộng rãi, trong đó phải đầu thầu công khai, minh bạch lợi nhuận nhà đầu tư, lãi suất vay vốn, tỷ lệ vốn chủ sở hữu, chi phí xây lắp công trình dự án... để chọn nhà đầu tư có đủ năng lực thực hiện dự án. Bãi bỏ quy định cho phép nhà đầu tư đề xuất và lập dự án đầu tư; quy định cụ thể việc cơ quan nhà nước lập, thẩm định, phê duyệt và giám sát thi công dự án PPP như dự án sử dụng NSNN.

Quy định tỷ lệ vốn chủ sở hữu của nhà đầu tư, chi phí lãi vay nhằm đảm bảo lợi ích của Nhà nước cũng như quyền và lợi ích hợp pháp của nhà đầu tư; hướng dẫn cụ thể thời điểm nhà đầu tư phải góp đủ số vốn tối thiểu theo cam kết của hợp đồng; quy định cụ thể về việc xác định tỷ suất lợi nhuận của nhà đầu tư cho phù hợp với từng khu vực, từng dự án; quy định cụ thể về chi phí biến động của tỷ giá trong thời gian xây dựng trên cơ sở ràng buộc trách nhiệm

Như Báo Kiểm toán đã đăng tải ở số báo trước, qua kiểm toán các dự án đầu tư theo hình thức hợp tác công - tư (PPP), KTNN đã nhận thấy nhiều vướng mắc về cơ chế, chính sách, pháp luật cần được tháo gỡ. Theo đó, cần bổ sung vào Dự thảo Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công - tư và Luật KTNN năm 2015 (sửa đổi) một số nội dung nhằm khắc phục những vướng mắc, bắt cập cả về cơ chế và triển khai thực hiện các công trình BOT (Hợp đồng xây dựng - kinh doanh - chuyển giao) và BT (Hợp đồng xây dựng - chuyển giao).



Không nên quy định quy mô dự án tối thiểu để được áp dụng PPP

của Nhà nước, nhà đầu tư liên quan đến tiến độ thực hiện dự án.

Bãi bỏ quy định cho phép đặt trạm thu phí dưới 70 km; giám sát chặt chẽ việc xác định vị trí đặt trạm thu phí; quy định cụ thể đối tượng chịu phí, người nộp phí, các trường hợp được miễn phí, khung mức thu phí, đặc biệt là quy định thu phí đối với người dân địa phương nơi có trạm thu phí nhằm bảo đảm lợi ích của Nhà nước, của nhà đầu tư và của xã hội.

Chính phủ cần ban hành tiêu chí thành lập trạm thu phí dịch vụ, xây dựng mức giá phù hợp; ban hành khung tiêu chuẩn làm cơ sở để thực hiện đầu thầu lựa chọn nhà cung cấp dịch vụ thu phí tự động không dừng và giám sát doanh thu của các trạm.

Cần xác định thời điểm thanh toán dự án BT bằng quỹ đất là thời điểm bàn giao công trình hoàn

thành cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền nhằm bảo đảm nguyên tắc thực hiện thanh toán dự án BT bằng quỹ đất theo nguyên tắc ngang giá, bù trừ chênh lệch giữa giá trị dự án BT và giá trị quỹ đất thanh toán.

Đề nghị áp dụng phương án thành lập Quỹ Phát triển các dự án PPP vì Quỹ này linh hoạt, có thể huy động được dòng tiền từ nhiều nguồn và được hoàn trả khi ký kết hợp đồng PPP, bán hoặc nhượng quyền khai thác tài sản; kịp thời hỗ trợ được nguồn vốn của Nhà nước cho dự án trong quá trình thực hiện...

Nên bổ sung nhiệm vụ “tiền kiểm” đối với dự án đầu tư công cho KTNN

Để nâng cao hiệu lực công tác quản lý hoạt động đầu tư PPP, cần tăng cường kiểm tra, thanh tra, kiểm toán dự án đầu tư PPP. Đề

nghị bổ sung một số quy định về kiểm toán đầu tư PPP và trách nhiệm của KTNN trong hoạt động đầu tư PPP như sau: *Các dự án đầu tư PPP phải được KTNN kiểm toán. Việc kiểm toán đầu tư PPP được thực hiện theo quy định của pháp luật về KTNN.* Đồng thời, bổ sung một điều quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của KTNN trong hoạt động đầu tư PPP nhằm bảo đảm sự phù hợp và đồng bộ giữa Luật Đầu tư PPP và Luật KTNN.

Cùng với việc xây dựng Luật Đầu tư PPP, cần sửa đổi, bổ sung Luật KTNN năm 2015 để tạo cơ sở pháp lý cho việc phát huy vai trò và nâng cao hiệu lực, hiệu quả kiểm toán đầu tư công của KTNN, cụ thể:

Bổ sung nhiệm vụ “tiền kiểm” đối với dự án đầu tư công. Theo quy định hiện hành, nhiệm vụ của KTNN tại khoản 4, Điều 10 Luật KTNN năm 2015 về trình ý kiến để

Quốc hội xem xét, quyết định dự toán NSNN, quyết định phân bổ ngân sách T.Ư, quyết định dự án, công trình quan trọng quốc gia nhưng chưa rõ ràng và gây khó khăn khi tổ chức thực hiện. Thực chất đây chính là hình thức kiểm toán trước của KTNN, nhằm bảo đảm các nguồn lực được động viên và phân bổ vào những mục tiêu phát triển của đất nước cũng như tính kinh tế, hiệu lực và hiệu quả của các khoản chi NSNN, tránh sai sót, gian lận ngay từ khi lập và phân bổ dự toán, dự án. Mặt khác, việc đầu tư các công trình quan trọng của quốc gia không chỉ tiêu tốn số lượng lớn tiền, tài sản mà còn liên quan đến chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của đất nước. Điều đó đòi hỏi không chỉ phải xem xét về mặt kỹ thuật mà còn phải xem xét các khía cạnh về kinh tế, xã hội. Do vậy, nếu không có một cơ quan độc lập, có đủ năng lực chuyên môn, tuân theo các chuẩn mực nghề nghiệp xem xét, đánh giá trước khi Quốc hội thảo luận và quyết định có thể sẽ gây ra những rủi ro lớn. Nhiều nước có lịch sử phát triển KTNN lâu đời đều giao cho KTNN thực hiện nhiệm vụ này. Vì vậy, cơ quan quản lý cần xem xét, sửa đổi theo hướng quy định rõ: KTNN thực hiện kiểm toán dự toán NSNN, các dự án, công trình quan trọng quốc gia để phục vụ cho việc xem xét, quyết định của Quốc hội.

Bổ sung các đơn vị được kiểm toán cho phù hợp đối tượng kiểm toán của KTNN. Điều 118 Hiến pháp năm 2013 đã quy định: *“KTNN là cơ quan do Quốc hội thành lập, hoạt động độc lập và chỉ tuân theo pháp luật, thực hiện kiểm toán việc quản lý, sử dụng tài chính, tài sản công”.* Đồng thời, tại Điều 53 và Điều 55 Hiến pháp cũng quy định về tài sản công, tài chính công. Tuy nhiên, Luật KTNN năm 2015 quy định về đơn vị được kiểm toán chưa bao quát hết các đơn vị, tổ chức có hoạt động quản lý, sử dụng tài chính công, tài sản công thuộc phạm vi đối tượng kiểm toán của KTNN theo quy định của Hiến pháp, như: Các đơn vị, tổ chức, cá nhân có nghĩa vụ nộp NSNN; các tổ chức, đơn vị, chủ đầu tư sử dụng, khai thác đất đai, tài nguyên khoáng sản... Do vậy, cần bổ sung các đơn vị nêu trên vào phạm vi đơn vị được kiểm toán tại Điều 55 của Luật KTNN năm 2015 (sửa đổi).■

Ảnh: THÁI ANH

SAPP tổ chức các khóa học dành cho kế toán, kiểm toán viên

Ngày 17/6, Học viện Kế toán và Kiểm toán thực hành (SAPP) đã khai giảng Khóa học ACCA FR/F7 - Lập báo cáo tài chính nhằm giúp học viên hiểu và nắm vững cách áp dụng các chuẩn mực kế toán vào việc lập báo cáo tài chính cho các DN. Tiếp đó, ngày 18/6, SAPP khai giảng Khóa học ACCA AA/F8 - Kiểm toán và Dịch vụ đảm bảo dành cho học viên theo đuổi nghề nghiệp hoặc chuẩn bị cho kỳ thi tuyển dụng vào các vị trí như: kế toán, kiểm toán, thuế, tư vấn tài chính...■

“IFRS 9: Tiếp cận từ thực tiễn và kinh nghiệm cho ngân hàng Việt Nam”

Đó là chủ đề của Khóa đào tạo quốc tế do PwC Việt Nam, Hiệp hội Ngân hàng Việt Nam (VNBA) và Viện SAS phối hợp tổ chức. Tại đây, đại diện đến từ các ngân hàng đã đối thoại hai chiều cùng các chuyên gia của PwC về cách thức áp dụng IFRS 9 trong thực tiễn; đồng thời được chia sẻ kinh nghiệm áp dụng IFRS tại Việt Nam từ bài học tại nhiều nước trên thế giới.■

Giúp doanh nghiệp vận hành hiệu quả kiểm toán nội bộ

Với mong muốn đưa ra một bức tranh tổng quát về kiểm toán nội bộ, sáng 20/6, tại Hà Nội, Deloitte tổ chức Hội thảo chuyên đề “Kiểm toán nội bộ - Nghị định số 05/2019/NĐ-CP”. Hội thảo nằm trong chuỗi chia sẻ Deloitte Risk Talks: Quản trị rủi ro thông minh - Kiến tạo giá trị DN nhằm mục đích trợ giúp lãnh đạo cấp cao của DN định hướng việc thành lập và vận hành chức năng kiểm toán nội bộ một cách hiệu quả.■

Công nghệ tài chính trong nền kinh tế thông minh

Nhằm nhận diện những thách thức và cơ hội đối với lĩnh vực tài chính trong thời đại chuyển đổi số, ngày 20/6, Viện Quốc tế Pháp ngữ (IFI) phối hợp cùng Đại học Quản trị Normandie (Cộng hòa Pháp) tổ chức Hội thảo quốc tế “Công nghệ tài chính trong nền kinh tế thông minh”. Hội thảo tập trung vào các chủ đề: đổi mới công nghệ tài chính và tương lai của các dịch vụ tài chính số; Fintech và hệ sinh thái dịch vụ tài chính hiện đại; khởi nghiệp Fintech.■ T.L.Ễ

Sai sót trong quản lý,
thực hiện Dự án

Bên cạnh những mặt tích cực được KTNN ghi nhận, kết quả kiểm toán cho thấy, trong công tác quản lý thực hiện Dự án đầu tư có một số sai sót như không đánh giá lại năng lực nhân sự của nhà thầu xây lắp so với hồ sơ dự thầu của 1 gói thầu xây lắp. Hồ sơ thiết kế kỹ thuật và dự toán còn sai sót về khối lượng, đơn giá, không phù hợp với thực tế dẫn đến phải thiết kế điều chỉnh, một số nội dung công việc chỉ tạm tính giá trị mà chưa có thiết kế và dự toán, không phù hợp với thiết kế cơ sở. Công tác khảo sát mô vật liệu chưa đáp ứng yêu cầu dẫn đến khó khăn cho quá trình cung cấp vật liệu thi công sau này. Hồ sơ mời thầu chưa đúng mẫu về yêu cầu hợp đồng tương tự. Trong dự toán cũng có sai sót dẫn đến chênh lệch sai tăng giá trị trúng thầu và giá hợp đồng một số gói thầu.

Cụ thể, qua kiểm tra hồ sơ năng lực các gói thầu, KTNN ghi nhận chủ đầu tư, Ban Quản lý Dự án (QLDA), nhà thầu thiết kế kỹ thuật, nhà thầu khảo sát, nhà thầu tư vấn giám sát... tham gia thực hiện gói thầu đủ tư cách hợp pháp theo quy định để thực hiện gói thầu. Các nhà thầu xây lắp có đăng ký kinh doanh phù hợp với gói thầu. Năng lực các cá nhân tham gia gói thầu theo hồ sơ dự thầu đảm bảo yêu cầu. Tuy nhiên, tại gói thầu XL-02, khi đơn vị thành lập ban chỉ huy công trường đã bố trí nhân sự không có tên trong hồ sơ dự thầu. Ban QLDA chưa đánh giá lại năng lực các nhân sự này, bao gồm chỉ huy trưởng công trường.

Hồ sơ thiết kế kỹ thuật và dự toán các gói thầu đã được lập, thẩm định và phê duyệt cơ bản theo quy định. Tuy nhiên, hồ sơ thiết kế kỹ thuật được duyệt thiết kế đoạn qua sông Bình Hương là đường đắp đá không phù hợp với thiết kế cơ sở, cũng không phù hợp với điều kiện địa chất, khai thác và phải điều chỉnh thành cầu bản trên hệ cọc. Trong quá trình khảo sát thiết kế kỹ thuật, lập dự toán, đơn vị tư vấn đã điều tra, khảo sát, lấy mẫu thí nghiệm để xác định chất lượng các mô đất đắp tại mô Cái Mắm, mô Dốc Cà, mô Núi Na, mô Trại Thành. Nhưng khi lập dự toán, đơn vị tư vấn thiết kế đã xây dựng dự toán mô vật liệu là mô Trại Thành cho

Qua kết quả kiểm toán

DỰ ÁN ĐƯỜNG NỐI TP. HẠ LONG VỚI CẦU BẠCH ĐẰNG, TỈNH QUẢNG NINH:

Kỳ II

Quản lý, thực hiện Dự án còn bất cập, sai sót

□ PHÚC KHANG

Qua kiểm toán Dự án Đường nối TP. Hạ Long với cầu Bạch Đằng (tỉnh Quảng Ninh), KTNN đã chỉ ra nhiều bất cập, sai sót liên quan đến công tác quản lý, thực hiện Dự án, quản lý chất lượng công trình, cũng như quản lý chi phí đầu tư Dự án.



Cầu Bạch Đằng (tỉnh Quảng Ninh)

toàn bộ gói XL-02. Hơn nữa, đơn vị thiết kế chưa tính toán được ảnh hưởng của việc chỉ dùng 1 mô đất đắp đến tiến độ và chất lượng công trình.

Còn trong quá trình thực hiện, một số hạng mục đã phải điều chỉnh thiết kế để phù hợp với thực tế. Chẳng hạn, cầu Hang Cua, cầu Cái Thành phải điều chỉnh thiết kế thành công hộp - làm giảm dự toán 31 tỷ đồng đối với cầu Hang Cua, 77 tỷ đồng đối với cầu Cái Thành; điều chỉnh lại cao độ đường đo đoạn từ km1+080-km1+433,89 và km1+606,85-km1+926,93 - tuy cơ bản không làm thay đổi dự toán gói thầu nhưng phải bổ sung thêm đường dẫn đầu cống; điều chỉnh cầu Bình Hương 3 nhịp 18m bằng dầm bản thành cầu dầm bản nhịp 7m bằng bê tông cốt thép thường

có tổng chiều dài 407,2m - làm tăng dự toán 53 tỷ đồng...

KTNN nêu rõ, để xảy ra những sai sót trên trách nhiệm thuộc về đơn vị tư vấn thiết kế; đơn vị tư vấn giám sát, Ban QLDA và Sở Giao thông vận tải Quảng Ninh.

Đánh giá về công tác thi công xây dựng Dự án, KTNN cho rằng, nhà thầu đã cơ bản đảm bảo quy định. Trong công tác giám sát, chủ đầu tư đã thành lập phòng giám sát hiện trường và ký hợp đồng thuê tư vấn giám sát để thực hiện công tác giám sát thi công xây dựng công trình. Tuy nhiên, KTNN đã phát hiện việc ghi nhật ký thi công chưa đầy đủ; chấp thuận nguồn vật liệu khi chưa có đủ tài liệu chứng minh nguồn gốc hợp lệ; nghiệm thu vật liệu đất đắp một số vị trí khi kích thước

hạt vượt tiêu chuẩn. Theo KTNN, trách nhiệm để xảy ra những sai sót này thuộc về đơn vị tư vấn giám sát và nhà thầu thi công.

KTNN kiến nghị xử lý tài chính trong chi phí đầu tư

Liên quan đến công tác nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành, KTNN đánh giá, hồ sơ nghiệm thu thanh toán giai đoạn cơ bản tuân thủ theo quy định về quản lý, thanh toán vốn đầu tư sử dụng nguồn vốn NSNN. Chi phí đầu tư xây dựng Dự án cũng cơ bản được thanh toán trên cơ sở hồ sơ thiết kế dự toán, hồ sơ hoàn công, biên bản nghiệm thu, nhật ký thi công. Tuy nhiên, trong công tác thực hiện các gói thầu xây dựng còn có một số đơn giá áp dụng chưa phù hợp, một số

khối lượng không đủ cơ sở nghiệm thu...

Qua kiểm toán cho thấy, công tác quản lý giải ngân thanh toán vốn đầu tư Dự án được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Thông tư số 86/2011/TT-BTC của Bộ Tài chính. Nguồn vốn được sử dụng đầu tư từ nguồn ngân sách địa phương, được bố trí vào kế hoạch vốn năm, nguồn vốn đầu tư cơ bản đảm bảo thực hiện theo tiến độ thực hiện Dự án. Việc cân đối vốn cho toàn Dự án và thời gian còn lại Dự án được thực hiện theo Văn bản số 849/UBND-TM4 báo cáo về phân bổ vốn chi tiết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020. Việc thanh toán và tạm ứng căn cứ vào hợp đồng đã ký, khối lượng công việc hoàn thành, bảo lãnh hợp đồng, bảo lãnh tạm ứng... không vượt mức quy định. Vốn tạm ứng được thu hồi qua các lần thanh toán khối lượng hoàn thành, mức thu hồi từng lần căn cứ vào quy định trong hợp đồng đã ký.

Tựu chung lại, KTNN đánh giá, cơ bản nguồn vốn đã được bố trí hiệu quả cho từng gói thầu. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện Dự án, chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan đã thực hiện khảo sát, thiết kế, lập dự toán và xác định giá trị hợp đồng còn chưa chính xác một số hạng mục công việc của một số gói thầu dẫn tới KTNN xác định giảm giá trị hợp đồng 47,3 tỷ đồng (chưa bao gồm giá trị chuyển sang gói thầu XL-09). Việc nghiệm thu giá trị khối lượng hoàn thành một số hạng mục công việc của một số gói thầu cũng chưa chính xác dẫn đến KTNN thu hồi về NSNN hơn 46 triệu đồng; giảm trừ cấp phát, thanh toán giá trị xấp xỉ 11,2 tỷ đồng và kiến nghị xử lý tài chính khác giá trị 10,6 tỷ đồng.■

(Kỳ sau đăng tiếp)

VACPA cập nhật kiến thức cho kiểm toán viên hành nghề

Ngày 13/6, tại Đà Nẵng, Hội Kiểm toán viên hành nghề Việt Nam (VACPA) đã khai giảng Khóa học Cập nhật kiến thức cho kiểm toán viên đăng ký hành nghề. Khóa học tập trung cập nhật, trao đổi các vướng mắc về Luật Dân sự, Luật Thương mại phục vụ cho công tác kiểm toán; những thay đổi và vướng mắc về chính sách thuế; chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp kế toán, kiểm toán; các sai sót phát hiện qua kiểm soát chất lượng dịch vụ kiểm toán của cơ quan kiểm toán và DN kiểm toán.■

Đôi thoại chuyên sâu về Kiểm toán nội bộ

Nhằm tìm ra giải pháp áp dụng kiểm toán nội bộ hiệu quả cho DN, ngày 19/6, tại TP. HCM, PwC Việt Nam phối

hợp với Trung tâm Đào tạo Smart Train tổ chức Tọa đàm “Đôi thoại chuyên sâu về Kiểm toán nội bộ”. Tại đây, các chuyên gia của PwC và đại diện các DN, ủy ban kiểm toán, ban kiểm soát, quản lý các bộ phận kiểm toán, tài chính, kế toán... đã trao đổi, giải đáp thắc mắc, bản khoăn về cách thiết lập và vận hành chức năng kiểm toán nội bộ.■

Smart Train khai giảng các khóa đào tạo về báo cáo tài chính

Ngày 15/6, tại Hà Nội và TP. HCM, Trung tâm Đào tạo Smart Train đã khai giảng các chương trình đào tạo: Chuyên đôi báo cáo tài chính từ VAS (Chuẩn mực Kế toán Việt Nam) sang IFRS (Chuẩn mực Báo cáo tài chính quốc tế); Báo cáo tài chính hợp nhất; Quản trị tài chính dành cho

lãnh đạo DN. Các khóa học cho lãnh đạo DN, thành viên ban kiểm soát, ban quản trị, kế toán viên, kiểm toán viên, tư vấn tài chính...■

HAA bồi dưỡng kiến thức cho kế toán, kiểm toán

Ngày 15/6, Hội Kế toán và Kiểm toán Việt Nam (HAA) đã khai giảng Lớp ôn thi Kế toán viên nhằm bồi dưỡng, nâng cao kiến thức cho các sinh viên và học viên làm việc trong lĩnh vực tài chính, kế toán, kiểm toán. Khóa học bao gồm các chuyên đề: tài chính và quản lý tài chính nâng cao, pháp luật về kinh tế và Luật DN, thuế và quản lý thuế, kế toán tài chính, kế toán quản trị nâng cao.■

THÙY LÊ

Người vượt giờ giảng,
người chưa đủ chuẩn

Tình trạng dạy vượt giờ, hoặc không đủ giờ trên lớp của giảng viên là câu chuyện diễn ra từ nhiều năm nay mà nguyên nhân có cả lý do khách quan và lý do chủ quan. Theo Bộ Giáo dục và Đào tạo (GD&ĐT), hầu hết các trường đại học (ĐH) hiện nay đều tồn tại tình trạng giảng viên không đủ chuẩn trình độ (theo quy định là từ thạc sĩ trở lên, trừ một số ngành đặc thù). Tỷ lệ giảng viên có chức danh giáo sư, phó giáo sư và trình độ tiến sĩ trong toàn hệ thống vẫn ở mức thấp. Thực trạng này dẫn đến việc có giảng viên dạy quá nhiều, có giảng viên được bố trí dạy ít, không đủ số giờ, vi phạm quy định của Thông tư số 47/2014/TT-BGDĐT quy định chế độ làm việc đối với giảng viên (Thông tư 47).

Mặt khác, mặt bằng thu nhập từ hoạt động giảng dạy và thu nhập tăng thêm của giảng viên hiện nay còn thấp, chưa đáp ứng được yêu cầu nâng cao chất lượng cuộc sống. Do đó, nhiều giảng viên có xu hướng coi trọng việc dạy thêm, giảng vượt giờ mà không cân đối thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn khác.

Qua thực tế kiểm toán năm 2018, KTNN cho biết, các trường được kiểm toán đều có giảng viên vượt giờ giảng, đồng thời, tại một số trường còn có giảng viên chưa đảm bảo dạy đủ giờ chuẩn (ĐH Thương mại, ĐH Mỏ - Địa chất, ĐH Luật TP. HCM...). Việc bố trí giờ giảng cho giảng viên có nơi còn chưa hợp lý. Có 11/12 trường được kiểm toán đều có số giảng viên vượt giờ giảng trên 300 giờ

Vấn đề bạn đọc quan tâm

Cần cân đối nguồn thu nhập tăng thêm của giảng viên

□ NGUYỄN LỘC

Tình trạng giảng viên vượt giờ giảng, hoặc chưa đảm bảo dạy đủ giờ chuẩn đã tạo ra sự chênh lệch, bất hợp lý trong thu nhập của giảng viên, không đúng với quy định của pháp luật. Theo kiến nghị của KTNN, tình trạng này cần sớm được chấn chỉnh nhằm đảm bảo sự hợp lý cho nguồn thu nhập tăng thêm dành cho giảng viên, cũng như cân đối với các nhiệm vụ khác.



KTNN kiến nghị chấn chỉnh tình trạng giảng viên vượt giờ giảng
Ảnh: THÀNH ĐỒ

là chưa đúng quy định của Bộ luật Lao động. Nguyên nhân được xác định là do bất cập về hướng dẫn quy đổi giờ chuẩn sang giờ làm việc theo Bộ luật Lao động tại Thông tư 47. Cụ thể, tại Điều 5 của Thông tư 47 quy định định mức giờ chuẩn của giảng viên là 270 giờ/năm học, nhưng Bộ GD&ĐT không có hướng dẫn cụ thể về cách quy đổi từ giờ chuẩn sang giờ hành chính nên gây khó khăn cho các đơn vị trong việc xác định giảng viên đã hoàn thành

đủ định mức 1.760 giờ hành chính theo quy định.

Theo KTNN, nếu quy đổi sang giờ quy định theo Bộ luật Lao động, tổng số tiền chi trả giảng viên vượt giờ trên 300 giờ của các trường được kiểm toán là hơn 36 tỷ đồng. Như vậy, nếu xem xét chi vượt giờ giảng trên khía cạnh là khoản thu nhập tăng thêm cho giảng viên thì còn bất hợp lý với các giảng viên không có giờ giảng vượt giờ và ảnh hưởng đến nguồn thu nhập tăng

thêm chung cho toàn bộ viên chức của trường.

Phải điều chỉnh cho phù hợp

Theo quy định của Thông tư 47, cùng với hoạt động giảng dạy, hoạt động nghiên cứu khoa học được coi là 1 trong 2 nhiệm vụ quan trọng nhất của cán bộ giảng viên. Tuy nhiên, do thời gian tham gia giảng dạy quá nhiều dẫn đến tình trạng giảng viên không thể dành thời gian cho công tác nghiên cứu khoa học. Qua thực tế kiểm toán tại các trường ĐH vừa qua, KTNN nhận thấy, tại một số trường, giảng viên chưa hoàn thành nhiệm vụ nghiên cứu khoa học được giao (ĐH Kinh tế TP. HCM, ĐH Thương mại, ĐH Tây Bắc). Điều này đã làm ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng của đội ngũ giảng viên cũng như chất lượng đào tạo về lâu dài.

Từ kết quả kiểm toán, KTNN kiến nghị, trong khi Thông tư 47 chưa được sửa đổi, Bộ GD&ĐT cần chấn chỉnh việc chi vượt giờ tập trung vào một số giảng viên, trong khi đó một số giảng viên khác

không đủ giờ lên lớp. Cần có biện pháp cơ cấu lại đội ngũ giảng viên tại trường cho phù hợp với quy mô đào tạo để đảm bảo số lượng và chất lượng giảng viên, không ảnh hưởng đến việc thanh toán vượt giờ.

Là một trong những đơn vị có tình trạng giảng viên giảng vượt giờ, đại diện Trường ĐH Luật TP. HCM lý giải, tồn tại tình trạng này là do việc đăng ký học theo tín chỉ, sinh viên có quyền lựa chọn giảng viên. Mặt khác, có thời điểm giảng viên được bố trí đi học nâng cao nhiều, nên một số giảng viên khác được bố trí thêm giờ giảng; việc thuê giáo viên thỉnh giảng gặp nhiều khó khăn và chi phí cao hơn so với việc bố trí giảng viên tại trường giảng dạy.

Còn theo các chuyên gia giáo dục, do thu nhập của giảng viên thấp và những bất cập trong việc quy đổi giờ chuẩn theo Thông tư 47 là nguyên nhân khiến cho tình trạng giảng vượt giờ kéo dài từ nhiều năm nay. Do đó, Bộ GD&ĐT cần sớm có giải pháp khắc phục những bất cập trên, đặc biệt là bất cập của Thông tư 47 để giải quyết triệt để tình trạng vượt giờ giảng. Tuy nhiên, một số chuyên gia cũng lưu ý, trách nhiệm cân đối số giờ giảng của giảng viên với các nhiệm vụ chuyên môn khác là của nhà trường. Chưa kể, nhà trường cũng cần có sự điều chỉnh hài hoà nhiệm vụ giảng dạy giữa các giảng viên với nhau để đảm bảo công bằng hơn trong việc cải thiện nguồn thu nhập tăng thêm cho giảng viên, tạo động lực cho giảng viên, đặc biệt là các giảng viên trẻ cống hiến cho trường và cho sự nghiệp đào tạo nói chung.■

□ Xin Báo Kiểm toán cho biết, Dự

thảo Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật KTNN năm 2015 sẽ sửa đổi, bổ sung như thế nào về quy định truy cập dữ liệu điện tử để thực hiện nhiệm vụ kiểm toán? (Minh Anh - Phú Thọ)

Trả lời: Về truy cập dữ liệu điện tử để thực hiện nhiệm vụ kiểm toán, Luật KTNN hiện hành không hạn chế phạm vi tiếp cận thông tin, tài liệu có liên quan đến nội dung kiểm toán của KTNN, song chưa quy định rõ quyền truy cập dữ liệu điện tử của đơn vị được kiểm toán và các tổ chức, cá nhân có liên quan trong hoạt động kiểm toán. Do vậy, Dự thảo Luật sửa đổi theo hướng cho phép thành viên Đoàn kiểm toán là Kiểm toán viên nhà nước có quyền “truy cập vào dữ liệu điện tử của đơn vị được kiểm toán và dữ liệu điện tử quốc gia; yêu cầu đơn vị được kiểm toán, tổ chức, cá nhân có liên quan cùng truy cập phần mềm ứng dụng của đơn vị để khai thác, thu thập thông tin, tài liệu liên quan đến nội dung kiểm toán”.

□ **Để khắc phục tình trạng chống đối, gây khó khăn cho hoạt động kiểm toán của KTNN, Dự thảo Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật KTNN năm 2015 được sửa đổi, bổ sung như thế nào? (Hoàng Hà - Thừa Thiên Huế)**

Trả lời: Do nhận thức và áp dụng pháp luật chưa thống nhất nên một bộ

Hỏi - đáp

phần không nhỏ có quan niệm khi không là đơn vị được kiểm toán thì không chịu sự kiểm toán của KTNN. Cho nên, trong thực tế, KTNN đã gặp không ít các trường hợp đơn vị có hành vi chống đối, không hợp tác, không chấp hành cung cấp tài liệu, gây khó khăn cho hoạt động của KTNN.

Để có cơ sở thực hiện kiểm toán đối với một số hoạt động và đối tượng có liên quan, Dự thảo Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật KTNN năm 2015 quy định làm rõ cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan tại Điều 68 của Luật hiện hành. Đồng thời, để có cơ sở pháp lý khi tiến hành kiểm tra, đối chiếu đối với các hoạt động có liên quan đến việc quản lý, sử dụng tài chính công, tài sản công, Dự thảo Luật quy định theo hướng giao Tổng Kiểm toán Nhà nước quy định trình tự, thủ tục kiểm tra, đối chiếu đối với các đối tượng này.

Bạn đọc có thể tham khảo cụ thể những nội dung trên tại bài viết “Thế chế hóa đầy đủ, toàn diện quan điểm, định hướng của Đảng và đồng bộ với quy định pháp luật về Kiểm toán Nhà nước” được đăng trên Báo Kiểm toán số 17+18 (25/4 - 02/5/2019) và bài viết “Làm rõ đối tượng có liên quan đến hoạt động kiểm toán” được đăng trên Báo Kiểm toán số 20 (16/5/2019) hoặc trên trang điện tử Báo Kiểm toán.■



QUY ĐỊNH CHUẨN MỰC KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC SỐ 1550
KIỂM TOÁN CÁC ƯỚC TÍNH KẾ TOÁN TRONG

KIỂM TOÁN TÀI CHÍNH (Tiếp theo kỳ trước)

(ii) Kiểm soát: Là quyền chi phối các chính sách tài chính và hoạt động của một đơn vị nhằm thu được lợi ích kinh tế từ các hoạt động của đơn vị đó;

(iii) Ảnh hưởng đáng kể: Là quyền tham gia vào việc đưa ra quyết định về chính sách tài chính và hoạt động của một đơn vị nhưng không kiểm soát các chính sách đó. Quyền tham gia này được thực hiện thông qua hình thức sở hữu cổ phần, quy chế hoặc thỏa thuận.

(iv) Giao dịch ngang giá (giao dịch giữa các bên không liên quan): Là một giao dịch được thực hiện dựa trên các điều khoản và điều kiện như giữa một bên sẵn sàng mua và một bên sẵn sàng bán, hai bên này không phải là các bên liên quan và hoạt động một cách độc lập và đều theo đuổi những lợi ích tốt nhất của mình.

Các thuật ngữ khác sử dụng trong Chuẩn mực này được định nghĩa như trong các chuẩn mực kiểm toán do KTNN ban hành.

NỘI DUNG CHUẨN MỰC

Thủ tục đánh giá rủi ro đối với các mối quan hệ và giao dịch của đơn vị được kiểm toán với các bên liên quan

05. Khi thực hiện thủ tục đánh giá rủi ro đối với các mối quan hệ và giao dịch của đơn vị được kiểm toán với các bên liên quan trong quá trình kiểm toán, kiểm toán viên nhà nước phải thực hiện các thủ tục kiểm toán theo quy định tại các Đoạn 06 đến Đoạn 14 Chuẩn mực

này để thu thập thông tin có liên quan tới việc xác định rủi ro có sai sót trọng yếu gắn với các mối quan hệ và giao dịch với các bên liên quan. Trách nhiệm của kiểm toán viên nhà nước là phải xác định rủi ro có sai sót trọng yếu gắn với các mối quan hệ và giao dịch với các bên liên quan và xác định các rủi ro không tuân thủ các yêu cầu cụ thể trong việc thực hiện các hoạt động với các bên liên quan, do pháp luật, các quy định và cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền đặt ra.

Tìm hiểu về các mối quan hệ và giao dịch của đơn vị được kiểm toán với các bên liên quan

06. Kiểm toán viên nhà nước phải lưu ý đến khả năng báo cáo tài chính có thể có sai sót trọng yếu do gian lận hoặc sai sót bắt nguồn từ các mối quan hệ và giao dịch với các bên liên quan của đơn vị được kiểm toán. Khi tìm hiểu về các mối quan hệ và giao dịch của đơn vị được kiểm toán với các bên liên quan, kiểm toán viên nhà nước phải lưu ý các vấn đề sau:

(i) Bản chất và phạm vi các mối quan hệ và giao dịch của đơn vị được kiểm toán với các bên liên quan;

(ii) Duy trì thái độ hoài nghi nghề nghiệp trong suốt quá trình kiểm toán đối với khả năng xảy ra sai sót trọng yếu gắn với các mối quan hệ và giao dịch với các bên liên quan;■
(Kỳ sau đăng tiếp)

Dính “thẻ vàng”, xuất khẩu thủy sản gặp khó

Theo thống kê của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (NN&PTNT), tháng 5/2019, xuất khẩu thủy sản đạt 176.000 tấn, trị giá 750 triệu USD, giảm 0,33% về lượng và giảm 1,64% về trị giá so với cùng kỳ năm 2018. Tính chung 5 tháng đầu năm, xuất khẩu thủy sản giảm 1,82% về lượng và giảm 1% về trị giá so với cùng kỳ năm 2018, đạt 748.200 tấn, trị giá 3,173 tỷ USD.

Lý giải sự sụt giảm trên, nhiều chuyên gia trong ngành thủy sản cho rằng, có nhiều nguyên nhân, trong đó, những nỗ lực tháo gỡ “thẻ vàng” đối với hải sản của Việt Nam vẫn chưa đủ mạnh. Dự báo, tình hình xuất khẩu thủy sản trong thời gian tới còn tùy vào nỗ lực tháo gỡ “thẻ vàng” của Việt Nam. Ngoài ra, Mỹ cũng đã áp dụng Chương trình giám sát nhập khẩu thủy sản với 12 loài thủy sản quy định sản phẩm xuất khẩu sang Mỹ phải tuân thủ theo bộ quy tắc mới về truy xuất nguồn gốc. Cụ thể, thủy sản vào được thị trường này phải đáp ứng các yêu cầu truy xuất nguồn gốc từ nuôi trồng hay đánh bắt. Ngay cả thị trường xuất khẩu thủy sản chính của Việt Nam là Trung Quốc cũng đang gặp nhiều khó khăn do thị trường này ngày càng yêu cầu khắt khe hơn về chất lượng và nguồn gốc sản phẩm.

Thực tế, sau 2 năm thủy sản Việt Nam bị EC áp dụng “thẻ vàng”, Chính phủ, các Bộ, ngành đã vào cuộc rất quyết liệt, tuy nhiên, việc triển khai công tác khắc phục “thẻ vàng” của các địa phương vẫn còn tình trạng “trên nóng, dưới lạnh”. Nhiều vấn đề được EC khuyến nghị vẫn chưa khắc phục xong. Cụ thể, hạ tầng

Gỡ “thẻ vàng” để thủy sản Việt Nam xuất khẩu bền vững

□ LÊ HÒA

Năm 2019, ngành thủy sản đặt kế hoạch xuất khẩu đạt kim ngạch 10 tỷ USD, trong đó, ngành tôm đạt 4,2 tỷ USD, cá tra 2,3 tỷ USD và hải sản 3,5 tỷ USD. Tuy nhiên, sự chậm trễ trong việc gỡ “thẻ vàng” của Ủy ban châu Âu (EC) có thể ảnh hưởng lớn đến mục tiêu trên.



Sự chậm trễ trong việc gỡ “thẻ vàng” của EC có thể gây ảnh hưởng tới mục tiêu xuất khẩu thủy sản
Ảnh minh họa

neo đậu tránh, trú bão chưa đáp ứng yêu cầu; việc nâng cấp cảng cá, hậu cần nghề cá chưa được quan tâm; việc xác nhận của các lực lượng chức năng đối với các tàu cá ra khơi đánh bắt chưa chặt chẽ, còn bị coi nhẹ; ghi chép báo cáo về hoạt động, địa điểm khai thác mới đạt 21,2%.

Đáng lo ngại là việc khai thác thủy sản bất hợp pháp vẫn diễn ra khá phức tạp. Thống kê của

Tổng cục Thủy sản (Bộ NN&PTNT) trong 4 tháng đầu năm 2019 cho thấy, có tới 16 vụ, 26 tàu với 96 ngư dân vi phạm khai thác hải sản trái phép tại vùng biển nước ngoài.

Nhanh chóng thực hiện các khuyến nghị của EC

Đại diện một số địa phương ven biển phía Nam cho rằng, khó khăn nhất để thực hiện các

khuyến nghị từ EC là nhiều ngư dân chưa nhận thức mỗi nguy hại từ việc đánh bắt thủy sản trái phép. Bên cạnh đó, việc xử phạt các ngư dân, thuyền trưởng, chủ tàu vi phạm còn quá nhẹ, mang tính chất hành chính. Hơn nữa, việc xử phạt vi phạm đang tùy theo từng tỉnh, mỗi nơi một kiểu.

Tại phiên chất vấn và trả lời chất vấn Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV, đại biểu Quốc hội đặt

câu hỏi về giải pháp giúp nông - thủy sản Việt Nam xuất khẩu bền vững ra thị trường thế giới, đặc biệt là châu Âu. Trả lời vấn đề này, Bộ trưởng Bộ NN&PTNT Nguyễn Xuân Cường cho rằng, hiện nay, EC đưa ra “thẻ vàng” với Việt Nam liên quan quy định IUU - định chế pháp luật của EC nhằm ngăn chặn khai thác bất hợp pháp, không đúng quy cách, quy ước để đảm bảo phát triển bền vững của đại dương và kinh tế biển. Những khuyến nghị này hoàn toàn phù hợp với Việt Nam nhằm tái cơ cấu ngành thủy sản theo hướng bền vững. Việt Nam đã có nhiều nhóm giải pháp như phê duyệt Luật Thủy sản mới, từ đó, ban hành được các văn bản sau Luật gồm 2 nghị định và 8 thông tư liên quan. Ngoài ra, các cấp chính quyền 28 tỉnh duyên hải đã tăng cường tuyên truyền với ngư dân và các thành phần kinh tế tham gia khai thác biển. Điều này giúp các vi phạm về khai thác thủy sản của ngư dân Việt Nam ở các quốc đảo trên Thái Bình Dương không còn xuất hiện trong 2 năm qua.

Tuy nhiên, theo Bộ trưởng Cường, vẫn còn một phần sai phạm liên quan đến khu vực biển phía Nam, khách quan là do các vùng biển chồng lấn, chủ quan là do một số ngư dân vẫn còn vi phạm, kể cả trong năm 2018 và 5 tháng đầu năm 2019. Trong thời gian tới, để đảm bảo xuất khẩu thủy sản bền vững, Việt Nam cần thực hiện 9 khuyến nghị của EC và phát triển nuôi trồng, tái cơ cấu sâu rộng hơn, tạo ra chuỗi liên kết chặt chẽ từ nuôi trồng, chế biến đến thương mại; tiếp tục chương trình tái cơ cấu nông nghiệp ở từng nhóm ngành hàng. Đồng thời, Việt Nam sẽ tiếp tục phát triển nuôi trồng trên biển.■

Sự việc cán bộ thanh tra Bộ Xây dựng vùi tiền và bị bắt quả tang tại tỉnh Vĩnh Phúc dù đang còn trong quá trình điều tra, xử lý song đã, đang và sẽ còn gây bất ngờ cho dư luận không chỉ ở chỗ, người có trách nhiệm thanh tra, giám sát hoạt động xây dựng cơ bản lại đi đòi tiền “án chia” để khóa lấp cái sai của đối tượng bị giám sát. Càng bất ngờ hơn, khi sự việc thỏa thuận và nhận tiền diễn ra quá nhanh, cho thấy: hoặc là do lỗi sai cố tình khai khống để ăn tiền của bên vi phạm dự án xây dựng ở địa phương trắng trợn, sỗ sò ra đó, đến mức thoáng nhìn là ra ngay. Hoặc do nghiệp vụ của đoàn thanh tra khá cao nên phát hiện nhanh “nút thắt” vấn đề. Song, thay vì đưa vi phạm vào kết luận và kiến nghị thanh tra để xử lý thì cán bộ thanh tra lại “ra giá”, mặc cả và sẵn sàng ăn chia với phía vi phạm. Điều này cho thấy tư duy “lợi ích nhóm” và “bảo kê” tiêu cực đã được mặc định sẵn trong tâm thế của một số cán bộ trong đoàn thanh tra này. Điều cần nhấn mạnh là việc công an vào cuộc phát hiện và bắt lỗi sai phạm của đoàn thanh tra cũng rất nhanh, cho thấy nghiệp vụ và tinh thần chủ động đấu tranh với cái sai, cái tiêu cực từ phía công an

Tham nhũng...

tỉnh Vĩnh Phúc cũng rất đáng ghi nhận và biểu dương.

Việc thanh tra xây dựng vùi tiền là sai phạm rõ ràng, là việc bảo kê tham nhũng, là đồng phạm tham nhũng, là tham nhũng của tham nhũng...?! Hành vi này không chỉ làm giảm hiệu lực, hiệu quả của hoạt động thanh tra, mà còn làm giảm sút lòng tin của người dân vào hoạt động thanh tra. Hơn nữa, qua đó có thể hiểu vì sao nhiều biểu hiện tiêu cực trong quản lý nhà nước nói chung, trong quản lý xây dựng nói riêng, không những không giảm bớt, mà còn tiếp tục kéo dài, gia tăng quy mô và với thủ thuật vừa trắng trợn, vừa tinh vi hơn.

Chiếc lò chống tham nhũng đang nóng và làm nức lòng người dân cùng đại đa số đảng viên. Vậy mà sự việc cán bộ thanh tra vùi tiền - tham nhũng vẫn diễn ra ngay sát Thủ đô cho thấy, dường như cuộc chiến chống tham nhũng chưa thực sự chuyển động ở dưới cơ sở, địa phương.

Đảng sau sự việc thanh tra xây dựng vùi tiền nêu trên còn cho thấy, đâu đó tồn tại kẻ

hờ nghiêm trọng của quy trình và chất lượng công tác cán bộ. Việc cán bộ mới được bổ nhiệm đã nhanh chóng phạm lỗi không chỉ là do chất lượng cán bộ được bổ nhiệm quá kém; mà còn do áp lực người đó phải “hoàn vốn bồi trơn” và “đầu tư” trong quy trình để trở thành “quan thanh tra”?!
(Tiếp theo trang 1)

Dù là với lý do gì chăng nữa, thực tế cũng cho thấy sự bức thiết của việc rà soát lại quy trình và chất lượng công tác cán bộ; bảo đảm sự công khai, minh bạch và sự giám sát của người dân trong hoạt động quản lý nhà nước nói chung và công tác cán bộ nói riêng; cụ thể hóa phân công trách nhiệm và quy trình công tác kiểm soát nội bộ hoạt động thanh tra, kiểm tra ở các đơn vị chức năng. Đặc biệt, cần coi trọng đề cao trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác cán bộ. Nếu người đứng đầu không nghiêm sẽ khiến toàn bộ quy trình bổ nhiệm cán bộ bị hình thức hóa, để ra một bộ phận cán bộ lớn về số lượng và thấp kém về cả đạo đức và năng lực thì hậu quả sẽ đất đổ khôn lường. Bởi lẽ, những người sẵn sàng

bỏ tiền “chạy chức, chạy quyền” thì về bản chất, khi có chức, có quyền họ sẽ luôn tìm mọi cách bất chấp quy định của Đảng và pháp luật nhà nước, chà đạp mọi tiêu chuẩn đạo đức và giá trị lành mạnh của xã hội văn minh, lạm dụng tối đa quyền lực, những nhiều, bóp méo chính sách, thu lợi bất chính nhằm “hoàn vốn đầu tư” ban đầu và tiếp tục củng cố lợi ích cá nhân, phe nhóm. Đồng thời, họ tiếp tục tuyển chọn và cho “ra lò” lớp cán bộ mới kiểu “Ngưu tầm ngưu - Mã tầm mã” như họ, dập theo quy trình, thủ đoạn mà họ đã trải qua, dù với “giá chung chi” cao hơn và năng lực, đạo đức, trách nhiệm công vụ thấp hơn... Sau vài “vòng quay sản xuất” cán bộ kiểu đó, người tài sẽ bật ra khỏi bộ máy công quyền; những kẻ bất tài, vô trách nhiệm sẽ lũng đoạn bộ máy, bất công xã hội và mất đoàn kết nội bộ sẽ gia tăng, tài nguyên, lợi ích và sức mạnh quốc gia bị bào mòn, vị thế đất nước ngày càng bị tổn hại. Niềm tin vào năng lực lãnh đạo, hiệu lực, hiệu quả quản lý của Đảng, Nhà nước sẽ ngày càng giảm sút, trực tiếp và gián tiếp làm sụp đổ sự nghiệp chung toàn dân tộc và lợi ích quốc gia, thậm chí đe dọa ngay cả sự chính danh của Đảng, sự tồn vong của chế độ.■

Phân bổ ngân sách thiếu cơ sở khoa học và công bằng

Phát biểu tại Hội thảo “Hiệu lực, hiệu quả chi NSNN cho giáo dục: Kinh nghiệm quốc tế và thực trạng ở Việt Nam” do Học viện Tài chính tổ chức vừa qua, TS. Trịnh Tiến Dũng - nguyên trợ lý Tổng Giám đốc quốc gia của Chương trình Phát triển Liên Hợp Quốc (UNDP) tại Việt Nam - cho biết, các chính sách hỗ trợ giáo dục của Việt Nam luôn hướng tới việc đảm bảo tính công bằng, minh bạch. Điều này thể hiện khá rõ thông qua việc NSNN đã ưu tiên chi hỗ trợ học sinh vùng cao và hải đảo cao hơn 2,3% so với vùng đồng bằng (giai đoạn 2017-2020). Cùng với đó, các địa phương cũng đã bố trí ngân sách trên 20% chỉ thường xuyên cho giáo dục và đào tạo, đảm bảo đúng quy định của Luật NSNN.

Tuy nhiên, chỉ tiêu trung bình cho một học sinh ở cả 4 cấp học (từ mầm non đến trung học phổ thông) trên toàn quốc vẫn thấp hơn vùng Đồng bằng sông Hồng. “Việc phân bổ ngân sách cho giáo dục vẫn thiếu cơ sở khoa học và thực tiễn vững chắc. Cho đến nay, các chỉ tiêu phân bổ ngân sách cho giáo dục và đào tạo chủ yếu dựa trên kinh nghiệm quản lý. Điều này chủ yếu là do chúng ta chưa xác định chính xác chi phí cho các cấp học, loại hình đào tạo tương ứng và phù hợp với điều kiện địa lý, kinh tế - xã hội cụ thể của các khu vực, cũng như với ngân sách sẵn có” - TS. Trịnh Tiến Dũng đánh giá.

Đồng quan điểm trên, PGS,TS. Vũ Cương (Đại học Kinh tế Quốc dân) - cho biết, cơ chế phân bổ vốn đầu tư cho giáo dục hiện nay đang không đảm bảo tính công bằng, minh bạch và tính hệ thống trong chọn lọc dự án; không có sự gắn kết giữa số sinh viên nhập học và chi đầu tư từ NSNN. Việc tăng cường tính hiệu lực của đầu tư chưa được dùng làm tiêu chí thẩm định và lựa chọn dự án. Phân bổ vốn đầu tư vẫn

PHÂN BỐ NGÂN SÁCH CHO GIÁO DỤC:

Đổi mới cơ chế để đảm bảo tính công bằng

□ THUY LÊ

Thực tế cho thấy, mặc dù tỷ lệ chi cho giáo dục và đào tạo trên GDP cao nhưng quy mô GDP của Việt Nam còn thấp nên nguồn lực tài chính cho phát triển giáo dục vẫn chưa được đảm bảo. Đó là chưa kể đến việc phân bổ ngân sách cho lĩnh vực này vẫn còn dàn trải, thiếu cơ sở khoa học, chỉ tập trung vào một số đơn vị, dự án mà không chú ý đến nhu cầu thực tế của xã hội và nền kinh tế.



Việc phân bổ NSNN cho giáo dục vẫn còn dàn trải

Ảnh minh họa

được thực hiện theo thông lệ truyền thống, không rõ ràng giữa hai khái niệm “tự chủ đại học” với “không nhận NSNN cấp”.

Theo TS. Nguyễn Hoa (Đại học Thương mại), việc phân bổ vốn từ NSNN đang được thực hiện trên cơ sở trung bình, không liên quan đến hiệu quả trong tổ chức và hoạt động của các cơ sở đào tạo, nên không tạo ra động lực cạnh tranh để nâng cao chất lượng. Ngoài ra, phân bổ ngân sách chủ yếu dựa trên các chỉ tiêu và không liên kết với các đặc điểm của từng chương trình/ngành đào tạo, chi phí đơn vị và các đặc điểm khác khiến việc phân bổ thiếu công bằng, chỉ tập trung vào các đơn vị chi phí thấp mà không chú ý đến nhu cầu thực tế của xã hội và nền

kinh tế. Một điểm nữa là việc duy trì mức học phí dưới mức chi phí giáo dục dẫn đến tình trạng Nhà nước hỗ trợ cho tất cả các học sinh đều giống nhau, không phân biệt hoàn cảnh giữa người có thu nhập thấp với người thuộc nhóm trung lưu và thu nhập cao. Chính sách chi phí thấp của chúng ta đang trợ cấp cho cả người giàu.

Hoàn thiện khung pháp lý để xác định cơ chế và chỉ tiêu phân bổ ngân sách

Để giải quyết các bất cập trên, theo TS. Trịnh Tiến Dũng, trước tiên chúng ta cần cải thiện hệ thống thống kê tài chính giáo dục nhằm cung cấp đầy đủ thông tin và bằng chứng cho phép các cơ quan có thẩm quyền và xã hội giám sát việc

huy động, sử dụng ngân sách cho giáo dục, đặc biệt là ở cấp địa phương. Đồng thời, về lâu dài, cơ sở phân bổ ngân sách cho giáo dục cần được đổi mới căn bản bằng cách phát triển và sử dụng chi phí đơn vị. Có thể phân chia thành giai đoạn: trước năm 2025, ưu tiên xác định chi phí đơn vị cho các cấp học cần thiết nhất như: mầm non, tiểu học, trung học cơ sở và trung học phổ thông; những năm tiếp theo làm với các trường cao đẳng và đại học. Các giải pháp trên đòi hỏi sự phối hợp đồng bộ của nhiều cơ quan như: Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Tài chính, Tổng cục Thống kê.

Theo TS. Nguyễn Hoa, Chính phủ cần hoàn thiện khung pháp lý xác định cơ chế, chỉ tiêu phân bổ, đảm bảo tính minh bạch và công

bằng cho tất cả các tổ chức giáo dục trong việc tiếp cận nguồn vốn công. Bên cạnh đó, tài trợ công nên được mở rộng cho các tổ chức ngoài công lập dựa trên những cân nhắc công khai và phi lợi nhuận.

Riêng việc phân bổ ngân sách cho các trường đại học, để đảm bảo một hệ thống tài chính hiệu quả, TS. Nguyễn Hoa khuyến nghị: Trước hết, cần chuyển mô hình phân bổ NSNN dựa trên đầu vào thành các chỉ số đầu ra nhằm phản ánh hiệu suất của trường đại học. Theo đó, các cơ quan quản lý cần nghiên cứu và xây dựng một bộ tiêu chí hoàn chỉnh để đảm bảo cơ sở khoa học cho việc phân bổ NSNN. Thứ hai, Nhà nước cần tài trợ gián tiếp cho các trường đại học bằng cách cấp học bổng và tài trợ trực tiếp cho các hoạt động nghiên cứu và những người cần sử dụng kết quả nghiên cứu. Sau đó, để có kinh phí hoạt động, các trường đại học phải thu hút các đối tượng này thông qua việc cải thiện chất lượng đào tạo và dịch vụ nghiên cứu. Cách tiếp cận này thúc đẩy trách nhiệm xã hội của trường đại học và phù hợp với cơ chế thị trường. Đặc biệt, nó không chỉ mở rộng sự lựa chọn tích cực cho đối tượng mục tiêu mà còn làm giảm sự phụ thuộc của trường đại học vào cơ quan phân bổ.

Còn theo PGS,TS. Vũ Cương, để đổi mới cơ chế phân bổ NSNN cho giáo dục, tốt nhất nên có một tổ chức tập trung chịu trách nhiệm phân bổ cả vốn thường xuyên và đầu tư để tăng tính hiệu quả, hiệu lực của NSNN. Đồng thời, đổi mới cơ chế phân bổ ngân sách đầu tư của Nhà nước cũng cần tiến hành song song với các giải pháp chính sách khác để huy động nguồn lực tài chính ngoài ngân sách.■

Nợ đọng xây dựng nông thôn mới giảm hơn 4.298 tỷ đồng

Báo cáo về kết quả thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới và Giảm nghèo bền vững cho thấy, đến tháng 12/2018, tổng số nợ đọng xây dựng nông thôn mới (NTM) là 651,8 tỷ đồng, giảm 4.298,6 tỷ đồng so với tháng 01/2018 và giảm khoảng 95,7% so với tổng số nợ 15.218 tỷ đồng vào tháng 01/2016. Trong đó, Hải Phòng còn nợ 195,2 tỷ đồng và còn 7 tỉnh có số nợ đọng trên 40 tỷ đồng; có 50 tỉnh, thành phố cơ bản đã xử lý xong và không còn nợ đọng.

Đến ngày 31/12/2018, cả nước đã có 3.838 xã đạt chuẩn NTM, tăng 769 xã (8,62%) so với cuối năm 2017...■

MINH ANH

Cục Thuế Hà Nội thu hơn 2.660 tỷ đồng nợ thuế

Cục Thuế Hà Nội cho biết, đến hết tháng 5/2019, Cục đã thu được hơn 2.660

tỷ đồng nợ thuế; trong đó thực hiện cưỡng chế bằng hình thức trừ tiền từ tài khoản đối với 3.966 đơn vị, với số tiền nợ là 1.418 tỷ đồng. Cơ quan này cũng thực hiện cưỡng chế hóa đơn đối với 2.423 đơn vị, với số tiền nợ là 1.825 tỷ đồng; đồng thời công khai thông tin 574 DN nợ thuế, với tổng số thuế đăng công khai là 4.747 tỷ đồng.■

THUY ANH

Hỗ trợ kinh phí cho doanh nghiệp tham gia hội chợ triển lãm quốc tế

Bộ Công Thương đang dự thảo Thông tư hướng dẫn thực hiện Chương trình cấp quốc gia về xúc tiến thương mại phát triển ngoại thương, trong đó có đề xuất các mức hỗ trợ kinh phí tham gia hội chợ triển lãm quốc tế. Cụ thể, Nhà nước hỗ trợ tối đa 100% kinh phí cho việc tuyên truyền quảng bá; tổ chức và dàn dựng gian hàng quốc gia; tổ chức, dàn dựng gian hàng của DN; công tác phí cho người chủ trì tổ

chức đoàn. Các đơn vị lần đầu tham gia hội chợ triển lãm do nước ngoài tổ chức được hỗ trợ tối đa 100% kinh phí, mức hỗ trợ lần 2 là 70%, lần 3 là 50%, lần thứ 4 trở đi là 10% kinh phí theo đề án đã được phê duyệt.■

PHÚC KHANG

Dư nợ tín dụng của nền kinh tế tăng 5,75%

Ngân hàng Nhà nước (NHNN) cho biết, đến ngày 31/5/2019, dư nợ tín dụng đối với nền kinh tế tăng 5,75% so với cuối năm 2018. Tín dụng hướng vào sản xuất, kinh doanh, các lĩnh vực ưu tiên theo chỉ đạo của Chính phủ; tín dụng đối với lĩnh vực tiềm ẩn rủi ro được tăng cường kiểm soát. Cụ thể, tín dụng đối với lĩnh vực xuất khẩu tăng 13%, đối với DN ứng dụng công nghệ cao tăng 14,33%, đối với DN nhỏ và vừa tăng 5,04%, tín dụng đối với lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn tăng 5%, lĩnh vực công nghiệp hỗ trợ tăng 4,11%.■

Đ. KHOA

TIN VẤN

- Chính phủ vừa ban hành Nghị định số 51/2019/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động khoa học và công nghệ, chuyển giao công nghệ.

- Theo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, tổng số vốn đầu tư trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 qua địa phương của vùng Đồng bằng sông Cửu Long là hơn 193.000 tỷ đồng, chiếm 16,53% so với cả nước.

- Tổng cục Thuế (Bộ Tài chính) cho biết, lũy kế thu NSNN 5 tháng năm 2019 ước đạt 508.608 tỷ đồng, đạt 43,5% so với dự toán pháp lệnh, tăng 14,1% so với cùng kỳ năm 2018.

- Thông tin từ Vụ Đối tác công tư (PPP - Bộ Giao thông vận tải), tính đến nay, các Ban Quản lý dự án đã phát hành 120 bộ hồ sơ sơ tuyển tại 8 dự án cao tốc Bắc - Nam theo hình thức PPP và đã có 40 nhà đầu tư quan tâm.■

HÒA LÊ

Không ảnh hưởng tiêu cực đến thị trường

Dự thảo Thông tư thay thế Thông tư 36 sửa đổi có một số quy định liên quan tới tỷ lệ an toàn trong hoạt động của ngân hàng, chi nhánh ngân hàng nước ngoài (15 điểm sửa đổi, tập trung vào điều chỉnh phù hợp với những văn bản mới được ban hành như: Luật Kinh doanh BĐS, Thông tư số 41/2016/TT-NHNN, các thông lệ mới...), cụ thể hóa chính sách định hướng, cũng như tiếp tục điều tiết hoạt động ngành ngân hàng của NHNN.

Từ tháng 01/2019, nguồn vốn tín dụng vào BĐS đã giảm do việc thực hiện quy định giảm tỷ lệ vốn ngắn hạn cho vay trung, dài hạn từ 45% xuống còn 40% tại Thông tư 36. Hiện nay, Dự thảo Thông tư 36 sửa đổi tiếp tục giảm tỷ lệ này xuống còn 30%, đồng thời nâng hệ số rủi ro mà các nhà băng phải áp dụng khi trích lập dự phòng cho các khoản vay cá nhân dư nợ từ 3 tỷ đồng lên gấp 3 lần, 150%.

Trước nhiều ý kiến lo lắng về ảnh hưởng tiêu cực của quy định trong Dự thảo đến thị trường BĐS, ông Vũ Quốc Hùng - Vụ trưởng Vụ Tín dụng các ngành kinh tế (NHNN) - lý giải: Dự thảo Thông tư sửa đổi quy định này áp dụng đối với khoản vay đầu tư vào tất cả các lĩnh vực trong nền kinh tế, không chỉ áp dụng riêng cho lĩnh vực BĐS. Với lộ trình gồm 3 giai đoạn đến năm 2022, tỷ lệ tối đa nguồn vốn ngắn hạn được sử dụng để cho vay trung, dài hạn xuống còn 30%, NHNN sẽ kiểm soát được rủi ro thanh khoản nhằm bảo đảm an toàn hệ thống trước những thay đổi điều kiện kinh tế vĩ mô, góp phần ổn định hoạt động ngân hàng, hỗ trợ thúc đẩy phát triển kinh tế bền vững.

Đề xuất giãn lộ trình siết tín dụng vào thị trường bất động sản

□ HOÀNG LONG

Dự thảo Thông tư thay thế Thông tư số 36/2014/TT-NHNN (Thông tư 36) với những quy định siết chặt nguồn tín dụng vay mua nhà đang được Ngân hàng Nhà nước (NHNN) lấy ý kiến rộng rãi. Những quy định về lộ trình siết nguồn vốn tín dụng trong Dự thảo đang nhận được nhiều ý kiến khác nhau về những ảnh hưởng của nó tới thị trường bất động sản (BDS).



Quy định về lộ trình siết nguồn vốn tín dụng đang nhận được nhiều ý kiến khác nhau. Ảnh minh họa

Việc Dự thảo Thông tư quy định khoản vay mua BĐS có số dư nợ trên 3 tỷ đồng, áp dụng hệ số rủi ro 150%; từ 1,5 tỷ đồng đến 3 tỷ đồng áp dụng hệ số 100%; dưới 1,5 tỷ đồng và các khoản vay mua nhà ở xã hội, mua nhà theo các dự án, chương trình hỗ trợ của Chính phủ áp dụng hệ số rủi ro 50% nhằm hướng tín dụng BĐS vào nhu cầu thực của người dân, thúc đẩy phát triển phân khúc nhà ở thương mại giá rẻ và nhà ở xã hội - phân khúc đang thiếu nguồn cung. Do đó,

Dự thảo Thông tư không ảnh hưởng tiêu cực đến thị trường BĐS - ông Hùng khẳng định.

Cần có lộ trình hợp lý

Tuy nhiên, nguồn vốn của thị trường BĐS lâu nay vẫn chủ yếu dựa vào ngân hàng nên việc siết chặt nguồn vốn này quá nhanh sẽ khiến nhiều DN khó có thể xoay sở. Hiệp hội Bất động sản TP. HCM (HoREA) mới đây đã có văn bản gửi Thủ tướng Chính phủ và NHNN đề xuất giãn lộ trình siết tín dụng vào thị trường

BDS. Theo HoREA, chủ trương hạn chế tín dụng đối với các lĩnh vực tiềm ẩn rủi ro như: chứng khoán, BĐS, tín dụng tiêu dùng của NHNN là việc làm cần thiết. Tuy trước mắt, việc thực hiện lộ trình hạn chế tín dụng trong lĩnh vực BĐS có gây áp lực rất lớn đối với các DN, nhưng đây là áp lực lành mạnh, có tính tích cực, buộc các chủ đầu tư dự án BĐS phải tìm kiếm các nguồn vốn khác thay thế dần một phần nguồn vốn tín dụng nhằm phát triển thị trường BĐS bền vững.

Tuy nhiên, HoREA đề xuất tiếp tục giữ trần 40% từ nay đến hết năm 2020, kéo dài thêm 6 tháng so với Dự thảo Thông tư. Nguyên nhân theo HoREA là do nhiều DN BĐS chưa chuyển đổi thành công ty cổ phần đủ điều kiện niêm yết trên sàn chứng khoán. Cụ thể, cả nước có hơn 10.000 DN BĐS, nhưng mới chỉ có khoảng 65 DN niêm yết trên sàn chứng khoán nên thị trường chứng khoán chưa thực sự là kênh dẫn vốn cho thị trường BĐS.

Mặt khác, số lượng các quỹ đầu tư BĐS, quỹ đầu tư tín thác BĐS (REIT) còn quá ít. Bên cạnh một vài quỹ đầu tư BĐS nước ngoài, mới chỉ có một quỹ REIT trong nước là Quỹ TechReit của Ngân hàng Thương mại cổ phần Kỹ thương Việt Nam (Techcombank) với vốn điều lệ chỉ có 50 tỷ đồng, do vậy, đây cũng chưa thực sự là kênh cung cấp vốn cho thị trường BĐS. Cùng với đó, nguồn vốn FDI vào thị trường BĐS hiện chiếm khoảng 21% tổng nguồn vốn FDI, tỷ lệ này vẫn chưa đáp ứng được nhu cầu vốn của DN đang hoạt động trong lĩnh vực BĐS... Nhiều chuyên gia kỳ vọng, việc sửa đổi Luật Chứng khoán trong năm 2019 sẽ tạo điều kiện hình thành nhiều quỹ đầu tư BĐS, quỹ REIT để cung cấp vốn cho thị trường BĐS trong thời gian tới. ■

Quỹ Bình ổn giá xăng dầu âm hơn 620 tỷ đồng

Bộ Tài chính cho biết, tổng số sử dụng Quỹ Bình ổn giá xăng dầu trong 3 tháng đầu năm 2019 vào khoảng 5.787 tỷ đồng, trong khi số tiền trích để nộp Quỹ trong quý chỉ vào khoảng 1.659 tỷ đồng.

Khoản dư tính đến cuối năm 2018 là 3.500 tỷ đồng và lãi phát sinh 3,4 tỷ đồng. Tuy nhiên, tính đến hết quý I/2019, Quỹ Bình ổn giá xăng dầu vẫn bị âm 620,64 tỷ đồng. ■

THUỖ ANH

Chứng quyền có bảo đảm đồng loạt “cháy hàng” khi vừa ra mắt

Hiện có 7 công ty chứng khoán được Ủy ban Chứng khoán Nhà nước cấp phép chào bán 9 mã chứng quyền có bảo đảm (CW), bao gồm: SSI, BSC, HSC, MBS, KIS, VND và VPS. Đợt chào bán “demo” của các đơn vị ghi nhận kết quả khá bất ngờ khi CW được rất nhiều nhà đầu tư quan tâm, thậm chí “cháy hàng” khi vừa ra mắt.

Đơn cử, với đợt chào bán đầu tiên của SSI cho mã MBB, số lượng đăng ký hợp lệ đến thời điểm đạt hơn 6,4 triệu đơn vị với 270 khách hàng tham gia, gồm: 269 nhà đầu tư cá nhân mua 92% và 1 nhà đầu tư tổ chức chiếm 8% số lượng phát hành. Kết quả này gấp đôi số lượng chào bán là 3 triệu CW. Sau hơn 1 ngày thực hiện IPO, kết quả đạt được hết sức ấn tượng với tổng số lượng đăng ký đạt trên 6,4 triệu CW, gấp 2,1 lần so với lượng phát hành. Điều này cho thấy sự hấp dẫn của sản phẩm CW nói chung và sản phẩm CW cho mã MBB do SSI phát hành nói riêng. ■

X.HỒNG

Thủ tướng Chính phủ...

(Tiếp theo trang 1)

phong phú mọi mặt của đời sống kinh tế, văn hóa, xã hội của đất nước. Các nhà báo là những người đi đầu trên mặt trận phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, lãng phí, Thủ tướng nói. Báo chí đã góp phần tích cực vào thắng lợi của năm 2018 và 6 tháng đầu năm 2019 của đất nước.

Thủ tướng cũng chia sẻ với những khó khăn của báo chí mà nhiều đại biểu nêu ra tại cuộc làm việc. Đa số các báo phải tự chủ, bươn chải trên thị trường, đời sống còn khó khăn. Với sự cạnh tranh của mạng xã hội, thị phần quảng cáo trên báo chí giảm. Trong xã hội, trong nhân dân, nhiều người chưa phân biệt được mạng xã hội và báo chí, đều coi tin trên mạng xã hội cũng là tin báo chí, kể cả tin giả. Chính sách tài chính đối với báo chí còn nhiều bất cập, cần được tiếp tục xem xét hoàn thiện để báo chí đóng góp nhiều hơn vào sự nghiệp cách mạng của đất nước.

Báo chí nên phân tích nhiều hơn, có nhiều hơn những phóng sự điều tra, những bài viết xã luận sắc sảo, tinh gọn, trực tiếp. Phải đưa những đề xuất cho đất nước phát triển. Chỉ ra cái xấu, đấu tranh với nó và phải luôn tiên phong trong cuộc đấu tranh này. Báo chí phải áp dụng công nghệ nhiều hơn,

thậm chí đi đầu trong áp dụng công nghệ mới vì chính công nghệ sẽ giúp báo chí giải quyết được các vấn đề của mình, cả vấn đề cũ và vấn đề mới, nhất là vấn đề cạnh tranh thông tin.

Theo Thủ tướng, năm 2019, Chính phủ sẽ tuyên bố chuyển đổi số quốc gia, trong đó có chuyển đổi số trong lĩnh vực báo chí. Nhiệm vụ trọng tâm lúc này của Hội Nhà báo Việt Nam, các tờ báo là thực hiện quy hoạch báo chí. Quy hoạch sẽ giúp báo chí phát triển bền vững. Thủ tướng yêu cầu Bộ Thông tin và Truyền thông tập trung triển khai quy hoạch, đồng thời, Bộ và Hội Nhà báo phối hợp giải quyết tốt các vấn đề phát sinh khi thực hiện quy hoạch. Trả lời các kiến nghị cụ thể của Hội Nhà báo, Thủ tướng nêu rõ, Chính phủ sẽ tạo cơ chế mới cho báo chí phát triển. Tự chủ báo chí phải được hiểu theo nghĩa là cái nào tự chủ được thì phải tự chủ hơn, cái nào cần đặt hàng, cần bàn tay hỗ trợ của Nhà nước thì Nhà nước quan tâm hơn. “Nhà nước cùng lo với các đồng chí”. Chính phủ sẽ quan tâm hơn nữa đến công tác đào tạo báo chí, sẽ tạo điều kiện hình thành một số cơ quan báo chí có quy mô lớn, làm đầu tàu cho báo chí Việt Nam. ■

Theo chinhphu.vn

Hai luồng quan điểm trái chiều

Theo Báo cáo thẩm tra của Ủy ban Kinh tế, việc xác lập UBCKNN là cơ quan độc lập thuộc Chính phủ là cần thiết, bởi đó là yêu cầu khách quan trong giai đoạn hiện nay và thời gian tới khi quy mô thị trường đã mở rộng hơn rất nhiều. UBCKNN độc lập sẽ bảo đảm tuân thủ các nguyên tắc của Tổ chức quốc tế các Ủy ban Chứng khoán (IOSCO). Việc tiệm cận với thông lệ quốc tế sẽ giúp tăng sự minh bạch, góp phần nâng hạng thị trường, tạo niềm tin và thu hút nhiều hơn nguồn vốn từ các nhà đầu tư trong và ngoài nước. Điều này cũng phù hợp với các kiến nghị của Chương trình Đánh giá khu vực tài chính (FSAP) do Quỹ Tiền tệ quốc tế (IMF) và Ngân hàng Thế giới (WB) hỗ trợ Chính phủ Việt Nam.

Đồng quan điểm, đại biểu Nguyễn Thị Lệ Thủy (Bến Tre) cho rằng, sau hơn 10 năm triển khai Luật Chứng khoán, số công ty niêm yết và số vốn huy động đều tăng. Điều đó cho thấy thị trường chứng khoán đã ổn định, quy mô thị trường đã đủ lớn để “ra riêng”. Trong tương lai, khi hệ thống pháp luật và chứng khoán hoàn chỉnh thì quy mô vốn còn lớn hơn nữa. Do đó, đã đến lúc tách chức năng quản lý nhà nước về tài chính ra khỏi các tổ chức dịch vụ, tổ chức trung gian tài chính để đạt mục tiêu sứ mệnh của thị trường chứng khoán là kênh quyết định huy động vốn trung, dài hạn cho nền kinh tế.

Đại biểu Thạch Phước Bình (Trà Vinh) đồng thuận, UBCKNN cần độc lập, trực thuộc Chính phủ để khắc phục những bất cập hiện nay, giảm bớt khâu trung gian, đề cao trách nhiệm, nâng cao hiệu quả quản lý, phù hợp với quy định của Chính phủ cũng như kinh nghiệm và thông lệ quốc tế.

Trái ngược với quan điểm trên, đại biểu Vũ Thị Lưu Mai (Hà Nội)

MÔ HÌNH TỔ CHỨC CỦA ỦY BAN CHỨNG KHOÁN NHÀ NƯỚC:

Còn nhiều băn khoăn khi sửa Luật

❑ XUÂN HỒNG

Dự thảo Luật Chứng khoán (sửa đổi) đã được trình Quốc hội cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 7 vừa qua. Một trong những nội dung nhận được nhiều ý kiến trái chiều chính là vấn đề mô hình tổ chức của Ủy ban Chứng khoán Nhà nước (UBCKNN).



Ảnh minh họa

cho biết, trong bối cảnh hiện nay, nên giữ UBCKNN như quy định hiện hành nhằm bảo đảm tính chủ động, tự chịu trách nhiệm, tuân thủ các nghị quyết của Đảng. Nếu tách UBCKNN thành một cơ quan độc lập, điều đó đồng nghĩa với việc tăng thêm đầu mối, biên chế, tăng chi ngân sách cho bộ máy.

Đại biểu Trần Quang Chiêu (Nam Định) nêu quan điểm, UBCKNN cần giữ như nguyên trạng hiện nay bởi chúng ta không thể phủ nhận vai trò của Bộ Tài chính đối với thị trường chứng khoán suốt hơn 15 năm qua. Theo ông Chiêu, UBCKNN ở đâu thì phải căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ, vai trò của Ủy ban này đối với việc quản lý kinh tế, xã hội của

đất nước từng thời kỳ, không thể cho rằng thị trường chứng khoán quy mô nhỏ thì giao Bộ Tài chính, thị trường lớn thì giao Chính phủ. Vấn đề ở đây không phải là phát sinh thêm đầu mối mà là chức năng quản lý của UBCKNN với thị trường tài chính hiện đại. Thực tiễn, quy mô và mô hình như hiện nay không có vướng mắc gì cần phải thay đổi. Nếu thay đổi, cần phải đánh giá tác động một cách toàn diện, thận trọng, đảm bảo khoa học và thực tiễn.

Đại biểu Hoàng Quang Hàm (Phú Thọ) cũng cho rằng, việc UBCKNN thuộc Chính phủ cần hết sức cân nhắc vì gây xáo trộn, mất thời gian sắp xếp lại tổ chức

nhân sự và có thể gây tác động đến thị trường chứng khoán, trong khi thị trường đang phát triển bình thường và đạt kết quả tích cực. Để có thể thay đổi mô hình, cần phải làm rõ UBCKNN thuộc Chính phủ sẽ tăng tính độc lập như thế nào, tại sao lại phải tăng tính độc lập cho UBCKNN bằng cách trao đủ thẩm quyền và quy định để Cơ quan này độc lập về chuyên môn khi thực hiện nhiệm vụ - ông Hàm kiến nghị.

Mô hình nào cho Việt Nam?

Trên thế giới, hiện có nhiều mô hình UBCKNN khác nhau, chẳng hạn, tại Malaysia, Bangladesh, Bồ Đào Nha, UBCKNN thuộc cơ

quan của Chính phủ là Bộ Tài chính. Còn tại Singapore, Anh, Nga, UBCKNN lại thuộc Ngân hàng T.Ư. Nhưng cũng có nước như Mỹ, Trung Quốc, UBCKNN lại theo mô hình cơ quan độc lập.

Kinh nghiệm quốc tế cho thấy, đa số các nước quy định UBCKNN có vị trí độc lập (121/128 quốc gia thành viên của IOSCO). Những nước còn lại có mô hình UBCKNN trực thuộc Bộ Tài chính cũng đều bảo đảm nguyên tắc độc lập và có đủ thẩm quyền về những vấn đề liên quan đến thị trường vốn. Bởi vậy, không có mô hình UBCKNN bắt buộc hay phương thức cố định áp dụng cho tất cả các quốc gia mà chỉ có thể xem xét, lựa chọn và vận dụng một cách phù hợp với thực tiễn của từng đất nước. Mô hình tổ chức của UBCKNN sẽ phụ thuộc vào bối cảnh, quy mô của từng nền kinh tế.

Theo đó, nhiều ý kiến đồng thuận rằng, để hoạt động hiệu quả, UBCKNN phải độc lập trong thực thi các chức năng và quyền hạn, có trách nhiệm rõ ràng, có đủ thẩm quyền, năng lực và nguồn lực để thực hiện nhiệm vụ. Như vậy, UBCKNN trực thuộc Chính phủ hay Bộ Tài chính không phải là vấn đề cốt lõi, điều quan trọng là cần đảm bảo tính độc lập và quy định rõ trách nhiệm, trao đủ thẩm quyền, nguồn lực để cơ quan này có đủ năng lực quản lý, giám sát hoạt động của thị trường chứng khoán. Việc tăng thẩm quyền, tính độc lập tự chủ cho UBCKNN sẽ giúp cơ quan này phản ứng nhanh nhạy với những diễn biến phức tạp của thị trường trong bối cảnh bất ổn chiến tranh thương mại ngày càng leo thang và khó kiểm soát.

Thay mặt cơ quan soạn thảo, Bộ trưởng Bộ Tài chính Đinh Tiến Dũng cho biết, Bộ sẽ phối hợp với các cơ quan của Quốc hội nghiên cứu, tiếp thu các ý kiến để hoàn thiện Dự thảo Luật, trên cơ sở đó trình Quốc hội xem xét, quyết định trong thời gian tới.■

PVEP tăng cường hợp tác với đối tác Nga

Tổng công ty Thăm dò Khai thác Dầu khí (PVEP) vừa ký kết Thỏa thuận chuyển nhượng Lô 09-2/09 và Bản ghi nhớ hợp tác với Công ty Dầu khí Zarubezneft (Liên bang Nga).

Trước đây, Hợp đồng chia sản phẩm dầu khí Lô 09-2/09 đã được ký ngày 06/8/2009 và đã có hai phát hiện dầu khí trên diện tích Lô 09-2/09 là Kinh Ngư Trắng và Kinh Ngư Trắng Nam. Việc chuyển nhượng một phần quyền lợi tham gia của PVEP tại Dự án Lô 09-2/09 cho Công ty Zarubezhneft và Liên doanh Việt - Nga Vietsovpetro sẽ giúp cho PVEP chia sẻ rủi ro trong triển khai dự án, giảm áp lực về nguồn vốn đầu tư, góp phần sớm đưa dự án vào giai đoạn phát triển để có được dòng dầu khai thác trong những năm tới. Còn Bản ghi nhớ hợp tác với Zarubezhneft được ký kết để ghi nhận ý định hợp tác trong các dự án dầu khí của PVEP và Zarubezhneft ở Việt Nam, Nga và bất kỳ quốc gia thứ ba nào khác.■

Q. ANH

Khối ngoại đổ vào thị trường chứng khoán Việt Nam hơn 660 tỷ đồng

Trong nửa đầu tháng 6, Quỹ Hoán đổi đầu tư theo chỉ số The Market Vector Viet Nam do Công ty Quản lý quỹ Van Eck quản lý (VNM ETF) đã phát hành ròng 1 triệu chứng chỉ quỹ, tương ứng giá trị 16,12 triệu USD (376 tỷ đồng). Ước tính Quỹ này đã mua ròng 11,3 triệu USD (263 tỷ đồng) trên thị trường Việt Nam trong 2 tuần qua. Tương tự, Quỹ ETF nội VFMVN30 ETF (Quỹ Đầu tư theo chỉ số VN30 của Công ty Quản lý quỹ VFM) cũng thu hút dòng tiền khá tốt khi phát hành ròng 44,1 triệu chứng chỉ quỹ trong nửa đầu tháng 6, tương ứng giá trị 636 tỷ đồng. Song hành với hoạt động phát hành mới, khối ngoại cũng đẩy mạnh mua vào VFMVN30 ETF trực tiếp trên sàn chứng khoán với giá trị 400 tỷ đồng.

Như vậy, dòng tiền ròng khối ngoại đổ vào thị trường Việt Nam thông qua 2 quỹ

trên trong nửa đầu tháng 6 lên tới hơn 660 tỷ đồng, lớn hơn con số mua ròng 540 tỷ trên toàn thị trường trong cùng giai đoạn.■

HỒNG NHUNG

Giao dịch thanh toán điện tử qua internet và điện thoại di động tăng mạnh

Theo Ngân hàng Nhà nước, tính đến hết tháng 3/2019, số lượng giao dịch tài chính qua kênh Internet đạt hơn 101 triệu giao dịch với giá trị giao dịch khoảng 4,58 triệu tỷ đồng (tăng tương ứng 65,81% và 13,46% so với cùng kỳ năm 2018). Số lượng giao dịch tài chính qua kênh điện thoại di động đạt hơn 76 triệu giao dịch với giá trị giao dịch hơn 924.000 tỷ đồng (tăng tương ứng 97,75% và 232,3% so với cùng kỳ năm 2018). Các ngân hàng đã đưa các công nghệ mới, hiện đại vào hoạt động thanh toán, đẩy mạnh các hình thức thanh toán hiện đại, an toàn, tiện lợi, được người tiêu dùng đón nhận tích cực.■

Đ. KHOA

TIN VĂN

+ Thủ tướng Chính phủ chính thức ký quyết định trao Giải thưởng Chất lượng cho 75 DN, trong đó có 22 DN đạt Giải Vàng chất lượng quốc gia năm 2018. Lễ trao giải sẽ được tổ chức vào ngày 23/6.

+ Ngày 17/6, tại trụ sở Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc đã gặp mặt đoàn đại biểu Ban Chấp hành T.Ư Hội Doanh nhân tư nhân Việt Nam và một số doanh nhân tiêu biểu.

+ Tại Phiên thường niên thứ 15 vừa qua, Hội nghị Mạng thanh toán châu Á (APN - Asian Payment Network) đã nhất trí bầu NAPAS - Tổ chức chuyển mạch quốc gia của Việt Nam làm Chủ tịch của APN nhiệm kỳ 2020.■

H. LONG

Tin tức

Hộ thiếu đói cả nước giảm 30,5% so với cùng kỳ

Theo thông báo về tình hình kinh tế - xã hội 5 tháng đầu năm 2019 của Tổng cục Thống kê, cả nước có 63.200 lượt hộ thiếu đói, giảm 30,5% so với cùng kỳ năm trước, tương ứng với 255.000 lượt nhân khẩu thiếu đói, giảm 29,4% so với cùng kỳ năm 2018. Để khắc phục tình trạng thiếu đói, từ đầu năm, các cấp, các ngành, các tổ chức đã hỗ trợ các hộ thiếu đói 3.600 tấn gạo.

Một trong những nguyên nhân khiến cho tình hình thiếu đói còn phức tạp là do ảnh hưởng của thiên tai, gây thiệt hại nghiêm trọng về tài sản. Tính chung 5 tháng đầu năm, thiên tai làm 15 người chết và mất tích, 28 người bị thương; 533 ngôi nhà bị sập đổ, cuốn trôi; 18.000 ngôi nhà bị tốc mái và hư hỏng; 15.300 ha lúa và hoa màu bị hư hỏng. Tổng giá trị thiệt hại về tài sản do thiên tai gây ra trong 5 tháng ước tính 372 tỷ đồng. ■

PHÓ HIỂN

Trung bày chuyên đề “Quốc hiệu và Kinh đô Đại Việt qua các thời kỳ lịch sử”

Ngày 20/6, tại Hà Nội, Bảo tàng Lịch sử quốc gia phối hợp với Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước, Bộ Nội vụ tổ chức khai mạc trưng bày chuyên đề “Quốc hiệu và Kinh đô Đại Việt qua các thời kỳ lịch sử”.

Thông qua tư liệu mộc bản triều Nguyễn - Di sản Tư liệu thế giới và các hiện vật, các dấu tích kiến trúc là kết quả nghiên cứu khai quật, nghiên cứu khảo cổ học về các kinh đô cổ của Việt Nam, trưng bày mong muốn đem đến cho công chúng cả nước và bạn bè quốc tế những tư liệu lịch sử, bằng chứng vật chất thể hiện khát vọng và ý chí độc lập, tinh thần tự tôn, tự hào dân tộc của các bậc tiền nhân nước Việt. ■

LỘC NGUYỄN

Triển khai hồ sơ quản lý sức khỏe điện tử trên cả nước từ tháng 7

Bộ Y tế cho biết, từ tháng 7/2019, hồ sơ quản lý sức khỏe điện tử sẽ được triển khai rộng rãi trên toàn quốc. Hồ sơ quản lý sức khỏe điện tử cá nhân bảo đảm mỗi người dân có một hồ sơ sức khỏe từ lúc sinh ra cho đến lúc mất đi và được thống nhất lưu trữ trong hệ thống hồ sơ sức khỏe điện tử quốc gia. Việc mỗi cá nhân có hồ sơ điện tử sẽ giúp quản lý và chăm sóc sức khỏe cho người bệnh tốt hơn, giúp ích cho cả người bệnh và cán bộ y tế.

Phần mềm Hồ sơ quản lý sức khỏe điện tử cá nhân y tế sử dụng nguồn dữ liệu hộ gia đình tham gia bảo hiểm y tế của Bảo hiểm xã hội Việt Nam để tạo lập mã số định danh (ID) và hồ sơ sức khỏe điện tử cho từng cá nhân; không gây phiền hà cho người dân và thông tin dữ liệu của người dân được bảo mật tuyệt đối. ■

Đ. KHOA

Hợp tác triển khai Dự án “Ngày đầu tiên” giai đoạn 2019-2020

Bộ Y tế và Servier Việt Nam vừa ký Biên bản ghi nhớ hợp tác thực hiện Dự án “Ngày đầu tiên” tại Việt Nam giai đoạn 2019-2020.

Dự án “Ngày đầu tiên” bao gồm tổ hợp các hoạt động từ Chương trình Nâng cao nhận thức cộng đồng về bệnh lý Tăng huyết áp và Đái tháo đường, tầm soát phát hiện sớm bệnh, đào tạo cho đội ngũ y, bác sĩ về phương pháp tư vấn tạo động lực cho bệnh nhân, đào tạo đội ngũ điều dưỡng về kiến thức chuyên môn và phương pháp tư vấn hiệu quả (bao gồm các khóa học trực tiếp và trực tuyến), giáo dục bệnh nhân thông qua các tài liệu tuyên truyền, poster,... Cách tiếp cận của dự án bao gồm tổ hợp các hoạt động cả online và offline. Hai chuỗi hoạt động này sẽ tạo vòng khép kín đảm bảo bệnh nhân được hiểu rõ hơn về bệnh, thay đổi lối sống và tuân thủ điều trị lâu dài. ■

N. HỒNG

❑ *Phiên họp bàn tăng lương tối thiểu lần thứ nhất vừa kết thúc được đánh giá là không mang lại nhiều kết quả tích cực. Ông có nhận xét gì về kết quả này?*

Cũng như nhiều phiên họp khác trước đó, Phiên họp lần này cũng chưa thể đạt được đồng thuận giữa các bên, chưa kể, mức đề xuất được các bên đưa ra khá xa nhau. Trong khi giới đại diện cho NLĐ là Tổng

NLĐ và gia đình họ, điều kiện kinh tế - xã hội, giá cả sức lao động trên thị trường. Trong đó, nhu cầu sống tối thiểu là một trong những yếu tố quan trọng nhất để xác định mức lương tối thiểu, hiện nay, mức sống tối thiểu đang dựa theo các tiêu chí như: nhu cầu lương thực thực phẩm; nhu cầu phi lương thực thực phẩm và nhu cầu nuôi con.

Tuy nhiên, việc xác định nhu

cầu tập trung đầu tư sản xuất. Còn NLĐ vốn có cuộc sống khó khăn, nay chịu thêm tác động từ giá cả thị trường... nên rất muốn được cải thiện mức thu nhập. Điều đó dẫn đến những ý kiến trái chiều giữa các bên và sự trái chiều này tồn tại biện chứng trong quan hệ lao động, tức là không bao giờ mất đi.

❑ *Thưa ông, mức LTTV năm 2020 nên tăng bao nhiêu là phù hợp?*

“Lương tối thiểu vùng năm 2020 nên tăng 5,5% để hài hòa lợi ích giữa các bên”

❑ **NGUYỄN LỘC (thực hiện)**

Phiên họp bàn tăng lương tối thiểu vùng (LTTV) năm 2020 diễn ra mới đây tiếp tục chứng kiến cuộc tranh luận gay gắt giữa một bên đại diện cho người lao động (NLĐ) và một bên đại diện cho DN liên quan đến mức tăng LTTV. Từng đảm nhiệm vai trò Chủ tịch Hội đồng Tiền lương quốc gia, nguyên Thứ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội Phạm Minh Huân đã bày tỏ quan điểm của mình với Báo Kiểm toán về phương án tăng LTTV năm 2020.

Liên đoàn Lao động Việt Nam đề xuất 2 phương án tăng LTTV năm 2020, trong đó có phương án tăng tới 8,18% thì bên giới chủ sử dụng lao động, đại diện là Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam chỉ đề nghị mức dưới 3%, còn bộ phận kỹ thuật của Hội đồng Tiền lương quốc gia đề xuất tăng 5,2%.

Cũng như nhiều năm trước, đại diện phía NLĐ tập trung đấu tranh, bảo lưu quan điểm mức lương tối thiểu chưa đáp ứng nhu cầu sống tối thiểu của NLĐ và đề xuất mức cao nhất có thể để đảm bảo quyền lợi của NLĐ. Tuy nhiên, phía DN thì không muốn đề xuất tăng, hoặc mức tăng LTTV sẽ rất thấp để bảo vệ quyền lợi cho DN. Những tiếng nói trái chiều này cũng gây khó khăn nhất định cho Hội đồng Tiền lương quốc gia trong quá trình đàm phán. Cụ thể, theo đề nghị của các hiệp hội DN trước Phiên họp vừa qua, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam sẽ đề xuất không nên điều chỉnh mức LTTV năm 2020 vì muốn dành dư địa cho các thương lượng tập thể như: thưởng, làm thêm, cải tiến kỹ thuật...

❑ *Theo ông, đâu là nguyên nhân khiến cho các bên còn bất đồng, không tìm được tiếng nói chung?*

Theo tôi, có hai nguyên nhân chính. Nguyên nhân thứ nhất bắt nguồn từ việc xác định “mức sống tối thiểu” vẫn chưa có căn cứ thuyết phục các bên. Theo Điều 91 Bộ luật Lao động hiện hành, căn cứ xác định tiền lương tối thiểu là dựa vào nhu cầu sống tối thiểu của



Ông Phạm Minh Huân

cầu sống tối thiểu trong thực tiễn ra sao không phải đơn giản. Đơn cử, theo cách tính của bộ phận kỹ thuật thì mức tăng 5,2% đáp ứng được nhu cầu sống tối thiểu. Còn theo cách tính của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam thì mức tăng 5,2% chưa đảm bảo được nhu cầu sống tối thiểu của NLĐ và gia đình họ, mà phải là ở khoảng 7 - 8%. Vì thế, trước phiên họp tiếp theo, Hội đồng Tiền lương quốc gia nên thảo luận và thống nhất với nhau về mức sống tối thiểu.

Nguyên nhân thứ hai có thể kể đến là do tình hình kinh tế thế giới, trong nước có nhiều biến động, giá cả thị trường tăng nhiều hơn giảm, DN cũng chịu nhiều tác động xấu, dẫn đến kinh doanh khó khăn nên không muốn phát sinh thêm chi phí

Không nên bàn sớm là bao nhiêu phần trăm LTTV 2020 mà bây giờ quan trọng là tiền LTTV đạt bao nhiêu phần trăm mức sống tối thiểu của NLĐ và gia đình họ. Muốn làm được như vậy thì phải xác định chính xác mức sống tối thiểu hiện nay đạt tới bao nhiêu phần trăm. Thực tế không thể phủ nhận là lương tối thiểu vùng hiện nay chưa đáp ứng được nhu cầu sống tối thiểu. Mức lương thực nhận của NLĐ thấp hơn nhiều so với tiền lương danh nghĩa, do chịu tác động của giá cả thị trường tăng giảm bấp bênh.

Nghị quyết số 27-NQ/TW về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và NLĐ trong DN có quy định, thực hiện điều chỉnh tăng mức LTTV phù hợp tình hình phát triển kinh tế - xã hội, khả năng chi trả của DN để đến năm 2020 mức lương tối thiểu bảo đảm mức sống tối thiểu của NLĐ và gia đình họ.

Như vậy, đảm bảo thực hiện đúng tinh thần của Nghị quyết số 27-NQ/TW là một trong những yêu cầu, cơ sở cần được xem xét để xác định mức tăng LTTV cho phù hợp. Bên cạnh đó, trong kỳ đàm phán LTTV diễn ra tới đây, mức điều chỉnh LTTV nên hài hòa giữa hai bên là khoảng 5,5%. Tất nhiên, việc xác định mức tăng bao nhiêu là do Chính phủ quyết định, song mức tăng đó phải cân đối lợi ích giữa các bên và phải đảm bảo được ổn định, an sinh xã hội.

❑ *Xin trân trọng cảm ơn ông! ■*

TIN VĂN

- Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc vừa giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Kế hoạch và Đầu tư theo chức năng, nhiệm vụ được giao nghiên cứu, xử lý vấn đề báo chí nêu về tình trạng thiếu hụt cơ sở hạ tầng du lịch.

- Theo số liệu của Tổng cục Thống kê, tổng số lao động đăng ký của các DN thành lập mới 5 tháng đầu năm nay là 537.200 người, tăng 30,2% so với cùng kỳ năm trước.

- Trong 2 ngày 28 - 30/6, tại Nhà hát Tuổi trẻ sẽ diễn ra “Liên hoan Múa Hà Nội 2019”. Chương trình do Viện Goethe phối hợp với Trung tâm Văn hóa Pháp tổ chức. ■

LỘC NGUYỄN

Tin tức

Ấn Độ: Nhiều công trình hạ tầng không có thiết bị phòng cháy

Cơ quan Tổng Kiểm soát và Kiểm toán Ấn Độ (CAG) vừa qua đã hoàn thành cuộc kiểm toán an toàn cháy nổ tại TP. Mohali, Punjab, Ấn Độ. Qua đó, CAG phát hiện hơn 300 công trình hạ tầng không có các trang thiết bị phòng, chống cháy nổ, đe dọa tính mạng của hàng trăm người dân. CAG sẽ gửi báo cáo tới Văn phòng Chính quyền tỉnh Punjab để yêu cầu những hành động tức thì và có chế tài xử lý đối với các công trình vi phạm.■ (Theo The Indian Express)

Australia: Sẽ kiểm toán dịch vụ Afterpay

Trung tâm Báo cáo và Phân tích giao dịch Australia (AUSTRAC) sẽ tiến hành cuộc kiểm toán tuân thủ đối với Công ty Cung cấp dịch vụ Afterpay - mua hàng trước, trả tiền sau - hiện đang rất thịnh hành ở Australia, nhằm làm rõ cáo buộc rửa tiền. Phạm vi cuộc kiểm toán sẽ bao gồm việc xác định và thẩm tra các khách hàng cũng như những nghĩa vụ báo cáo có dấu hiệu khả nghi. Ngoài ra, AUSTRAC cũng kỳ vọng hành động này sẽ giúp Afterpay xây dựng và thực hiện các hệ thống kiểm soát đảm bảo hơn để bảo vệ công việc kinh doanh của Công ty.■ (Theo The Guardian)

Kenya: JamboPay

Hãng Công nghệ thanh toán của Kenya - JamboPay mới đây đã gửi Văn bản yêu cầu chính quyền Hạt Nairobi tiến hành kiểm toán các giao dịch do Công ty thực hiện trong các thỏa thuận 5 năm với chính quyền Hạt này. JamboPay hồi thúc chính quyền Hạt nhanh chóng chỉ định một công ty kiểm toán độc lập nhằm đảm bảo tính minh bạch của các tài khoản trước khi đóng sổ. Động thái này diễn ra ngay sau khi 2 bên chấm dứt thỏa thuận hợp tác kinh doanh bắt đầu từ đầu tháng 7/2014.■ (Theo Business Daily)

Tin vắn

►► EY vừa qua đã được bổ nhiệm trở thành hãng kiểm toán độc lập của chuỗi cửa hàng Pizza Papa John của Hoa Kỳ cho năm tài khóa kết thúc vào ngày 29/12/2019.■ (Theo Economia)
►► KPMG đã công bố các kế hoạch tái cấu trúc thị trường kiểm toán tại Anh, theo đó, Hãng sẽ thiết lập một Ban Lãnh đạo kiểm toán mới với kỳ vọng sẽ đem lại những thay đổi tích cực và khôi phục lòng tin sau những bê bối kiểm toán trong thời gian qua.■ (Theo Consultancy UK)
TRÚC LINH

ZAMBIA:

Sẽ kiểm toán định kỳ tất cả các mỏ khoáng sản

□ THANH XUYỀN

Cuối tháng 5 vừa qua, Bộ Khai thác mỏ Zambia cho biết, Bộ sẽ thực hiện kiểm toán định kỳ tất cả các mỏ khoáng sản trên toàn quốc nhằm phát hiện và ngăn chặn những hành vi sai trái tương tự tại Công ty TNHH Khai thác mỏ đồng Konkola (KCM) - thành viên của Công ty TNHH Nguồn tài nguyên Vedanta.

Quyết định kiểm toán sau vi phạm tại KCM

KCM hiện đang là nhà sản xuất đồng hàng đầu của Zambia và đóng vai trò quan trọng trong việc đưa quốc gia này trở thành một trong những nơi sản xuất đồng hàng đầu thế giới. KCM chuyên vận hành các mỏ ngầm, mỏ lộ thiên, các nhà máy luyện kim tại những vĩa đồng cao cấp nhất trên thế giới, tại các mỏ Nchanga, Konkola, Nkana và Nampundwe. Kể từ khi Vedanta mua lại KCM vào năm 2004, hơn 3 tỷ USD đã được đầu tư để nâng cấp thiết bị, xây dựng cơ sở mới và nâng cao công suất.

Tuy nhiên, sau khi hàng loạt sai phạm trong hoạt động khai thác mỏ tại Công ty này bị phát hiện, Chính phủ đã đưa ra quyết định tước Giấy phép khai thác mỏ của KCM và sẽ trao quyền cho một công ty đầu tư mới. KCM đã vi phạm các điều khoản trong Giấy phép khai thác mỏ, nghiêm trọng nhất là vi phạm quy định về thời hạn khai thác.

Đáng chú ý, cũng từ sau vi phạm của KCM, Chính phủ Zambia đã quyết định sẽ thực hiện kiểm toán định kỳ tất cả các mỏ khoáng sản trên cả nước nhằm kiểm tra, xem xét hoạt động của các công ty khai thác tại đây; đánh giá việc tuân thủ các quy định của pháp luật đối với tất cả các DN kinh doanh, khai thác mỏ, sớm phát hiện những hành vi vi phạm quy định của Chính phủ và ngăn chặn những sai phạm tương tự có thể xảy ra như trường hợp của KCM.

Bộ trưởng Bộ Khai thác mỏ Zambia Richard Musukwa nhấn mạnh rằng, những hành động sai trái của KCM đã đi ngược lại với lợi ích của Zambia. Khi



Zambia lên kế hoạch kiểm toán tất cả các mỏ khai thác
Ảnh minh họa

KCM không tuân thủ các quy định trong giấy phép khai thác, Công ty nên bị tước quyền khai thác mỏ tại đây.

Những cáo buộc nêu trên cũng như kế hoạch kiểm toán của Zambia được đưa ra trong bối cảnh căng thẳng đang ngày càng gia tăng giữa Vedanta và Chính phủ nước này. Quyết định trên của Chính phủ Zambia đối với KCM đã khiến cộng đồng DN kinh doanh, khai thác mỏ ngày càng lo ngại rằng, chủ nghĩa dân tộc tài nguyên sẽ ngày càng phát triển ở châu Phi.

Nhiều sai phạm mới có thể lộ diện sau kiểm toán

Kế hoạch triển khai các cuộc kiểm toán tuân thủ đối với những công ty đang hoạt động trong lĩnh vực khai thác mỏ tại Zambia có thể sẽ gây ra một số rắc rối cho các công ty khai thác mỏ khác đang hoạt động tại đây. Điển hình là Công ty TNHH Glencore của Thụy Sĩ và Công ty TNHH Khoáng sản First Quantum, một công ty thăm dò, phát triển và khai khoáng của Canada.

Bên cạnh đó, Chính phủ Zambia đã sửa đổi, bổ sung một số quy định nộp thuế trong lĩnh vực kinh doanh, khai thác mỏ bất chấp sự phản đối của các nhà đầu tư, khai thác quốc tế. Một số quy định mới bao gồm: yêu cầu các công ty khai thác mỏ phải nộp thêm chi phí thuê mỏ, đề xuất thay thế thuế Giá trị gia tăng (VAT)

bằng thuế bán hàng không hoàn lại...

Các công ty khai thác mỏ tỏ ra bất bình trước những thay đổi về thuế mới. Họ cho rằng, những thay đổi này sẽ khiến nhiều công ty nước ngoài phải rút lại các khoản đầu tư vào Zambia. Trong khi đó, quốc gia này đang rất cần những khoản đầu tư nước ngoài và Quỹ Tiền tệ quốc tế từng nhiều lần đưa ra lời

cảnh báo Zambia đang gánh nhiều khoản nợ, dự trữ ngoại tệ đang ngày càng bị thu hẹp.

Hội đồng Khai thác mỏ Zambia cho biết, Zambia có thể sẽ đánh mất vị trí nhà sản xuất đồng lớn thứ hai của châu Phi khi đứng trước nguy cơ sản lượng đồng sụt giảm mạnh vì ảnh hưởng tiêu cực của những thay đổi trong chính sách thuế. Do đó, Chính phủ cần nghiên cứu kỹ và đưa ra những chính sách phù hợp nhất.

Tháng 5/2018, Tổng cục Thuế Zambia (ZRA) cho biết, Tổng cục đã kiểm toán tất cả các công ty khai thác lớn đang hoạt động tại Zambia, sau đó, thông báo cho họ về những khoản thuế đang tồn đọng. ZRA thông báo rằng, Mỏ đồng Konkola của Công ty Vedanta cần thanh toán hóa đơn thuế trị giá 18 triệu USD; Công ty Khai thác khoáng sản First Quantum đang nợ tổng số tiền thuế lên tới 8 tỷ USD khiến các bên liên quan đang tranh cãi gay gắt.

Sau khi kiểm toán các công ty khai thác mỏ lớn nhất, trong thời gian tới, Zambia sẽ tiếp tục thực hiện kế hoạch kiểm toán tất cả các mỏ khai thác trên cả nước. Nhiều chuyên gia dự đoán rằng, sau kế hoạch kiểm toán này, nhiều sai phạm mới sẽ được công khai, Chính phủ Zambia có thể sẽ đưa ra những quy định mới và các công ty khai thác mỏ cũng phải tính đến những chiến lược cho riêng mình.■

(Theo Reuters và Miningmx)

Ngày 13/6 vừa qua, Thủ tướng Nga Dmitry Medvedev đã có cuộc họp với Cơ quan Vũ trụ Liên bang (Roscosmos) để làm rõ một số vấn đề liên quan đến bê bối tham nhũng tràn lan tại Roscosmos trong thời gian qua, nhằm tìm biện pháp tháo gỡ với hy vọng nước Nga có thể giành lại vị trí dẫn đầu trong lĩnh vực hàng không vũ trụ.

Tại cuộc họp, Thủ tướng Dmitry Medvedev cho biết: “Lĩnh vực hàng không vũ trụ là vấn đề liên quan đến uy tín và an ninh quốc gia của Liên bang Nga. Hiện nay, chúng ta không những không tạo dựng thêm uy tín mà còn để xảy ra hàng loạt bê bối về tham nhũng và lạm quyền, nhưng chúng ta cần giành lại vị trí dẫn

Ngành hàng không vũ trụ Nga kỳ vọng giành lại vị trí dẫn đầu

đầu trong lĩnh vực này”. Theo ông Medvedev, trong nhiều thập kỷ qua, Nga đã vượt qua hầu hết các quốc gia khác trong lĩnh vực nghiên cứu vũ trụ, bởi vậy, ngành hàng không vũ trụ nước này với vai trò dẫn đầu của Roscosmos không được phép thụt lùi.

Thủ tướng Dmitry Medvedev đã kêu gọi một cuộc họp tập trung vào vấn đề tình hình tài chính của Roscosmos và các công ty con của Tập đoàn, đồng thời khuyến nghị Chính phủ cần có những biện

pháp giám sát, kiểm soát liên tục.

Động thái này của ông Medvedev nhằm phản hồi những chỉ trích của Cơ quan Kiểm toán quốc gia Liên bang Nga trước đó về việc Roscosmos đã để thất thoát hàng tỷ Rúp không rõ lý do. Theo báo cáo kiểm toán của KTNN Liên bang Nga, nguyên nhân gây ra thất thoát đến từ nhiều chương trình mua sắm tốn kém, nhiều dự án chưa hoàn thành hoặc bị ngừng trệ, trong khi một số nguồn quỹ tồn đọng không được sử dụng trong nhiều

tháng. Các kiểm toán viên liên bang đã phát hiện tổng cộng 151 điểm bất thường trong hoạt động tài chính của Roscosmos, với tổng giá trị thiệt hại lên tới 785,5 tỷ Rúp (tương đương khoảng 11,9 tỷ USD).

Ngay sau đó, Chính phủ đã yêu cầu người đứng đầu Roscosmos - ông Dmitry Rogozin - mở một cuộc kiểm toán nội bộ tại Roscosmos, đồng thời thông qua một kế hoạch chống tham nhũng tổng thể. “Chúng tôi đã phát hiện ra hành vi gian lận, lạm dụng chức

quyền và làm giả tài liệu. Với mức độ suy thoái đạo đức như vậy, Roscosmos phải chịu trách nhiệm về nhiều vụ tai nạn tàu vũ trụ từ năm 2010, kể cả thất bại của vụ phóng tên lửa hồi đầu năm 2015” - ông Dmitry Rogozin thừa nhận.

Thủ tướng Dmitry Medvedev hiện đang yêu cầu Roscosmos đánh giá lại hoạt động của Cơ quan này một cách nghiêm khắc, đồng thời khẳng định, Chính phủ Liên bang Nga đã đầu tư những khoản ngân quỹ khổng lồ cho ngành hàng không vũ trụ nước này và kỳ vọng sẽ nhận được những kết quả tích cực.■

(Theo The Guardian và The Age)
HOÀNG BÁCH

Tổ chức và hoạt động của Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc

□ PHÙNG NGUYỄN

BAI được thành lập vào ngày 20/3/1963 theo Đạo luật Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra năm 1963. Sự ra đời của BAI đã mở ra một thời kỳ phát triển mới trong công tác kiểm toán, thanh tra của Hàn Quốc, giúp việc kiểm toán Chính phủ được thực hiện một cách hiệu quả hơn.

Cơ quan được Hiến định độc lập

Theo pháp luật Hàn Quốc, BAI trực thuộc Tổng thống và là cơ quan thanh tra, kiểm toán tối cao của quốc gia, thực hiện chức năng thanh tra, kiểm toán từ bên ngoài đối với các đối tượng công. Cơ quan này hoạt động theo chế độ lãnh đạo tập thể với một Hội đồng thường trực gồm 7 người, trong đó có Chủ tịch BAI. Trong suốt 4 lần sửa đổi Hiến pháp, địa vị pháp lý và nhiệm vụ của BAI đã được định hình như hiện nay. Điều đáng chú ý là trong Hiến pháp, BAI luôn được nhấn mạnh ở tính độc lập trong việc thực hiện các nhiệm vụ của mình.

Nhiệm vụ của BAI được quy định cụ thể tại Điều 97 và Điều 99 Hiến pháp Hàn Quốc. Theo đó: “BAI được thành lập dưới thẩm quyền trực tiếp của Tổng thống nhằm kiểm tra quyết toán các khoản thu, chi của Nhà nước, các tài khoản của Nhà nước và các cơ quan khác theo quy định của luật pháp cũng như hoạt động của các cơ quan hành chính và hoạt động của công chức”. “Hàng năm, Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra phải kiểm tra các quyết toán thu, chi ngân sách và báo cáo kết quả với Tổng thống và Quốc hội vào năm tiếp theo sau năm đó”. Pháp luật Hàn Quốc cũng quy định báo cáo kiểm toán của BAI phải được trình Quốc hội và phải được công khai website để toàn dân được biết.

Về cơ cấu tổ chức, Điều 98 Hiến pháp Hàn Quốc quy định: “Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra bao gồm ít nhất 5 và nhiều nhất 11 thành viên, kể cả Chủ tịch Ủy ban; Chủ tịch Ủy ban do Tổng thống bổ nhiệm với sự chấp thuận của Quốc hội. Nhiệm kỳ của Chủ tịch là 4 năm và chỉ có thể được bổ nhiệm lại thêm 1 nhiệm kỳ; Các thành viên của Ủy ban do Tổng

Nhân chuyến thăm và làm việc với Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc (BAI) của Đoàn cán bộ KTNN Việt Nam do Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc dẫn đầu, Báo Kiểm toán xin trân trọng đăng tải bài viết về mô hình và tổ chức hoạt động của BAI.

thống bổ nhiệm theo đề nghị của Chủ tịch Ủy ban. Nhiệm kỳ của các thành viên này là 4 năm, và chỉ có thể được bổ nhiệm lại thêm 1 nhiệm kỳ”.

Việc sớm được Hiến định đã tạo cơ sở pháp lý vững chắc cho tổ chức và hoạt động của BAI ngay từ những ngày đầu thành lập. Tính đến tháng 01/2018, tổng số nhân sự của BAI là 1.080 người, trong đó có 920 cán bộ là thực hiện chức năng thanh tra, kiểm toán và 160 cán bộ thực hiện chức năng tham mưu, hỗ trợ. BAI gồm các bộ phận: Hội đồng Ủy viên; Ban Thư ký; Viện Đào tạo Kiểm toán và Thanh tra; Viện Nghiên cứu Kiểm toán và Thanh tra. Đứng đầu BAI là Chủ tịch Ủy ban. Ngoài tổ chức kiểm toán tập trung thống nhất ở cấp T.U, BAI còn thành lập 6 KTNN khu vực tại các tỉnh: Seoul, Daejeon, Gwangju, Suwon, Daegu và Busan.

Vai trò quan trọng trong kiểm toán thu chi ngân sách

Theo Điều 97 Hiến pháp Hàn Quốc và Điều 20 Đạo luật BAI, BAI có nhiệm vụ kiểm tra quyết toán thu chi của Nhà nước, kiểm toán sổ sách kế toán của Nhà nước, các tổ chức theo quy định của pháp luật, đồng thời kiểm tra hoạt động do các cơ quan của Chính phủ thực hiện cũng như nhiệm vụ của các cán bộ thuộc cơ quan này. Trong đó, một nhiệm vụ quan trọng của BAI là xác minh quyết toán. Cụ thể, BAI phải tiến hành kiểm tra các báo



Ông Choe Jaehyeong - Chủ tịch Ủy ban Kiểm toán và Thanh tra Hàn Quốc - phát biểu tại Cuộc họp Ban Điều hành lần thứ 52 Đại hội ASOSAI 14, tại Hà Nội

Ảnh tư liệu

cáo quyết toán về thu chi ngân sách, thuế nhà nước để báo cáo Tổng thống và Quốc hội Hàn Quốc.

Bên cạnh đó, theo Điều 22 và 23 Đạo luật BAI, BAI có nhiệm vụ thực hiện kiểm toán các tài khoản của Nhà nước (các cơ quan chính quyền T.U), chính quyền thuộc tỉnh, các cơ quan tự trị địa phương khác và các tổ chức do Chính phủ đầu tư nhằm đảm bảo công tác kế toán phù hợp và đúng đắn. Các cơ quan được BAI kiểm toán gồm hai loại: các cơ quan bắt buộc phải được kiểm toán và các cơ quan tự nguyện xin được kiểm toán. Theo Đạo luật BAI, BAI phải kiểm toán 37.600 cơ quan chính quyền T.U, địa phương cũng như các tổ chức khác. Ngoài ra, kể từ năm 2017, BAI có thể kiểm toán thêm 28.600

cơ quan nếu cần thiết hoặc theo yêu cầu của Thủ tướng.

Ngoài ra, theo Điều 24 Đạo luật BAI, BAI còn có chức năng kiểm tra hoạt động do các cơ quan nhà nước thực hiện cũng như kiểm tra nhiệm vụ các cán bộ, công chức nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động và chất lượng các dịch vụ nhà nước. Bên cạnh đó, Luật pháp Hàn Quốc cũng quy định, nếu các đơn vị được kiểm toán cho rằng các quyết định của BAI đối với họ là bất hợp pháp và không công bằng, họ có thể đệ trình BAI về yêu cầu được kiểm tra lại. Sau khi thực hiện kiểm tra lại nội dung báo cáo, nếu có sai sót, BAI thực hiện việc đình chính đối với các thông tin sai lệch và thông báo kết quả tới tổ chức, cá nhân kiến nghị.

BAI và KTNN Việt Nam chính thức ký Thỏa thuận hợp tác vào tháng 5/2007. Từ đó đến nay, 2 cơ quan đã tích cực thực hiện các hoạt động thăm và làm việc song phương nhằm nâng cao hiểu biết, thắt chặt mối quan hệ hợp tác. BAI hỗ trợ KTNN Việt Nam trong nhiều lĩnh vực như: tăng cường năng lực trong công tác lập kế hoạch, kiểm soát chất lượng hoạt động kiểm toán; đào tạo kiểm toán viên về kiểm toán môi trường; chia sẻ kinh nghiệm nâng cao việc ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động kiểm toán... Trong vai trò Tổng Thư ký ASOSAI nhiệm kỳ 2015-2018, BAI đã ủng hộ, hỗ trợ đặc lực cho KTNN Việt Nam trong công tác chuẩn bị, tổ chức Đại hội ASOSAI 14. ■

Chính quyền Thủ đô Nairobi đã không thể giải trình và đưa ra chứng từ, hóa đơn hợp lệ cho những khoản chi trị giá gần 6 tỷ Shilling Kenya (KES), tương đương gần 60 triệu USD, trong năm tài chính vừa qua. Phát hiện trên được đề cập trong một báo cáo do Tổng Kiểm toán Edward Ouko vừa công bố.

Báo cáo kiểm toán chỉ ra nhiều khoản chi trái phép của chính quyền Nairobi. Điển hình là trường hợp chính quyền đã thanh toán cho Công ty TNHH Bảo hiểm Kenya AAR một khoản tiền bổ sung trị giá gần 653 triệu KES với nội dung chi phí bảo hiểm y tế cho nhân viên. Gần 562 triệu KES khác đã được chi cho công tác mua sắm tài sản công. Gần 422 triệu KES nữa đã được Ban Lãnh đạo Thành phố

KENYA:

Hàng chục triệu USD ngân sách bị chi “khống”

sử dụng để chi học bổng cho học sinh, sinh viên giỏi hoặc có hoàn cảnh khó khăn... Tuy nhiên, sau quá trình kiểm tra, Tổng Kiểm toán cho biết, những khoản chi trên đều không có tài liệu nào hợp lệ. Thậm chí, chính quyền không đưa ra được danh sách những học sinh, sinh viên nhận học bổng hỗ trợ của Thành phố.

Chính quyền Nairobi đã cố tình phớt lờ những quy định trong Đạo luật Quản lý tài chính công năm 2012 của Kenya khi nhiều lần chi tiền mặt đột xuất, trả cho các nhà

cung cấp, các nhà thầu với số tiền lên đến 382 triệu KES.

Thành phố cũng chi gần 708 triệu KES để xây dựng một số dự án tại địa phương. Nếu được thi công theo đúng tiến độ, các dự án này sẽ được hoàn thành vào năm 2017. Tuy nhiên, sau nhiều lần trì hoãn, đến nay, chúng vẫn đang bị “đắp chiếu”. Không những thế, một số dự án không có hợp đồng và các tài liệu liên quan.

Báo cáo cho biết thêm, Ban Lãnh đạo đã rút gần 210 triệu KES từ tài khoản của

Thành phố tại Ngân hàng Equity, số tiền này hiện chưa được xác định đã chi cho những mục đích gì.

Chính quyền Nairobi cũng bị phát hiện đã hủy 210 biên lai trị giá 45,4 triệu KES mà không đưa ra được lời giải thích chính đáng. Hiện, những phát hiện tài chính nghiêm trọng tại đây đang được tiếp tục điều tra, làm rõ thêm. ■

(Theo NairobiNews.nation.co.ke)

THANH XUYỀN

KIỂM TOÁN
KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC

Tổng biên tập: ĐỖ HỒNG CÔNG
Phó Tổng biên tập: MAI HẢI ĐƯỜNG

Trụ sở: 116 Nguyễn Chánh - Cầu Giấy - Hà Nội

Email: baokiemtoan@sav.gov.vn

Website: baokiemtoannhanuoc.vn, www.auditnews.vn

Điện thoại: (024) 6262 8616 Số máy lẻ: Phòng Trị sự: 1316, Phòng Báo điện tử: 1318

Phòng Thư ký toà soạn: 1303, Phòng Phát hành - Quảng cáo: 1312

Fax: (024) 6282 0708

Tài khoản: Báo Kiểm toán - 2601 0000 056239

Ngân hàng TMCP Đầu tư và Phát triển Việt Nam - Chi nhánh Tây Hà Nội

Giấy phép hoạt động báo chí in: Số 806/GP-BTTTT ngày 14/5/2012 của

Bộ Thông tin và Truyền thông

Chế bản vi tính tại Tòa soạn

In tại Công ty TNHH MTV in Quân đội 1

Giá: 5.800đ

SỐ NGƯỜI THAM GIA BHXH TỰ NGUYỆN TĂNG CAO

Theo BHXH tỉnh Sơn La, năm 2019, UBND tỉnh giao chỉ tiêu về phát triển BHXH tự nguyện toàn tỉnh là 9.700 người. Ước tính đến ngày 30/6, toàn tỉnh có hơn 8.200 người tham gia BHXH tự nguyện, đạt 117% kế hoạch BHXH Việt Nam giao, tăng 3.846 người so với năm 2018.

Giám đốc BHXH tỉnh Sơn La Nguyễn Hữu Thành cho biết, để có được kết quả trên, ngay từ đầu năm, BHXH tỉnh đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành văn bản chỉ đạo các sở, ngành, UBND các cấp, các cơ quan, đơn vị phối hợp tuyên truyền chính sách BHXH, đặc biệt là BHXH tự nguyện. BHXH tỉnh đã đổi mới phương pháp tiếp cận người dân, thay đổi hình thức, cách thức tuyên truyền chính sách, lợi ích của BHXH tự nguyện để thu hút người dân tham gia.

Đặc biệt, một trong những giải pháp góp phần thúc đẩy số người tham gia BHXH tự nguyện tại tỉnh Sơn La chính là việc tổ chức hội nghị tuyên truyền trực tiếp. Chỉ trong 5 tháng đầu năm nay, toàn tỉnh đã tổ chức 159 hội nghị tuyên truyền trực tiếp, với hơn 11.169 người tham dự, trong đó có 4.123 người đăng ký tham gia BHXH tự nguyện tại hội nghị. Trong đó, riêng tháng 5, toàn tỉnh đã tổ chức được 93 hội nghị, với hơn 5.527 người tham dự và 2.128 người tham gia.

Rút kinh nghiệm thực tế triển khai, BHXH tỉnh đã xây dựng kịch bản chi tiết về công tác tổ chức hội

SON LA:

BƯỚC ĐỘT PHÁ TRONG THU HÚT NGƯỜI DÂN THAM GIA BẢO HIỂM XÃ HỘI TỰ NGUYỆN

BẢO TRÂN

Theo đánh giá của Bảo hiểm Xã hội (BHXH) Việt Nam, trong 6 tháng đầu năm 2019, Sơn La là một trong những tỉnh dẫn đầu toàn quốc về số người tham gia BHXH tự nguyện, với 8.200 người tham gia, đạt 117% kế hoạch BHXH Việt Nam giao. Đây là con số rất ấn tượng trong bối cảnh việc phát triển BHXH tự nguyện trên toàn quốc còn gặp nhiều khó khăn.



Người dân xã Chiềng Cọ, TP. Sơn La đăng ký tham gia BHXH tự nguyện
Ảnh: ST

nghị tuyên truyền, đối thoại về BHXH tự nguyện. Trong đó, khâu quan trọng nhất, quyết định hiệu quả hội nghị tuyên truyền là rà soát cơ sở để nắm bắt tình hình thu nhập trong dân cư; chú trọng địa bàn có tiềm năng, đối tượng có thu nhập ổn định. Các nhân viên đại lý thu đã đến từng hộ gia đình để tuyên truyền, vận động, mời người dân tham dự.

TUYÊN TRUYỀN PHẢI CỤ THỂ, DỄ HIỂU

Tại các hội nghị trên, cùng với việc tổ chức đối thoại, giải đáp ngay những thắc mắc của người dân, cơ quan BHXH đã chú trọng tới các biện pháp, hình thức tuyên truyền để người dân hiểu rõ những lợi ích của chính sách BHXH tự nguyện và tự giác đăng ký tham gia.

Trò chuyện với chúng tôi, Giám

sống phụ thuộc vào con cháu, nếu không may ốm đau, bệnh tật phải bỏ toàn bộ tiền chi trả viện phí, trở thành gánh nặng cho gia đình. Chỉ với mức tham gia thấp nhất hơn 150.000 đồng/tháng nhưng sau này, người tham gia BHXH sẽ nhận lương hưu hằng tháng gấp hơn 4 lần mức đóng, chưa tính đến lương hưu sẽ được điều chỉnh tăng theo lộ trình. Ngoài ra, tham gia BHXH tự nguyện, người dân còn được hưởng nhiều chế độ khác, nhất là được cấp miễn phí thẻ BHYT, đây được coi là “phao cứu sinh vô giá”, bởi mỗi lần khám hoặc mỗi đợt điều trị bệnh tùy theo mức độ bệnh, người bệnh sẽ được thanh toán từ vài trăm nghìn đồng đến hàng trăm triệu đồng, thậm chí cả tỷ đồng.

Việc tổ chức hội nghị tuyên truyền, đối thoại đã giúp giải được bài toán khó về BHXH tự nguyện, thu hút ngày càng nhiều người đăng ký tham gia theo mức phù hợp với khả năng của mình.

Phát huy kết quả đạt được, BHXH tỉnh quyết tâm phấn đấu đến hết tháng 9 hoàn thành 100% kế hoạch của cả năm 2019 về số người tham gia BHXH tự nguyện. Để đạt được kết quả đó, ngành BHXH tiếp tục phối hợp với Bưu điện, các địa phương, các tổ chức đoàn thể hướng về cơ sở, đẩy mạnh việc tổ chức các hội nghị tuyên truyền, nâng cao nhận thức của các tầng lớp nhân dân về tính ưu việt của chính sách BHXH nhằm thu hút thêm nhiều người tham gia BHXH tự nguyện để có chỗ dựa vững chắc khi về già.■

BẢO VỆ NGƯỜI LAO ĐỘNG TRƯỚC NGUY CƠ DOANH NGHIỆP BỎ TRỐN, NỢ BẢO HIỂM XÃ HỘI

Trước tình trạng DN bị phá sản, bỏ trốn ngày càng gia tăng, các cơ quan chức năng cần có những giải pháp hiệu quả hơn nữa để hạn chế được tình trạng nợ đọng, chậm đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp (BHXH, BHYT, BHTN), đảm bảo quyền lợi của người lao động đang làm việc tại các đơn vị này.

Thời gian qua, Chính phủ đã chỉ đạo các Bộ, ngành chức năng thực hiện một loạt giải pháp nhằm yêu cầu DN tham gia BHXH đầy đủ cho người lao động; tăng cường công tác thông tin tuyên truyền, công tác thanh tra, kiểm tra về BHXH, tập trung thanh tra, kiểm tra và xử lý nghiêm đối với các đơn vị, DN có tình trốn đóng, nợ BHXH theo Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 02/4/2015 về tăng cường thực hiện chính sách BHXH và BHYT, Chỉ thị số 34/CT-TTg ngày 26/12/2016 về tăng cường thực hiện đồng bộ các nhóm giải pháp phát triển đối tượng tham gia BHXH của Thủ tướng Chính phủ.

Nhằm giải quyết một phần khó khăn, đảm bảo quyền lợi của người lao động, Nghị định số 115/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật BHXH năm 2014, Quyết định số 595/QĐ-BHXH cho phép các DN đang gặp khó khăn còn chậm đóng tiền BHXH, BHTN được đóng riêng cho từng lao động để kịp thời giải quyết các chế độ BHXH hoặc ghi nhận quá trình đóng BHXH cho người lao động chấm dứt hợp đồng lao động, hợp đồng làm việc được hưởng chế độ BHTN, tiếp tục tham gia BHXH ở các đơn vị mới.

Ngoài ra, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã có nhiều văn bản gửi Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam, BHXH Việt Nam và UBND các tỉnh, thành phố đề nghị đôn đốc, chỉ đạo triển khai nghiêm túc các quy định của Luật BHXH, trong đó, tập trung vào các giải

pháp mở rộng diện bao phủ BHXH, tăng cường tính tuân thủ pháp luật, hạn chế tình trạng trốn đóng, chậm đóng BHXH.

Tại Hội thảo chia sẻ kinh nghiệm “Phòng ngừa và giải quyết quyền lợi của người lao động tại các DN phá sản, có chủ bỏ trốn” do Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam phối hợp tổ chức mới đây, Phó Chủ tịch Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam Ngô Duy Hiều nhấn mạnh, tình trạng DN bỏ trốn, phá sản diễn ra phức tạp trong thời gian qua và sẽ tiếp tục diễn biến bất lợi thời gian tới, ảnh hưởng đến quyền lợi người lao động. Mặc dù các cấp Công đoàn đã thực hiện nhiều giải pháp hỗ trợ cho người lao động, tuy nhiên, thực trạng hiện nay vẫn còn khoảng trống về mặt pháp lý, nhất là trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước trong việc thanh tra, kiểm tra việc thực thi pháp luật của các DN. Theo ông Ngô Duy Hiều, cần có giải pháp lựa chọn thu hút các nhà đầu tư; nâng cao năng lực quản lý nhà nước trên địa bàn để sớm phát hiện các trường hợp chủ DN bỏ trốn.

Trong khi đó, đại diện BHXH Việt Nam cho rằng, một trong những giải pháp nhằm ngăn ngừa tình trạng chủ DN bỏ trốn, trốn đóng BHXH cho lao động là tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và kịp thời theo dõi sát sao với các DN có dấu hiệu phá sản, bỏ trốn. Để làm được điều này, BHXH các địa phương cần phối hợp chặt chẽ với các cơ quan liên quan để kịp thời đưa ra hướng xử lý phù hợp. “Các DN có nguy cơ bỏ trốn thường nợ hoặc chậm đóng thuế, trước đó là chậm đóng BHXH, do đó, cơ quan chức năng cần nắm bắt các dấu hiệu này để theo dõi, đôn đốc DN thực hiện nghiêm pháp luật BHXH khi DN còn hoạt động” - đại diện BHXH Việt Nam lưu ý.■
ĐĂNG HẢI

Thanh toán bảo hiểm y tế trong chuyển bệnh phẩm thực hiện xét nghiệm HIV/AIDS

Theo hướng dẫn của Bảo hiểm xã hội (BHXH) Việt Nam, nhằm thanh toán bảo hiểm y tế (BHYT) đối với các xét nghiệm HIV/AIDS chuyển sang cơ sở khám, chữa bệnh (KCB) khác để thực hiện, các cơ sở KCB BHYT cung cấp Hợp đồng đã được ký kết với các cơ quan như: Viện Vệ sinh dịch tễ T.U, Viện Pasteur TP. HCM, Trung tâm Phòng chống HIV/AIDS của tỉnh, thành phố, hoặc cơ sở KCB BHYT khác về việc chuyển người bệnh hoặc bệnh phẩm đến để thực hiện các xét nghiệm CD4, đo tải lượng virus HIV hoặc xét nghiệm khẳng định HIV dương tính, bổ sung vào Phụ lục hợp đồng KCB BHYT để thực hiện thanh toán theo chế độ BHYT. Đối với cơ sở y tế đủ điều kiện thực hiện các xét nghiệm nhưng chưa được cấp mã KCB BHYT, cần hoàn thiện hồ sơ, trình cấp có thẩm quyền để được cấp mã.

Kết quả thực hiện dịch vụ kỹ thuật được chuyển đi phải được lưu trong hồ sơ bệnh án của người bệnh, được tổng hợp thanh toán tại nơi gửi đi (không thanh toán thêm tiền khám bệnh) và khai báo danh mục các dịch vụ kỹ thuật chuyển đi thực hiện tại các cơ sở KCB khác lên Công tiếp nhận của Hệ thống giám định BHYT.■
HỒNG ANH

Hà Nội: Nợ bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế chiếm gần 8% kế hoạch thu

Theo báo cáo của Bảo hiểm xã hội (BHXH) TP. Hà Nội, tính đến cuối tháng 5/2019, tổng số tiền nợ BHXH, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp trên địa bàn Thành phố lên tới 3.432,8 tỷ đồng, chiếm 7,91% kế hoạch thu. Trong đó, có trên 34.212 đơn vị sử dụng lao động giải thể, phá sản, ngừng hoạt động; 1.449 đơn vị nợ kéo dài từ 36 tháng; 367 đơn vị nợ từ 24 đến dưới 36 tháng...

Trước thực trạng này, BHXH Thành phố đã chủ động, quyết liệt phối hợp các sở, ban, ngành tăng cường đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra, bảo vệ quyền lợi chính đáng của người lao động. Tính đến cuối tháng 5/2019, BHXH Thành phố đã thực hiện thanh tra, kiểm tra tại 1.372 đơn vị sử dụng lao động, bước đầu thu hồi 113,6/302,7 tỷ đồng tiền nợ BHXH, xử phạt 6 đơn vị với số tiền 721 triệu đồng.■

N. HUẾ

Sắp ban hành Biểu thuế ưu đãi xuất khẩu, nhập khẩu trong CPTPP

Phó Tổng cục trưởng Tổng cục Hải quan Nguyễn Dương Thái cho biết, các nước tham gia CPTPP cam kết xóa bỏ từ 97 - 100% các dòng thuế đối với hàng hóa nhập khẩu (NK) từ Việt Nam đáp ứng được quy tắc xuất xứ theo quy định của CPTPP (tùy theo cam kết của từng nước). Điều đó có nghĩa là hàng hóa của Việt Nam xuất khẩu (XK) vào các nước thành viên sẽ được miễn, giảm thuế tương ứng với cam kết. Ngược lại, Việt Nam cũng cam kết loại bỏ đến 86,5% các dòng thuế đối với hàng hóa NK từ các nước thành viên trong vòng 3 năm kể từ khi Hiệp định có hiệu lực, tuy nhiên vẫn duy trì hạn ngạch thuế quan đối với một số mặt hàng như: đường, trứng, muối và ô tô đã qua sử dụng.

Triển khai thực hiện Hiệp định CPTPP giai đoạn 2019-2022, Bộ Tài chính đã trình Chính phủ Nghị định về Biểu thuế XK ưu đãi, Biểu thuế NK ưu đãi đặc biệt của Việt Nam. Dự kiến, Nghị định này sẽ được ban hành trong quý II/2019. Khi đó, các DN đã có tờ khai hàng hoá xuất nhập khẩu vào các nước thành viên CPTPP sẽ được hưởng thuế suất thuế ưu đãi đặc biệt từ ngày 14/01/2019. Điểm đáng lưu ý là Biểu thuế sắp ban hành sẽ có biểu so sánh thuế suất giữa các hiệp định thương mại tự do (FTA) với CPTPP để DN có thể so sánh và lựa chọn các mức thuế suất ưu đãi phù hợp.

Không chỉ cam kết sâu hơn về ưu đãi thuế, CPTPP còn có nhiều điểm tiến bộ hơn so với các FTA khác. Các quy tắc xuất xứ trong CPTPP khuyến khích sự hội nhập sản xuất của các quốc gia thành viên và thúc đẩy việc hình thành chuỗi cung ứng hoàn chỉnh giữa các quốc gia này. Bên cạnh đó, thủ tục chứng nhận xuất xứ của CPTPP được đơn giản hoá so với các FTA khác. Theo các FTA trước đây, giấy chứng nhận xuất xứ phải được cấp bởi cơ quan có thẩm quyền của nước XK hoặc nước sản xuất ra hàng hóa, nhưng với CPTPP thì nhà NK được phép chứng nhận xuất xứ cho hàng hóa

Doanh nghiệp cần làm gì để được hưởng ưu đãi khi tham gia CPTPP?

□ MINH ANH

Hiệp định Đối tác toàn diện và tiến bộ xuyên Thái Bình Dương (CPTPP) chính thức có hiệu lực đối với Việt Nam từ ngày 14/01/2019. CPTPP có nhiều ưu đãi cho DN về thuế, thủ tục hải quan cũng như quy tắc xuất xứ hàng hóa. Tuy nhiên, để tận dụng được những cơ hội này, DN phải đáp ứng được một số điều kiện nhất định.



Ngành dệt may được kỳ vọng sẽ tăng trưởng mạnh nhờ CPTPP

Ảnh: ST

trên cơ sở thông tin hàng hóa do nhà sản xuất hoặc XK cung cấp. Tuy nhiên, chứng nhận xuất xứ của nhà NK sẽ không được áp dụng cho hàng NK vào Việt Nam tối đa 5 năm sau khi CPTPP có hiệu lực.

4 điều kiện doanh nghiệp cần đáp ứng

Ông Vũ Nhữ Thăng - Vụ trưởng Vụ Hợp tác quốc tế, Bộ Tài chính - cho biết: Các DN cần đáp ứng 4 điều kiện để được hưởng ưu đãi về thuế khi thực hiện Hiệp định CPTPP. Đó là: Thứ nhất, đến nay, ngoài Việt Nam mới chỉ có 6 nước phê chuẩn và thực thi hiệp định CPTPP, gồm: New Zealand, Canada, Nhật Bản, Mexico, Singa-

pore và Australia. Do đó, các DN chỉ được hưởng ưu đãi khi XK, NK hàng hoá đối với 6 nước này.

Thứ hai, các DN cần rà soát xem sản phẩm của DN thuộc dòng hàng nào và lộ trình cắt giảm của dòng hàng đó. Ví dụ, năm 2019, mức thuế NK ô tô từ Nhật Bản sẽ giảm về 64% và các năm tiếp theo mỗi năm sẽ giảm thêm khoảng 6%.

Thứ ba, để được hưởng ưu đãi, DN phải có hồ sơ hàng NK tại nước NK và phải có chứng từ vận đơn vận tải. Theo đó, hàng hoá XK từ Việt Nam phải đạt được đích đến tại nước NK, tránh tình trạng lợi dụng để XK sang nước thứ ba. Trường hợp hàng hoá không vận chuyển trực tiếp từ nước XK tới

nước NK mà đi qua các nước thành viên thì vẫn được xem là vận chuyển trực tiếp. Ngoài ra, hàng hoá cũng được phép chuyển tải, quá cảnh tại các nước không phải là thành viên CPTPP. Tuy nhiên, quá trình chuyển tải, quá cảnh không được phát sinh các công đoạn sản xuất, không thay đổi bản chất hàng hoá và bản chất xuất xứ thì mới được hưởng ưu đãi.

Thứ tư, hàng hoá phải có chứng nhận xuất xứ từ các nước thuộc CPTPP. Biểu thuế XK ưu đãi, biểu thuế NK ưu đãi bao gồm 2 nhóm nước là những nước đã thực hiện CPTPP từ cuối năm 2018, gồm: Canada, Australia, New Zealand và Singapore và nhóm nước sẽ thực

hiện từ năm 2019. Theo đó, khi NK hàng hoá, DN cần xem xét kỹ biểu thuế để nắm được lộ trình giảm thuế. Ví dụ, hàng hoá nhập từ Australia được áp dụng từ năm thứ hai, trong khi nhập từ Mexico thì được ưu đãi ngay từ năm thứ nhất.

Do biểu thuế ưu đãi chưa được ban hành nên hiện tại, khi XK hàng sang các nước thành viên CPTPP, DN vẫn phải nộp thuế và phải có 2 loại hồ sơ: chứng từ vận tải và hồ sơ khai hải quan. Sau đó, trong vòng 1 năm sau khi hàng hoá đã đến đích, DN nộp hồ sơ tại cơ quan hải quan để được hoàn thuế.

Ông Thăng cũng lưu ý, thuế NK chỉ là một trong những ưu đãi cho hàng hoá của Việt Nam còn việc hàng hoá có vào được thị trường các nước thành viên CPTPP hay không còn phụ thuộc vào chất lượng sản phẩm và khả năng đáp ứng các tiêu chuẩn kỹ thuật cũng như yêu cầu về xuất xứ hàng hoá của nước NK.

Ngoài ra, theo bà Hoàng Thị Thuý - Trưởng phòng Giám quản 4, Cục Giám sát quản lý, Tổng cục Hải quan: Biểu thuế XK, thuế NK ưu đãi dự kiến sẽ có khoảng 300 mặt hàng có mức thuế cắt giảm sâu hơn mức thuế thông thường. Tuy nhiên, để được áp dụng thuế suất ưu đãi, DN phải có C/O ưu đãi (điểm khác biệt về C/O trong CPTPP là chứng từ chứng nhận xuất xứ có thể được cấp cho nhiều lô hàng với điều kiện không quá 12 tháng và có thể cấp cho nhiều nhà NK khác nhau). Trong vòng 12 tháng kể từ ngày nộp tờ khai đăng ký làm thủ tục NK, DN nộp hồ sơ hoàn thuế cho cơ quan hải quan. Người khai hải quan thực hiện khai bổ sung hồ sơ ban đầu trên hệ thống hải quan điện tử, cơ quan hải quan sẽ ban hành quyết định hoàn thuế trong thời gian 5 ngày kể từ ngày DN nộp hồ sơ.■

5 tháng: Tổng trị giá nhập khẩu hàng hóa đạt 101,55 tỷ USD

Tổng cục Hải quan cho biết, đến hết tháng 5, tổng trị giá nhập khẩu hàng hóa của cả nước đạt 101,55 tỷ USD, tăng 9,77 tỷ USD (tương ứng tăng 10,6%) so với cùng kỳ năm 2018. Trong các nhóm hàng nhập khẩu lớn, máy vi tính, sản phẩm điện tử và linh kiện có con số tăng lớn nhất với 3,26 tỷ USD, tương ứng tăng 19,3% so với cùng kỳ năm 2018.

Các thị trường nhập khẩu chính gồm: Hàn Quốc với kim ngạch 7,23 tỷ USD, giảm 1,6% so với cùng kỳ năm trước; Trung Quốc với 5,05 tỷ USD, tăng mạnh tới 80,8%; Đài Loan với 2,04 tỷ USD, tăng 43,2%; Hoa Kỳ với 1,78 tỷ USD, tăng 46,2%...■

THÙY ANH

Hải quan Việt Nam đặt mục tiêu phát triển ngang bằng hải quan các nước ASEAN 4

Đây là nội dung quan trọng được nêu tại Quyết định số 1695/QĐ-TCHQ (ngày 13/6/2019) về chính sách chất lượng và mục tiêu chất lượng giai đoạn 2019-2020 vừa

được Tổng cục Hải quan ban hành. Theo đó, Tổng cục cam kết áp dụng và cải tiến liên tục Hệ thống Quản lý chất lượng phù hợp với Tiêu chuẩn ISO 9001:2008 trong mọi hoạt động, tiến tới chuyển đổi việc áp dụng hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2008 sang Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015.

Để cụ thể hóa mục tiêu trên, Tổng cục Hải quan sẽ tiếp tục hoàn thiện hệ thống hải quan điện tử, xây dựng kiến trúc hệ thống công nghệ thông tin tổng thể của Tổng cục tuân thủ Khung kiến trúc xây dựng Chính phủ điện tử của ngành tài chính; tích cực phối hợp với các Bộ, ngành cải cách toàn diện hoạt động kiểm tra chuyên ngành đối với hàng hóa xuất nhập khẩu và thực hiện Cơ chế một cửa quốc gia, Cơ chế một cửa ASEAN...■

MINH ANH

Ngành hải quan đạt kết quả tích cực trong cải cách hành chính

Theo Tổng cục Hải quan, với mục tiêu cải cách thủ tục hành chính (TTHC), Tổng cục Hải quan đã trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật

nhằm cụ thể hóa Luật Hải quan năm 2014 theo hướng cải cách mạnh mẽ thủ tục hải quan; nội luật hóa các hiệp định thương mại tự do (FTA) mà Việt Nam đã ký kết; đơn giản hóa hồ sơ hải quan; tăng cường áp dụng các phương pháp quản lý hải quan hiện đại.

Nhờ đó, TTHC về lĩnh vực hải quan đã giảm từ 239 thủ tục (trước khi có Luật Hải quan 2014) xuống còn 181 thủ tục; 91,4% số thủ tục này được thực hiện theo phương thức điện tử mức độ 3 và mức độ 4.

Hiện có hơn 99,65% DN thực hiện thủ tục hải quan bằng phương thức điện tử tại 100% các đơn vị hải quan trên toàn quốc. Việc triển khai Hệ thống Quản lý giám sát hải quan tự động (VASSCM) đạt kết quả tích cực; hồ sơ, thủ tục để đưa hàng ra khỏi kho bãi, cảng đã đơn giản hơn; giảm tiếp xúc giữa cán bộ hải quan và DN. Đến nay, VASSCM đã được triển khai tại 29/35 cục hải quan tỉnh, thành phố, 359 DN kinh doanh kho/bãi/cảng và kho ngoại quan. Đến tháng 5/2019, đã có 13 Bộ, ngành tham gia kết nối 173 TTHC với gần 2,2 triệu bộ hồ sơ của hơn 29.800 DN được tiếp nhận, giải quyết thông qua Cơ chế một cửa quốc gia...■

M. ANH