



- 2 Tổ chức thành công Đại hội ASOSAI 14: Cơ hội vàng để xây dựng KTNN trở thành cơ quan kiểm tra tài chính công có trách nhiệm, uy tín, chuyên nghiệp và hiện đại
- 2 Tổng Kiểm toán Nhà nước tiếp xúc cử tri sau Kỳ họp thứ 5
- 4 Sửa đổi, bổ sung Luật KTNN năm 2015: Tạo khuôn khổ pháp lý đồng bộ, toàn diện cho hoạt động KTNN
- 5 Công bố Nghị quyết của Ủy Ban Thường vụ Quốc hội về việc bổ nhiệm Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước
- 6 Kết quả kiểm toán các dự án BOT: Bản lĩnh và hiệu quả hoạt động của KTNN
- 7 KTNN - Dấu ấn 2 thập kỷ xây dựng và trưởng thành
- 9 Xây dựng văn hóa kiểm toán với những giá trị cốt lõi để phát triển KTNN bền vững
- 10 Người lan truyền “ngọn lửa nghề”
- 11 KTNN Việt Nam sẵn sàng với vai trò Chủ tịch ASOSAI nhiệm kỳ 2018-2021
- 14 CNAO và CAG: Chung tay cải thiện môi trường thông qua hoạt động kiểm toán

Lời tòa soạn

Quý bạn đọc thân mến!

Bạn đang cầm trên tay số báo đặc biệt của Báo Kiểm toán. Số báo được phát hành nhân dịp kỷ niệm 24 năm Ngày truyền thống Kiểm toán Nhà nước (11/7/1994 - 11/7/2018), cũng là số báo ghi dấu tròn 6 năm thành lập Báo Kiểm toán (05/7/2012 - 05/7/2018). Số báo này cũng ghi một dấu mốc mới trên bước đường phát triển của Báo Kiểm toán, đó là ấn phẩm Kiểm toán ra hằng tuần được tăng thêm 4 trang (từ 12 trang lên 16 trang/ kỳ), nhằm có thêm điều kiện cung cấp thông tin, phục vụ bạn đọc và thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Báo tốt hơn nữa.

Trong số này, xin chuyển đến quý bạn đọc những thông tin, hình ảnh về sự nỗ lực trong việc thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của ngành Kiểm toán Nhà nước thời gian qua, những nhiệm vụ trọng tâm trong thời gian tới, đặc biệt là sự tập trung cao độ tâm sức của mỗi cán bộ, công chức, viên chức, người lao động Kiểm toán Nhà nước để chuẩn bị và tổ chức chu đáo, thành công Đại hội ASOSAI lần thứ 14. Cũng qua số báo này, Báo Kiểm toán ghi nhận những ý kiến, chia sẻ của bạn đọc về vai trò của ngành Kiểm toán Nhà nước đối với sự phát triển kinh tế, xã hội đất nước...

Thời gian qua, chúng tôi thường xuyên nhận được những bài viết, trả lời phỏng vấn tâm huyết và những lời góp ý chân tình của các đồng chí lãnh đạo, các chuyên gia, nhà quản lý, của bạn đọc trong và ngoài Ngành. Sự quan tâm quý báu đó đã giúp cho Báo Kiểm toán - cơ quan ngôn luận của Kiểm toán Nhà nước - phản ánh thực tế sâu sát hơn, đề cập được nhiều hơn những vấn đề của lĩnh vực kiểm toán nói chung và Kiểm toán Nhà nước nói riêng, những vấn đề từ kết quả kiểm toán và của toàn xã hội...

Tập thể những người làm báo Kiểm toán xin trân trọng ghi nhận sự quan tâm, động viên có ý nghĩa lớn lao đó và xin được gửi tới các đồng chí lãnh đạo, các cộng tác viên và bạn đọc cả nước lời cảm ơn chân thành, lời chúc tốt đẹp nhất!

Để phù hợp với yêu cầu và nhiệm vụ mới, từ số này, ấn phẩm Kiểm toán có một số thay đổi về nội dung, thêm những chuyên mục mới và tăng thêm những bài viết có tính chuyên sâu về lĩnh vực kiểm toán, những vấn đề xã hội quan tâm. Trong quá trình cải tiến về nội dung và hình thức ấn phẩm, Báo Kiểm toán mong nhận được nhiều hơn nữa sự quan tâm, cộng tác từ các cộng tác viên và bạn đọc.

Xin được coi những cố gắng, nỗ lực để từng bước tăng thêm chất lượng ấn phẩm là món quà nhỏ mà tập thể những người làm báo Kiểm toán dành tặng bạn đọc yêu quý.

Một lần nữa, xin gửi đến quý bạn đọc lời cảm ơn, lời chúc sức khỏe và lời chào trân trọng!■

BÁO KIỂM TOÁN



Kiểm toán viên nhà nước hôm nay

Số đặc biệt kỷ niệm 24 năm Ngày truyền thống KTNN, gộp 2 kỳ 27 + 28 (313 + 314)

Ảnh bìa: Một góc Hồ Gươm

Ảnh: THANH HẢI

KIỂM TOÁN
KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC

Tổng biên tập: ĐỖ HỒNG CÔNG
Phó Tổng biên tập: MAI HẢI ĐƯỜNG

Trụ sở: 111 Trần Duy Hưng - Cầu Giấy - Hà Nội
Email: baokiemtoan@sav.gov.vn
Website: baokiemtoannhanuoc.vn, www.auditnews.vn
Điện thoại: Phòng Trị

TỔ CHỨC THÀNH CÔNG ĐẠI HỘI ASOSAI 14:

Cơ hội vàng để xây dựng Kiểm toán Nhà nước trở thành cơ quan kiểm tra tài chính công có trách nhiệm, uy tín, chuyên nghiệp và hiện đại

(Đồng chí Hồ Đức Phớc - Ủy viên Trung ương Đảng, Bí thư Ban cán sự đảng, Tổng Kiểm toán Nhà nước - trả lời phỏng vấn của Báo Kiểm toán)

□ **Thưa Tổng Kiểm toán Nhà nước, nhân dịp ngành KTNN vừa tròn 24 năm xây dựng và trưởng thành, xin Tổng Kiểm toán Nhà nước vui lòng chia sẻ với độc giả Báo Kiểm toán một vài suy nghĩ, đánh giá của mình về những thành tựu mà KTNN đã đạt được, nhất là những năm gần đây?**

- Trước hết, có thể khẳng định, những thành tựu mà KTNN đã đạt được sau 24 năm hình thành và phát triển là hết sức to lớn và toàn diện. Toàn Ngành đã từng bước khắc phục khó khăn, thiếu thốn ban đầu về đội ngũ nhân sự, cơ cấu tổ chức bộ máy, cơ sở vật chất, kỹ năng và kinh nghiệm kiểm toán... để đáp ứng nhiệm vụ được giao. Đến nay, KTNN ngày càng khẳng định rõ vai trò và vị thế của mình và có đóng góp to lớn cho đất nước.

Từ sau khi Luật KTNN 2005 được ban hành, dấu mốc đặc biệt quan trọng là ngày 28/11/2013, Quốc hội khóa XIII đã thông qua Hiến pháp năm 2013 và quy định tại Điều 118 về địa vị pháp lý của KTNN “là cơ quan do Quốc hội thành lập, hoạt động độc lập và chỉ tuân theo pháp luật, thực hiện kiểm toán việc quản lý, sử dụng tài chính, tài sản công”. Trên cơ sở đó, ngày 24/6/2015, tại Kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XIII đã thông qua Luật KTNN (sửa đổi), tạo hành lang pháp lý quan trọng cho tổ chức và hoạt động của KTNN.

Trong 24 năm qua, KTNN đã có nhiều đóng góp cho đất nước và là công cụ hữu hiệu của Đảng, Nhà nước trong việc quản lý tài chính công, tài sản công, nhất là trong những năm gần đây, đó là công tác kiểm toán của KTNN liên tục ghi nhận những kết quả tích cực. KTNN đã có những đóng góp quan trọng vào việc tăng cường hiệu lực, hiệu quả điều hành, quản lý và sử dụng tài chính công, tài sản công. Tổng hợp kết quả trong 23 năm (1994-2017), KTNN đã phát hiện và kiến nghị xử lý tài chính hàng trăm nghìn tỷ đồng; chuyển hàng chục vụ việc có dấu hiệu vi phạm pháp luật sang cơ quan



Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc

điều tra, cung cấp nhiều bộ hồ sơ, tài liệu cho các cơ quan có thẩm quyền để phục vụ công tác kiểm tra, giám sát và thực hiện tố tụng. Đồng thời, KTNN cũng đã kiến nghị sửa đổi, hủy bỏ hàng trăm văn bản sai quy định hoặc không còn phù hợp với thực tế. Cụ thể, năm 2016 KTNN đã kiến nghị xử lý tài chính 38.000 tỷ đồng và kiến nghị sửa đổi bổ sung, hủy bỏ hoặc thay thế 150 văn bản pháp luật; năm 2017, đã kiến nghị xử lý tài chính trên 91.000 tỷ đồng và kiến nghị sửa đổi bổ sung, hủy bỏ hoặc thay thế 159 văn bản pháp luật.

Đặc biệt, kết quả kiểm toán của KTNN đã cung cấp nhiều thông tin giúp Quốc hội trong quá trình xem xét phê chuẩn quyết định NSNN, quyết định dự toán NSNN; giúp HĐND các cấp thực hiện giám sát và phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương; giúp các Bộ, ngành cải thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong quản lý, sử dụng NSNN, tiền và tài sản nhà nước. Các kết luận và kiến nghị kiểm toán của KTNN đã giúp Quốc hội, Chính phủ, các Bộ, ngành thấy rõ những bất cập trong các văn bản pháp luật hiện hành cũng như những thiếu sót cần khắc

Xuất phát điểm ban đầu KTNN chỉ có 5 đơn vị, đến nay, tổ chức bộ máy của KTNN đã phát triển lên 32 đơn vị cấp vụ và tương đương. Song song với việc hoàn thiện cơ cấu tổ chức bộ máy, đội ngũ của KTNN cũng có sự phát triển vượt bậc. Khi mới thành lập chỉ có 60 người, nhưng hiện tại, KTNN đã có 2.303 cán bộ, công chức, viên chức và người lao động, trong đó có 1.500 kiểm toán viên.■

phục trong việc quản lý, sử dụng NSNN để có giải pháp hoàn thiện hệ thống pháp luật, thiết lập lại trật tự, kỷ cương trong sử dụng NSNN, đảm bảo công khai, minh bạch trong quản lý tài chính công, tài sản công; phát hiện và ngăn chặn những thất thoát, lãng phí trong chi tiêu NSNN, trong đầu tư công, trong huy động nguồn

Nghị quyết Trung ương 6 và sự chủ động của KTNN

Kế hoạch số 07-KH/TW ngày 27/11/2017 của Ban Chấp hành T.Ư thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ Sáu, Ban Chấp hành T.Ư Đảng khóa XII về “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả” giao Đảng đoàn Quốc hội lãnh đạo xem xét, sửa đổi, bổ sung các luật có liên quan để thực hiện đổi mới, sắp xếp, kiện toàn bộ máy tổ chức, trong đó có Luật KTNN.

Thực hiện Kế hoạch này, ngày 18/01/2018, Đảng đoàn Quốc hội đã có Kế hoạch số 735-KH/ĐĐQH14 triển khai thực hiện nhiệm vụ được xác định trong Nghị Quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW của Hội nghị lần thứ Sáu Ban Chấp hành T.Ư Đảng khóa XII. Căn cứ Kế hoạch của Đảng đoàn Quốc hội, Ủy ban Pháp luật của Quốc hội cũng có công văn gửi KTNN, đề nghị KTNN phối hợp chặt chẽ với Ủy ban Tài chính - Ngân sách và Ủy ban Pháp luật của Quốc hội đề xuất sửa đổi, bổ sung Luật KTNN để báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quốc hội xem xét, đưa vào chương trình xây dựng luật, pháp lệnh của Quốc hội; tích cực xây dựng, hoàn thiện Dự án Luật để trình Quốc hội thông qua chậm nhất tại Kỳ họp thứ 8 (tháng 10/2019).

Ngay sau khi có chỉ đạo này, ngày 19/01/2018, Tổng Kiểm toán Nhà nước đã ban hành Quyết định số 178/QĐ-KTNN thành lập Ban Chỉ đạo sửa đổi, bổ sung Luật KTNN năm 2015, do Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc làm Trưởng ban. Trước đó, với tinh thần chủ động, lãnh đạo KTNN đã có công văn yêu cầu các đơn vị trong toàn Ngành tập trung rà soát, đánh giá những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn thi hành Luật KTNN, trên cơ sở đó, có những đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung các quy định của

SỬA ĐỔI, BỔ SUNG LUẬT KTNN NĂM 2015:

Tạo khuôn khổ pháp lý đồng bộ, toàn diện cho hoạt động KTNN

□ N. HỒNG

KTNN đang tích cực, khẩn trương nghiên cứu, xây dựng và hoàn thiện Hồ sơ đề xuất sửa đổi, bổ sung Luật KTNN năm 2015 theo tinh thần Kế hoạch số 07-KH/TW của Ban Chấp hành T.Ư Đảng. Việc sửa đổi Luật lần này là cơ hội quý báu để tiếp tục hoàn thiện khuôn khổ pháp lý cho tổ chức và hoạt động của KTNN một cách đồng bộ, toàn diện hơn; đảm bảo hiệu lực, hiệu quả thi hành pháp luật, đáp ứng tốt hơn những yêu cầu, nhiệm vụ đang đặt ra với Ngành.



Trong năm 2018, KTNN đã tổ chức 4 cuộc hội thảo lấy ý kiến sửa đổi, bổ sung Luật KTNN năm 2015
Ảnh: THU HƯỜNG

Lu

chế, vướng mắc cần sớm được khắc phục, sửa đổi cho phù hợp với thực tiễn và nâng cao hiệu quả thi hành Luật KTNN.

Trường Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND TP. Hà Nội Phạm Thị Thanh Mai cũng thẳng thắn chia sẻ: Không thể vì lý do Luật KTNN mới có hiệu lực mà chúng ta “ngại” sửa. Bởi nếu không sửa đổi, bổ sung thì Luật sẽ không phát huy được hiệu lực thi hành và khó đi vào đời sống.

Đặc biệt, nhiều đại biểu cho rằng, việc khắc phục, tháo gỡ một số khó khăn trong quy định của Luật KTNN năm 2015 và thực tiễn hoạt động KTNN sẽ góp phần nâng cao hơn nữa chất lượng kiểm toán, tiếp tục tăng cường hiệu lực, hiệu quả hoạt động của KTNN, giúp Quốc hội có thông tin xác đáng để xem xét, quyết định các vấn đề quan trọng, giám sát tối cao, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của Quốc hội và HĐND các cấp.

Đảm bảo tính độc lập và hiệu lực hoạt động của KTNN

Dưới những góc nhìn khác nhau, các đại biểu đã đánh giá, làm rõ về thực trạng thi hành, đồng thời đóng góp nhiều ý kiến tâm huyết và kiến nghị sửa đổi, bổ sung Luật KTNN năm 2015, tập trung vào các vấn đề: phạm vi, đối tượng kiểm toán của KTNN; mối quan hệ phối hợp, phạm vi thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, tổ chức, bảo đảm hạn chế trùng lặp, chồng chéo giữa hoạt động thanh tra, kiểm tra với hoạt động KTNN; chế tài đối với hành vi vi phạm pháp luật KTNN của đơn vị được kiểm toán và tổ chức, cá nhân có liên quan; nghĩa vụ cung cấp thông tin, tài liệu để thực hiện kiểm toán theo yêu cầu của KTNN...

Phân tích của các chuyên gia cho thấy, quy định về đối tượng trong Luật KTNN năm 2015 còn chưa đầy đủ, chưa bao quát hết đối tượng, điều này dẫn đến những khó khăn cho hoạt động kiểm toán, làm giảm tính nghiêm minh của pháp luật. Do đó, cần nhận thức đúng, đầy đủ về đối tượng kiểm toán của KTNN, đồng thời quy định đầy đủ hơn, đảm bảo bao quát toàn bộ đối tượng quản lý,

sử dụng tài chính công, tài sản công. TS. Lê Đình Thăng - Kiểm toán trưởng KTNN chuyên ngành III - nhấn mạnh, theo quy định của Hiến pháp, bất cứ nguồn lực tài chính, tài sản công nào cũng thuộc phạm vi kiểm toán của KTNN. Xác định phạm vi kiểm toán của cơ quan KTNN cũng là một hình thức duy trì tính độc lập của KTNN. Theo đó, không có nguồn lực tài chính công, tài sản công nào được ngoại trừ, không chịu sự kiểm toán của KTNN.

Nhìn nhận vấn đề này, ông Đinh Dũng Sỹ - Vụ trưởng Vụ Pháp luật Văn phòng Chính phủ - cho rằng, cần phải mở rộng phạm vi, đối tượng của KTNN đối với việc quản lý, sử dụng tài chính công, tài sản công và xác định rằng những đối tượng này phải được kiểm toán và nên được kiểm toán, không phụ thuộc vào năng lực của cơ quan kiểm toán.

Đại biểu Quốc hội Phạm Thị Thu Trang - Phó Trưởng Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Quảng Ngãi - kiến nghị, sửa đổi Luật

Xứng đáng là điểm tựa của nhân dân

Đó là nhận định chung thể hiện sự tin tưởng và kỳ vọng của nhiều chuyên gia, lãnh đạo địa phương dành cho ngành KTNN khi chia sẻ với Báo Kiểm toán nhân dịp kỷ niệm 24 năm Ngày truyền thống Kiểm toán Nhà nước

* PGS,TS. Đặng Văn Thanh - Chủ tịch Hội Kế toán và Kiểm toán Việt Nam:

Trước hết, cần phải khẳng định qua 24 năm xây dựng và phát triển, KTNN đã thể hiện vai trò rất quan trọng - là công cụ kiểm tra, kiểm soát tài chính, tài sản công không thể thiếu của Nhà nước pháp quyền.

Với chức năng kiểm tra, đánh giá và xác nhận tính đúng đắn, hợp pháp của các thông tin, số liệu tài chính và NSNN, KTNN đã góp phần đảm bảo tính minh bạch, đặc biệt là minh bạch tài chính trong hoạt động của Nhà nước thông qua kiểm toán báo cáo tài chính, kiểm toán tuân thủ, kiểm toán hoạt động.

Qua kiểm toán, KTNN đã cung cấp những dữ liệu vô cùng quan trọng cho Quốc hội, cho các cơ quan quản lý nhà nước thấy rõ hoạt động kinh tế, tài chính, ngân sách. Cao hơn nữa là những kiến nghị sửa đổi, hoàn thiện, bổ sung chính sách, góp phần nâng cao chất lượng quản lý, điều hành NSNN, sử dụng có hiệu quả tài sản, ngân quỹ quốc gia.

Trong bối cảnh mới, nền kinh tế và cơ chế quản lý kinh tế đang đòi hỏi



những yêu cầu mới cao hơn với hoạt động của KTNN. Hoạt động tài chính nhà nước trong kinh tế thị trường cũng đa dạng hơn và phức tạp hơn. Mặt trái của kinh tế thị trường ngày càng tác động mạnh hơn vào nền tài chính quốc gia và công tác quản lý tài chính nhà nước. Kỳ vọng của cơ

quan dân cử, của xã hội vào năng lực của KTNN - cơ quan kiểm tra tài chính nhà nước tối cao - cũng cao hơn, không chỉ dừng lại ở mức độ tin cậy của các thông tin về tài chính nhà nước, về kỷ cương, kỷ luật trong quản lý và sử dụng NSNN, mà quan trọng hơn là hiệu quả, tính kinh tế của hoạt động tài chính nhà nước, của ngân quỹ và NSNN. Do đó, bằng mọi biện pháp, KTNN cần giữ lòng tin của nhân dân và đáp ứng cao nhất kỳ vọng của nhân dân về năng lực, phẩm chất của cơ quan kiểm tra, kiểm soát tài chính nhà nước.

Chúc KTNN thành công và ngày càng phát triển, xứng đáng với sự kỳ vọng của nhân dân, đất nước.■

* Phó Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch UBND tỉnh Yên Bái Đỗ Đức Duy:

Trái qua hơn 20 năm hình thành và phát triển, đến nay, KTNN đã và đang cho thấy sự lớn mạnh về mọi mặt. Thông qua hoạt động kiểm toán, KTNN đã chỉ ra những bất cập, hạn chế, cảnh báo những thiếu sót, sơ hở trong quản lý, sử dụng NSNN và các nguồn lực của địa phương, đồng thời đưa ra các kiến nghị xác đáng để địa phương chấn chỉnh, khắc phục, phòng ngừa bảo đảm tuân thủ đúng quy định của pháp luật, nâng cao

Kinh doanh - Tài chính - Ngân hàng

Thị trường bảo hiểm đầy triển vọng

□ PHÚC KHANG

Top 10 DN bảo hiểm nhân thọ, phi nhân thọ uy tín

Vừa qua, Vietnam Report chính thức công bố danh sách Top 10 Công ty bảo hiểm uy tín năm 2018 tại Việt Nam. Theo đó, lọt vào “bảng vàng” Top 10 DN bảo hiểm nhân thọ uy tín lần lượt là: Bảo Việt nhân thọ, Prudential, Manulife, AIA, Dai-ichi, Chubb, Cathay, Hanwha Life, Aviva, Mirae Asset Prévoir. Top 10 DN bảo hiểm phi nhân thọ uy tín là các tên tuổi: Bảo Việt, Bảo hiểm PVI, Bảo Minh, Bảo hiểm Bưu điện, Bảo hiểm Petrolimex, Bảo hiểm Quân đội, Bảo hiểm BIDV, Bảo hiểm Vietinbank, Bảo Long, Liberty.

Theo ông Phùng Hoàng Cơ - Phó Chủ tịch HĐQT của Vietnam Report, uy tín của các DN bảo hiểm được đánh giá dựa trên 3 tiêu chí: năng lực và hiệu quả tài chính thể hiện trên báo cáo tài chính kiểm toán năm gần nhất; uy tín truyền thông và các kết quả điều tra khảo sát.

Năm 2017, thị trường bảo hiểm Việt Nam tiếp tục duy trì tốc độ tăng trưởng vững chắc, tổng doanh thu ngành tăng mạnh, ước đạt 105.611 tỷ đồng, tăng 21,2%; trong đó, lĩnh vực bảo hiểm nhân thọ được đánh giá tăng trưởng cao với tổng doanh thu ước đạt 65.050 tỷ đồng, tăng 28,9% và lĩnh vực bảo hiểm phi nhân thọ tăng trưởng khả quan với tổng doanh thu ước đạt 40.561 tỷ đồng. Trong giai đoạn 2011-2017, tổng số tiền các DN bảo hiểm đầu tư trở lại nền kinh tế tăng trưởng bình quân 17,7%/năm. Điều này cho thấy thị trường bảo hiểm Việt Nam không chỉ là một công cụ hữu ích bảo vệ tài chính cho các nhà đầu tư, hỗ trợ hầu hết

Thị trường bảo hiểm đang phát triển đầy khả quan khi kết quả khảo sát các DN bảo hiểm tại Việt Nam của Công ty Cổ phần Báo cáo Đánh giá Việt Nam (Vietnam Report) tháng 5/2018 cho thấy: Tổng doanh thu và doanh thu phí bảo hiểm của quý I năm 2018 của 100% DN phản hồi đều tăng so với cùng kỳ năm trước.



