



VÌ NỀN TÀI CHÍNH QUỐC GIA
MINH BẠCH, BỀN VỮNG!

KIỂM TOÁN

KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC

Điện thoại: (024) 6282 0721 - Fax: (024) 6282 0708 - Email: baokiemtoan@sav.gov.vn

NĂM THỨ SÁU
Số **39/2017 (273)**
THỨ NĂM
NGÀY 28-9-2017

Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc chủ trì Hội nghị về phát triển bền vững Đồng bằng sông Cửu Long thích ứng với biến đổi khí hậu

Sáng 27/9, tại Cần Thơ, Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc đã chủ trì phiên thảo luận toàn thể của Hội nghị về phát triển bền vững Đồng bằng sông Cửu Long thích ứng với biến đổi khí hậu (ảnh bên).

Đây là Hội nghị có quy mô lớn nhất từ trước đến nay và được kỳ vọng sẽ mở ra những chính sách mang tính đột phá biến thách thức thành cơ hội, chuyển đổi mô hình phát triển theo hướng bền vững, thích ứng với biến đổi khí hậu, đem lại một sinh kế lâu dài cho người dân Đồng bằng sông Cửu Long. Cùng điều hành phiên thảo luận sáng 27/9 có các Phó Thủ tướng Chính phủ: Vương Đình Huệ, Trịnh Đình Dũng. Dự phiên thảo luận có lãnh đạo các Bộ, ban, ngành Trung ương, các địa phương trong khu vực và nhiều chuyên gia, nhà khoa học đầu ngành. Đáng chú ý, dự Hội nghị có Phó Cao ủy Chương trình Đồng bằng Hà Lan



Ảnh: TTXVN

Hermen Borst; các vị Đại sứ, Trưởng đại diện các tổ chức quốc tế tại Việt Nam và đông đảo các DN, đối tác phát triển trong và ngoài nước.

Trước đó, trong ngày 26/9, các Phó Thủ tướng Chính phủ: Vương Đình Huệ, Trịnh Đình Dũng đã chủ trì các phiên thảo luận

(Xem tiếp trang 4)

Qua kết quả kiểm toán

KIỂM TOÁN VỀ VIỆC LẬP, GIAO DỰ TOÁN VÀ QUẢN LÝ CHI NSNN NHỮNG NĂM QUA:

Kỳ III

Quản lý, sử dụng vốn chi đầu tư phát triển còn bất cập

(Xem trang 5)



Chuyện trong tuần

Không thể bỏ qua quyền thuê đất và sử dụng đất

□ TS. NGUYỄN MINH PHONG - Chuyên gia Kinh tế

Chiều ngày 21/9, tại Văn phòng Chính phủ, Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam đã chủ trì buổi làm việc và kết luận chỉ đạo thanh tra lại toàn bộ quá trình cổ phần hóa (CPH) Hãng phim truyện Việt Nam (VFS), mặc dù ngày 20/9, lãnh đạo Bộ Văn

hóa - Thể thao và Du lịch khẳng định việc này diễn ra "đúng thủ tục, trình tự pháp luật"...

Trên thực tế, thành lập năm 1953, VFS đã sản xuất hơn 400 tác phẩm điện ảnh, với nhiều phim kinh điển đại diện cho điện ảnh Việt Nam. Từ năm 2003, dù hết hiệu lực hợp đồng, chưa có hợp đồng mới, nhưng công ty vẫn đang sử dụng làm trụ sở, còn một phần cho thuê lại khu đất vàng 5.450 m² tại số 4 Thụy Khuê, Tây Hồ, Hà Nội, với vị trí đắc địa, được thuê giá ưu đãi nhà nước, chưa kể khu đất hơn 900m² tại ngõ 151 Hoàng Hoa Thám,

(Xem tiếp trang 2)

Triển khai sâu rộng và thiết thực phong trào chung tay vì người nghèo



2

Nhà nước thiết đơn, thiết kép với các dự án BT



3

Nâng cao chất lượng dịch vụ kiểm toán Báo cáo quyết toán dự án hoàn thành

4

Thận trọng trong nói lòng chính sách để kích thích tăng trưởng



6

Cải cách chính sách thuế để tăng tỷ lệ động viên vào ngân sách

8

Chỉ có tự chủ, chất lượng giáo dục phổ thông mới được nâng lên

10

BERMUDA:
Cần củng cố tinh minh bạch tại BTA



12

BÁO KIỂM TOÁN PHÁT HÀNH THỨ NĂM HÀNG TUẦN, ĐẶC SAN CUỐI THÁNG PHÁT HÀNH NGÀY 25 HÀNG THÁNG TRÊN CẢ NƯỚC

Theo dòng thời sự

□ Chiều 26/9, tại Trụ sở Trung ương Đảng, Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng đã tiếp Đoàn đại biểu Ban Đối ngoại Trung ương Đảng Nhân dân Cách mạng Lào do đồng chí Sounthone Sayachak - Trưởng Ban Đối ngoại Trung ương - làm Trưởng đoàn sang thăm và làm việc tại Việt Nam.

□ Ngày 26/9, tại Phủ Chủ tịch, Đại sứ Israel NadapEska; Đại sứ Bangladesh SamiNanaz; Đại sứ Phần Lan Karikahiluoto; Đại sứ Áo ThomasuLogosxbu; Đại sứ Cuba Lianys Torres Rivera đã trình Quốc thư lên Chủ tịch nước Trần Đại Quang nhân dịp được bổ nhiệm làm Đại sứ tại Việt Nam. Sau lễ trình Quốc thư, Chủ tịch nước lần lượt tiếp các Đại sứ.

□ Bên lề Hội nghị về phát triển bền vững Đồng bằng sông Cửu Long thích ứng với biến đổi khí hậu, sáng 27/9, tại TP. Cần Thơ, Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc đã gặp gỡ với Đại sứ CHLB Đức Christian Berger. Thủ tướng hoan nghênh và đánh giá cao Đại sứ tham dự Hội nghị, thể hiện sự quan tâm của Chính phủ Đức đối với tiến trình phát triển bền vững của khu vực Đồng bằng sông Cửu Long.

□ Sáng 27/9, Chủ tịch Quốc hội Nguyễn Thị Kim Ngân và Đoàn đại biểu Quốc hội đơn vị TP. Cần Thơ đã tiếp xúc cử tri trước Kỳ họp thứ tư, Quốc hội khóa XIV, tại xã Tân Thới, huyện Phong Điền.■

Trao đổi, chia sẻ kinh nghiệm về kiểm toán môi trường và biến đổi khí hậu

Trong 3 ngày (từ 26 - 29/9), tại Hà Nội, KTNN đã tổ chức lớp hướng dẫn về Kiểm toán môi trường cho 44 công chức, viên chức, kiểm toán viên đến từ 25 đơn vị trực thuộc. Lớp học do 2 chuyên gia đến từ KTNN Ấn Độ - bà Nameeta Prasad và ông Kartihaye Mathus - trực tiếp giảng dạy.

Tại đây, các học viên được trang bị lý luận và thực tiễn về môi trường và kiểm toán môi trường, như: những vấn đề về môi trường và biến đổi khí hậu, giảm nhẹ và thích ứng; hoạt động ứng phó của Chính phủ đối với biến đổi khí hậu; chiến lược giảm nhẹ và thích ứng với biến đổi khí hậu tại Việt Nam; thực hiện kiểm toán hoạt động; xây dựng các cuộc kiểm toán về giảm nhẹ và thích ứng và về chiến lược thích ứng biến đổi khí hậu, chiến lược giảm nhẹ biến đổi khí hậu...

KTNN Ấn Độ là một trong những cơ quan kiểm toán tối cao tiên phong trong lĩnh vực kiểm toán môi trường. Trong 10 năm trở lại đây, cơ quan này đã thực hiện 90 cuộc kiểm toán môi trường. Do đó, lớp học là cơ hội tốt cho các Kiểm toán viên nhà nước trao đổi với các chuyên gia của KTNN Ấn Độ để có thêm những hiểu biết và kinh nghiệm quý báu về lĩnh vực kiểm toán môi trường còn khá mới mẻ đối với KTNN Việt Nam.■

HOÀNG LONG

Nhân sự mới

Mới đây, Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc đã ký, ban hành các quyết định luân chuyển, điều động và bổ nhiệm công chức lãnh đạo KTNN. Cụ thể, luân chuyển ông Phạm Thành Ngọc - Trưởng phòng KTNN khu vực I - đến nhận công tác và bổ nhiệm giữ chức vụ Phó Kiểm toán trưởng KTNN khu vực VII (Quyết định số 1388/QĐ-KTNN); điều động ông Nguyễn Danh Bình - Trưởng phòng KTNN chuyên ngành V - đến nhận công tác và bổ nhiệm giữ chức vụ Phó Vụ trưởng Vụ Chế độ và Kiểm soát chất lượng kiểm toán (Quyết định số 1389/QĐ-KTNN).■

HÀ AN

Triển khai sâu rộng và thiết thực phong trào chung tay vì người nghèo

Ngày 25/9, KTNN đã ban hành Kế hoạch 1245/KH-KTNN về tổ chức, triển khai thực hiện Phong trào thi đua “KTNN chung tay vì người nghèo - Không để ai bị bỏ lại phía sau” giai đoạn 2016-2020 (gọi tắt là Phong trào thi đua).

Phong trào thi đua được phát động nhằm quán triệt và triển khai Quyết định số 1258/QĐ-TTg ngày 21/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ về Kế hoạch tổ chức thực hiện Phong trào thi đua “Cả nước chung tay vì người nghèo - Không để ai bị bỏ lại phía sau” giai đoạn 2016-2020 tới toàn thể công chức, viên chức, người lao động của KTNN, nhằm phát huy tinh thần đoàn kết, sức mạnh tập thể và nâng cao nhận thức, tinh thần chủ động sáng tạo của mỗi cá nhân, tập thể, tạo khí thế thi đua sôi nổi trong toàn Ngành, góp phần thực hiện thắng lợi chính sách, chương trình giảm nghèo của Đảng và Nhà nước.

Việc tổ chức Phong trào thi đua còn nhằm góp phần cùng với cả nước phấn đấu đến năm 2020, giảm tỷ lệ hộ nghèo trên toàn quốc bình quân từ 1-1,5%/năm theo chuẩn nghèo quốc gia giai đoạn 2016-2020; qua đó cải thiện sinh kế và nâng cao chất lượng cuộc sống của người nghèo, bảo đảm thu nhập bình quân đầu người của hộ nghèo cả nước cuối năm 2020 tăng lên 1,5 lần so với cuối năm 2015.

Theo yêu cầu, Phong trào thi đua phải trở thành nhiệm vụ trọng tâm



Đại diện lãnh đạo KTNN trao tặng nhà tình nghĩa cho gia đình chính sách

thường xuyên trong các phong trào thi đua của KTNN và của từng đơn vị giai đoạn 2016-2020. Phong trào phải được triển khai sâu rộng trong toàn Ngành với nội dung đa dạng, hình thức phong phú, thiết thực, phù hợp với điều kiện thực tế của mỗi đơn vị; phát huy được sáng kiến của mỗi cá nhân. Việc thực hiện Phong trào thi đua gắn với hưởng ứng Phong trào “Cả nước chung sức xây dựng nông thôn mới”; thi đua đồng thuận, hợp tác, trách nhiệm vì người nghèo với mục tiêu “không để ai bị bỏ lại phía sau”.

Đồng thời, trong quá trình thực hiện Phong trào thi đua, các đơn vị cần chú trọng phát hiện, bồi dưỡng,

nhân rộng các điển hình tiên tiến, phổ biến những sáng kiến, kinh nghiệm hay, những cách làm sáng tạo trong việc góp phần thực hiện chính sách, chương trình giảm nghèo, đặc biệt đối với hoạt động kiểm toán có liên quan đến việc thực hiện chính sách, chương trình giảm nghèo.

Để thực hiện tốt Phong trào thi đua, KTNN đã đề ra 8 giải pháp thực hiện. Theo kế hoạch dự kiến, năm 2018 các đơn vị trực thuộc sẽ tiến hành sơ kết giữa kỳ và toàn Ngành tiến hành tổng kết Phong trào thi đua vào dịp kỷ niệm ngày truyền thống Thi đua, yêu nước (11/6/2020).■

Tin và ảnh: LÊ HÒA

Không thể... (Tiếp theo trang 1)

quận Ba Đình, khu đất gần 6.400m² tại Đông Anh, Hà Nội và hơn 1.200 m² tại Quận 1 (TP.HCM)... Tuy nhiên, trong kế hoạch CPH vừa triển khai, VFS chỉ được định giá 19,7 tỷ đồng, trong đó giá trị thương hiệu và giá trị đất đai bằng 0 đồng. Do vậy, chỉ bỏ ra vốn vện 32,5 tỷ đồng, Tổng công ty Vận tải thủy Vivaso từ tháng 6/2017 đã trở thành cổ đông chính, chiếm 65% tổng giá trị DN (khoảng 50 tỷ đồng).

Trước sự kiện này, công luận rất bức xúc, nhiều ý kiến cho rằng sự việc CPH đó là không thể chấp nhận được, là một nỗi buồn, thậm chí là một sự xúc phạm!

Theo Bộ Tài chính, từ ngày 01/7/2014 đến ngày 30/11/2016, cả nước có tới 60 trường hợp DNNN sau CPH cho phép chuyển đổi mục đích sử dụng đất, nhưng không tính giá trị quyền sử dụng đất vào giá trị DN khi CPH và không thực hiện đấu giá khi CPH; có dấu hiệu không thực hiện đúng mục đích đầu tư, vi phạm Luật Đất đai và xác định tiền sử dụng đất, tiền thuê đất chưa sát với giá thị trường làm thất thu NSNN...

Thực tế cho thấy, giá trị sổ sách tài sản trên đất có thể rất thấp, nhưng quyền thuê đất và chuyển nhượng đất cũng phải là tài sản và không thể bỏ qua của DN, và chúng rất hấp dẫn các nhà đầu tư. Bởi vậy, Nghị quyết 12 Hội nghị TW 5 khóa XII ban hành ngày 03/6/2017 đã khẳng định, trong quá trình CPH DNNN cần coi trọng hoàn thiện thể chế về định giá đất đai, tài sản hữu hình và tài sản vô hình (tài sản trí tuệ, thương hiệu...) trong CPH theo cơ chế thị trường; áp dụng các phương pháp định giá tài sản tiên tiến phù hợp với cơ chế thị trường; bảo đảm vốn, tài sản của Nhà nước và giá trị DN được định giá đầy đủ, hợp lý, công khai, minh bạch. Thực hiện nghiêm cơ chế cho thuê đất theo

quy định của pháp luật. Sử dụng có hiệu quả chính sách thuế, phí gắn với nâng cao hiệu quả công tác quy hoạch đất đai một cách ổn định. Tăng cường quản lý, kiểm soát chặt chẽ, bảo đảm nhà đầu tư thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính với Nhà nước trong việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất sau CPH. Nghiêm cấm và xử lý nghiêm minh các trường hợp định giá thấp tài sản, vốn của Nhà nước và giá trị DN không đúng quy định của pháp luật để trục lợi, gây thất thoát tài sản, vốn nhà nước... Đồng thời, cần quy định rõ trách nhiệm của tổ chức tư vấn định giá độc lập trong định giá tài sản, vốn và xác định giá trị DN. Đồng thời, cần xác định rõ vai trò và trách nhiệm của Kiểm toán Nhà nước trong việc kiểm toán xác định giá trị DN, định giá tài sản, vốn nhà nước trong việc minh bạch hóa, góp phần phòng, chống tham nhũng, thất thoát tài sản công trong quá trình thực hiện CPH DNNN.

Thực tế không chỉ đòi hỏi cần tổ chức thanh tra, kiểm toán lại các vụ chuyển nhượng đất đai, hồi tố và truy thu, xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm các quy định hiện hành, trục lợi gây thất thoát tài sản công và thất thu NSNN; mà còn cần tạo hành lang pháp lý minh bạch, đưa giá trị sử dụng đất vào giá trị DN khi CPH. Việc định giá quyền sử dụng và quyền thuê đất cần bám sát giá thị trường, gắn với quy hoạch sử dụng đất; bổ sung quy định về xử lý đất đai đối với các DN quản lý nhiều đất đai ở những vị trí có lợi thế thương mại cao...

Ngoài ra, quá trình đấu giá và niêm yết trên thị trường chứng khoán trong CPH DNNN cần được thực hiện nghiêm túc, công khai, minh bạch và cạnh tranh lành mạnh, bảo đảm thông tin đầy đủ về diện tích đất, vị trí, giá thuê và thời hạn thuê, phương thức thanh toán tiền thuê đất; chủ động nhận diện, phòng ngừa, khắc phục tình trạng “nhóm lợi ích”, “sân sau” trục lợi cá nhân, tham nhũng, “hót lộc” CPH DNNN...■

Cơ hội cho BT “nở rộ”

Những năm qua, trong điều kiện nguồn vốn đầu tư công hạn hẹp, chủ trương cần phải đẩy mạnh thu hút các nguồn lực xã hội cùng đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng đã được triển khai thực hiện theo hình thức PPP thông qua nhiều loại hợp đồng khác nhau, trong đó có hợp đồng BT. Cho đến nay, các dự án được thực hiện theo hợp đồng BT vẫn được điều chỉnh bởi khung pháp lý chung là Nghị định của Chính phủ về đầu tư theo hình thức PPP.

Gần đây nhất, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 15/2015/NĐ-CP về đầu tư theo hình thức đối tác công - tư có hiệu lực từ 10/4/2015, thay thế Nghị định số 108/2009/NĐ-CP, trong đó bổ sung khá đầy đủ các loại hình hợp đồng thực hiện dự án, khắc phục một số hạn chế bằng các quy định cụ thể, rõ ràng hơn, như về điều kiện sử dụng phần vốn đầu tư công của Nhà nước. Đáng chú ý, đối với loại hình hợp đồng BT, Nghị định số 15 chỉ quy định “nhà đầu tư được thanh toán bằng quỹ đất để thực hiện dự án” thay vì trước đây “Chính phủ sẽ tạo điều kiện cho nhà đầu tư thực hiện dự án khác hoặc thanh toán cho nhà đầu tư theo thỏa thuận trong hợp đồng BT”.

Sau những năm hiện thực hóa chủ trương thúc đẩy cơ chế hợp tác công - tư gần đây, báo cáo giám sát của Quốc hội, cũng như báo cáo của Chính phủ đều khẳng định, PPP đã tạo điều kiện, cơ hội cho thành phần kinh tế tư nhân tham gia vào phát triển hạ tầng. Cơ chế đã tạo điều kiện cho các dự án BT hấp dẫn nhà đầu tư, nhất là tại các địa phương. Điển hình như, vào cuối năm 2016, Liên danh Công ty CP Tập đoàn Phúc Lộc - Tổng công ty Cienco 8 đã cùng lúc trúng thầu 9 dự án PPP thực hiện theo hợp đồng BT trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên, với tổng vốn đầu tư lên tới gần 10.000 tỷ đồng. Hay tại Hà Nội, tính đến cuối năm 2015, đã có 15 dự án BT được ký hợp đồng. Tới nay, 7 dự án đã hoàn thành với tổng mức đầu tư khoảng 11.728 tỷ đồng. Các địa phương như TP.HCM, Đồng Nai, Long

Nhà nước thiết đơn, thiết kép với các dự án BT

□ VIẾT CHUNG

Những tưởng các dự án xây dựng - chuyển giao (BT) được thực hiện theo hình thức đối tác công - tư (PPP) sẽ làm giảm gánh nặng cho ngân sách mà vẫn đảm bảo phát triển kết cấu hạ tầng đáp ứng nhu cầu của xã hội, nhưng thực tế ngày càng chứng tỏ những bất cập trong chính sách, quản lý các dự án áp dụng hợp đồng BT đang khiến Nhà nước phải gánh phần thua thiệt, dù rằng bản chất của loại hợp đồng này là “chia sẻ rủi ro”.



Nhà nước thường phải gánh phần thua thiệt trong các hợp đồng BT

Ảnh: TS

Qua kiểm toán năm 2016, KTNN đã chỉ rõ hàng loạt sai phạm trong quản lý các dự án BT, như giao dự án BT cho nhà đầu tư, chỉ định nhà đầu tư đàm phán trực tiếp hợp đồng dự án không đúng quy định; ký hợp đồng trước khi được cấp giấy chứng nhận đầu tư; hợp đồng BT chưa quy định cụ thể việc thanh toán khi nhà đầu tư nhận được tiền hoàn trả, cơ cấu vốn đầu tư trong hợp đồng không đảm bảo quy định; xác định giá trị hợp đồng còn sai sót; có dự án không lập phương án tài chính; nhà đầu tư tính chi phí lãi vay không phù hợp quy định khoảng 534,6 tỷ đồng; công tác lập dự án, đền bù giải phóng mặt bằng, thiết kế - dự toán, nghiệm thu, thanh toán khối lượng hoàn thành còn nhiều sai sót; góp vốn chủ sở hữu không đạt yêu cầu...■

ra khỏi giai đoạn hạ tầng thiếu thốn. Chủ trương đó, thực tiễn đã chứng minh là đúng”. Tuy nhiên, Bộ trưởng Hà nhân mạnh, chúng ta cần phải tính toán kỹ để đừng bị lợi dụng, không minh bạch.

Từ thực tiễn, nhiều chuyên gia cũng cho rằng, do hành lang pháp lý chưa hoàn thiện, những lỗ hổng trong cơ chế, chính sách có thể mang lại lợi ích lớn cho DN, nên nhiều nhà đầu tư đã hăng hái tham gia, khiến các dự án BT “nở rộ”.

DN hưởng lợi - Nhà nước gánh rủi ro, thua thiệt

Trong khi Chính phủ đang gánh số nợ công lên tới 61% GDP (số liệu nợ công chính thức năm 2015 - Bộ Tài chính) thì số liệu mà Bộ Giao thông vận tải công bố mới đây cho biết, tổng nhu cầu vốn để Bộ này trả nợ cho 4 dự án BT là 27.532 tỷ đồng. Trong đó, nhu cầu vốn để hoàn trả giai đoạn 2017-2020 là 12.126 tỷ đồng. Đây là một con số minh chứng BT đang tạo thêm gánh nặng cho ngân sách.

Chỉ rõ lợi ích của DN khi thực hiện các dự án BT, một chuyên

gia tài chính - ngân hàng nêu rõ, tư nhân có thể vay mượn để xây dựng công trình một cách nhanh chóng; đồng thời, ngay trong khi triển khai hoặc chậm nhất sau khi hoàn thành sẽ được Nhà nước tạo điều kiện bằng cấp phép và giao đất để thực hiện một dự án như mong muốn nhằm thu hồi vốn và kiếm lời. Theo bà Nguyễn Thanh Hà - Chuyên gia tư vấn độc lập về tài chính công - thì BT là một hình thức PPP đặc biệt, vì thông thường dự án PPP là có chia sẻ rủi ro, hợp đồng dài hạn. Nhưng dự án BT mà các nhà đầu tư thực hiện thời gian qua gần như không có rủi ro, bởi nhà đầu tư thực hiện dự án và được thanh toán ngay bằng quỹ đất.

Trong khi đó, quỹ đất cũng là nguồn lực công, tài sản công nên lẽ ra các dự án BT cũng phải được kiểm soát như dự án đầu tư công. Nhưng trên thực tế, cơ quan quản lý nhà nước chỉ quản được 2 khâu: kiểm soát chi phí dự án ở khâu lập báo cáo nghiên cứu tiền khả thi và xem xét, chấp thuận quyết toán giá trị hợp đồng. Còn

khâu lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán, tổng dự toán và triển khai thi công đều do nhà đầu tư thực hiện và tự kiểm soát. Những lỗ hổng này luôn tiềm ẩn rủi ro cao về chất lượng công trình, kèm theo đó là nguy cơ thất thoát, lãng phí ngân sách, tài sản công.

Thế nhưng lợi ích mang lại cho nhà đầu tư lại quá rõ ràng, nhất là khi Nhà nước “đổi đất lấy công trình”. Từ giữa năm 2014 trở về trước, việc xác định giá trị thu tiền sử dụng đất của các dự án hoàn vốn cho dự án BT được thực hiện theo Thông tư 145/2007/TT-BTC của Bộ Tài chính với quy định giá trị thu tiền sử dụng đất là hiệu số của tổng doanh thu bán nhà, đất trừ đi tổng chi phí xây dựng nhà và kết cấu hạ tầng. Tổng doanh thu và tổng chi phí của dự án bất động sản cùng được tính toán tại một thời điểm nhằm xác định giá đất hiện tại khi giao đất cho nhà đầu tư. Việc xác định doanh thu theo giá hiện tại nhưng chi phí xây dựng lại được tính thêm yếu tố trượt giá trong tương lai, dẫn tới việc xác định đơn giá thu tiền sử dụng đất không chính xác, làm giảm số tiền mà nhà đầu tư phải nộp cho ngân sách.

Chưa hết, theo TSKH. Đặng Hùng Võ thì Nhà nước đã bị thất thoát nguồn lực không nhỏ về đất đai từ các dự án BT. Bởi theo đúng quy định, quỹ đất đối ứng và giá trị tiền sử dụng đất chỉ được xác định sau khi dự án BT hoàn thành và bàn giao, nhưng hầu hết dự án BT, tiền sử dụng đất đã được tạm tính ngay tại thời điểm ký hợp đồng để tạo điều kiện cho nhà đầu tư thực hiện song song cả 2 dự án BT và dự án đối ứng.

Hơn nữa, với việc đại đa số các dự án BT thực hiện thông qua chỉ định thầu, lợi ích đã trao vào tay DN được định danh, dù có những DN thiếu cả năng lực chuyên môn, năng lực tài chính. Chẳng hạn như tại Hà Nội, theo kết luận thanh tra của Thanh tra Chính phủ, trong 15 dự án đầu tư theo hình thức hợp đồng BT của Hà Nội có tới 14 dự án được chỉ định thầu với lý do cấp bách, cấp thiết. Tuy nhiên, Hà Nội lại không thể chứng minh mức độ chính xác của việc cấp bách, cấp thiết khi chỉ định thầu. Hệ quả là một số nhà đầu tư có năng lực tài chính hạn chế, không đảm bảo năng lực; nhà đầu tư yếu kém không đảm bảo theo tiến độ giải ngân cam kết; hầu hết các dự án đều chậm tiến độ, phải gia hạn hợp đồng, làm tăng chi phí đầu tư, giảm hiệu quả đầu tư dự án.■

KTNN tổ chức lớp đào tạo sử dụng phần mềm TABMIS

Vừa qua, tại Hà Nội, Trường Đào tạo và Bồi dưỡng nghiệp vụ kiểm toán đã tổ chức lớp đào tạo sử dụng phần mềm Hệ thống thông tin quản lý ngân sách và kho bạc (TABMIS) cho gần 60 học viên là cán bộ, công chức, kiểm toán viên của KTNN. Giảng viên lớp tập huấn là ông Đinh Ngọc Linh đến từ Cục Kế toán nhà nước, Kho bạc Nhà nước. Các học viên của lớp học đã được truyền đạt các kiến thức, kỹ năng cần thiết, góp phần quan trọng nâng cao hiệu quả sử dụng phần mềm hệ thống TABMIS, qua đó hỗ trợ đắc lực công tác kiểm toán ngân sách cho các Kiểm toán viên nhà nước. Việc triển khai hệ thống TABMIS là một cấu phần quan trọng của Dự án Cải cách quản lý tài chính công hiện đã được triển khai trên toàn quốc. Được biết, chương trình đào tạo đã được KTNN và Kho bạc Nhà nước phối hợp chặt chẽ để xây dựng nhằm mang đến cho học viên các kiến thức hữu ích về TABMIS. Sau khi kết thúc lớp đào tạo này, Trường Đào tạo và Bồi dưỡng nghiệp vụ kiểm toán sẽ tổng kết, đánh giá và tiếp tục hoàn thiện nội dung chương trình đào tạo cho các khóa tiếp theo.■ **T.LINH**

Nâng cao chất lượng dịch vụ kiểm toán Báo cáo quyết toán dự án hoàn thành

□ TS. HÀ THỊ NGỌC HÀ - Phó Chủ tịch Hội Kiểm toán viên hành nghề Việt Nam

Đáp ứng yêu cầu từ thực tiễn

Báo cáo tổng kết 25 năm kiểm toán độc lập cho biết, các DN kiểm toán cung cấp dịch vụ kiểm toán và nhiều dịch vụ khác, trong đó có dịch vụ kiểm toán báo cáo quyết toán dự án hoàn thành (BCQT-DAHT), hay còn được gọi tắt là dịch vụ kiểm toán xây dựng. Đây là dịch vụ quan trọng của các DN kiểm toán, có doanh thu xếp vị trí thứ 3 sau doanh thu của dịch vụ kiểm toán Báo cáo tài chính và dịch vụ tư vấn thuế, kế toán.

Tuy nhiên, dịch vụ này là dịch vụ đặc thù của Việt Nam, không có chuẩn mực và các tài liệu hướng dẫn thực hiện của quốc tế. Trong các năm qua, để thực hiện hoạt động kiểm toán BCQTDAHT theo Hệ thống chuẩn mực kiểm toán do Bộ Tài chính ban hành, mỗi DN kiểm toán đều tự xây dựng cho mình một bộ hồ sơ kiểm toán. Vì vậy, chất lượng và quy mô hồ sơ kiểm toán của các DN kiểm toán còn khác nhau.

Xuất phát từ thực trạng đó, năm 2016, VACPA đã triển khai xây dựng và ban hành Hồ sơ kiểm toán mẫu áp dụng cho kiểm toán BCQT-DAHT, đảm bảo Chương trình kiểm toán mẫu đáp ứng được các yêu cầu của Chuẩn mực kiểm toán, các quy định pháp lý có liên quan, đồng thời phù hợp thực tế hoạt động kiểm toán BCQTDAHT tại Việt Nam.

Hồ sơ kiểm toán mẫu BCQT-DAHT được xây dựng để hướng dẫn thực hiện Chuẩn mực kiểm toán số 1000 (Kiểm toán BCQT-DAHT) và các chuẩn mực kiểm toán có liên quan nhưng không nhằm thay thế các chuẩn mực này. Việc xây dựng và ban hành Hồ sơ kiểm toán mẫu này còn góp phần đảm bảo, nâng cao chất lượng dịch vụ kiểm toán BCQTDAHT và tăng cường sự tuân thủ các yêu cầu của

“Hồ sơ kiểm toán mẫu áp dụng cho kiểm toán báo cáo quyết toán dự án hoàn thành” được ban hành theo Quyết định số 314-2016/QĐ-VACPA ngày 15/11/2016 của Hội Kiểm toán viên hành nghề Việt Nam (VACPA), có hiệu lực áp dụng từ ngày 01/01/2017. Điều này sẽ góp phần nâng cao chất lượng và dịch vụ kiểm toán.



Hồ sơ kiểm toán mẫu áp dụng cho kiểm toán Báo cáo quyết toán dự án hoàn thành có hiệu lực áp dụng từ ngày 01/01/2017 Ảnh: T.HUYỀN

Chuẩn mực kiểm toán, đồng thời làm cơ sở cho việc đào tạo, cập nhật kiến thức và kiểm tra, giám sát chất lượng dịch vụ của cơ quan quản lý nhà nước và VACPA.

Hướng dẫn thực hiện Hồ sơ kiểm toán mẫu

Để thực hiện các mục tiêu trên, trong tháng 9/2017, VACPA

đã phối hợp với Bộ Tài chính tổ chức hội thảo tại TP. Hà Nội và TP.HCM để trao tặng và giới thiệu về tài liệu này cho các Bộ ngành, các tập đoàn, tổng công ty nhà nước; sở tài chính các tỉnh, thành phố; giảng viên các trường đại học có chuyên ngành đào tạo về kiểm toán, xây dựng; và DN

kiểm toán. VACPA kỳ vọng, hoạt động này sẽ góp phần nâng cao nhận thức của các bên liên quan về kiểm toán BCQTDAHT, giúp cho quá trình phối hợp thực hiện và sử dụng kết quả kiểm toán hiệu quả hơn.

Hồ sơ kiểm toán mẫu BCQT-DAHT gồm: Tài liệu hướng dẫn thực hiện và Hồ sơ kiểm toán mẫu BCQTDAHT. Cụ thể, Tài liệu hướng dẫn thực hiện gồm 4 phần để hướng dẫn các nội dung chung, quan trọng liên quan đến kiểm toán BCQTDAHT; hướng dẫn chi tiết về hồ sơ kiểm toán, giấy tờ làm việc và các biểu mẫu quan trọng khác. Đặc biệt, Tài liệu hướng dẫn thực hiện cung cấp hướng dẫn về một số nội dung khó đối với lĩnh vực kiểm toán BCQTDAHT như: xác định mức trọng yếu, lấy mẫu kiểm toán dựa trên mức trọng yếu thực hiện, tìm hiểu và đánh giá kiểm soát nội bộ cấp độ Ban quản lý dự án.

Hồ sơ kiểm toán mẫu BCQT-DAHT phản ánh chu trình kiểm toán gồm 3 giai đoạn (lập kế hoạch; thực hiện kiểm toán và tổng hợp, kết luận, lập báo cáo) và được xây dựng theo phương pháp kiểm toán dựa trên rủi ro. Việc xác định, đánh giá và thiết kế các thủ tục để xử lý rủi ro được thực hiện trong suốt quá trình kiểm toán. Đây là phương pháp kiểm toán được thiết kế phù hợp với quy định của Hệ thống 37 Chuẩn mực kiểm toán Việt Nam và Chuẩn mực kiểm toán số 1000. Theo đó, khi thực hiện Hồ sơ kiểm toán mẫu, Kiểm toán viên có 2 lựa

chọn: thực hiện thử nghiệm cơ bản (kiểm tra cơ bản) 100%; hoặc kết hợp kiểm tra cơ bản với kiểm tra hệ thống (thử nghiệm kiểm soát) theo mức độ khác nhau. Tuy nhiên, dù lựa chọn phương pháp nào, Kiểm toán viên vẫn phải thực hiện các thủ tục đánh giá rủi ro.

Hồ sơ kiểm toán mẫu BCQT-DAHT gồm 10 phần. Trong đó, Phần 1 (mã số 1000) là phần lập kế hoạch, gồm nhiều biểu mẫu quan trọng và mới so với quy trình kiểm toán hiện nay của nhiều DN kiểm toán. Việc thực hiện các biểu mẫu trong phần lập kế hoạch có thể từ lúc chưa bắt đầu cuộc kiểm toán và hoàn thành tại thời điểm kết thúc cuộc kiểm toán.

Phần 2 (mã số 2000) là phần tổng hợp, kết luận và lập Báo cáo kiểm toán; được đưa lên trước các phần công việc trong giai đoạn thực hiện kiểm toán nhằm hỗ trợ quá trình soát, xét của các cấp quản lý cao hơn trong nhóm kiểm toán hoặc của các bên khác có liên quan. Trong phần này, Hồ sơ kiểm toán mẫu cung cấp các mẫu Báo cáo kiểm toán tương ứng với các dạng ý kiến kiểm toán và mẫu Thư quản lý.

Từ Phần 3 (mã số 3000) đến Phần 9 (mã số 9000) là các nội dung thực hiện kiểm toán để phục vụ việc thẩm tra phê duyệt quyết toán BCQTDAHT theo quy định của pháp luật hiện hành về quản lý đầu tư. Tùy vào hợp đồng dịch vụ kiểm toán cụ thể, Kiểm toán viên có thể chỉ phải thực hiện một số nội dung trong các phần này.

Phần cuối là các vấn đề khác như các nội dung về các sự kiện phát sinh sau ngày phát hành Báo cáo kiểm toán. Để thực hiện phù hợp các biểu mẫu, người thực hiện phải hiểu rõ mục đích của giấy tờ làm việc đó, kết quả cần đạt được sau khi hoàn thành biểu mẫu, cơ sở để thực hiện theo quy định của Chuẩn mực kiểm toán, pháp luật và các quy định có liên quan, thời điểm và cách thực hiện, người có vai trò soát xét thích hợp.■

chuyên đề bàn về tổng quan, thách thức, cơ hội và giải pháp chuyển đổi mô hình phát triển; quy hoạch tổng thể; việc huy động điều phối nguồn lực; chính sách phát triển nông nghiệp bền vững, hạ tầng thủy lợi, phòng, chống thiên tai và sạt lở của khu vực Đồng bằng sông Cửu Long.

Với 13 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Đồng bằng sông Cửu Long là một trong những vùng đồng bằng màu mỡ, có sản lượng nông sản lớn nhất khu vực Đông Nam Á và đứng đầu Việt Nam. Nhưng, những ưu thế tự nhiên cho phát triển trước đây nay đang thay đổi dưới tác động ngày một nghiêm trọng hơn của biến đổi khí hậu. Nước biển dâng tác động lớn tới tài nguyên đất, làm thay đổi căn bản mô hình sản xuất, tập quán sinh hoạt, sinh kế và đời sống của người dân nơi đây.

Tại Hội nghị, Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc đánh giá cao kết quả 3 phiên thảo luận trước đó với nhiều ý kiến tham luận quan trọng đánh giá tổng thể và đề xuất nhiều mô hình phát triển quan trọng đối với mô hình

Thủ tướng...

phát triển của khu vực Đồng bằng sông Cửu Long.

Nhắc lại chuyến thăm chính thức Hà Lan tháng 7/2017 và chuyến thị sát bằng trực thăng ngày 26/9 các điểm chịu tác động bởi biến đổi khí hậu tại khu vực Đồng bằng Sông Cửu Long, Thủ tướng nhấn mạnh đến tầm quan trọng của các giải pháp phi công trình, giải pháp công trình trong việc xây dựng quy hoạch phát triển thích ứng với biến đổi khí hậu. Cho rằng nếu không tổ chức tốt mô hình sản xuất phù hợp, sẽ phải trả giá đắt với thiên nhiên, Thủ tướng đề nghị cần tìm ra lối đi, cách làm tốt nhất, khoa học nhất, phù hợp nhất, trong đó vấn đề đổi mới tư duy, hành động của hệ thống chính trị và người dân có ý nghĩa rất lớn.

Thủ tướng nhấn mạnh: Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ cam kết với quyết tâm chính trị cao, kiến tạo cơ chế thuận lợi, huy động sự tham gia của mọi người dân, của DN

và các đối tác quốc tế, huy động nguồn lực cần thiết có thể được, cụ thể hóa thành các hành động, thực hiện các sáng kiến, các nhiệm vụ, giải pháp từ Hội nghị này cho quá trình phát triển bền vững Đồng bằng sông Cửu Long với tầm nhìn hết thế kỷ này, biến thách thức thành thời cơ, chủ động sống chung với lũ... Thủ tướng đặt ra yêu cầu Hội nghị phải đưa ra được các quyết sách mới, có tính hệ thống chiến lược, đột phá về quan điểm phát triển, định hướng ưu tiên, quy hoạch phân vùng lãnh thổ, đề xuất được các cơ chế, chính sách phù hợp để huy động sự tham gia của các bên và toàn xã hội.

Trên cơ sở kết quả các phiên thảo luận, Thủ tướng đề nghị Hội nghị xác định rõ tất cả thách thức mang tính sống còn mà Đồng bằng sông Cửu Long đang đối mặt và phải vượt qua trong thời gian tới, trong đó cần có đầy đủ căn cứ khoa học, thực tiễn khách quan, có tính đến các kịch bản biến đổi khí hậu và

những tác động từ bên ngoài... Cùng với đó là cần xác định các nhóm giải pháp cấp bách, chiến lược lâu dài, các chương trình, các đề án, các nhiệm vụ ưu tiên cụ thể, phù hợp với từng giai đoạn; các xu thế biến đổi chính, tránh tình trạng manh mún, nhỏ lẻ, thiếu tính tổng thể, đồng bộ, kém hiệu quả như vừa qua. Hoàn thiện các cơ chế, chính sách, pháp luật, tạo đột phá trong huy động và sử dụng hiệu quả các nguồn lực, nhất là về đất đai, thuế, hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề nghiệp, phát triển nhân lực, phát triển thị trường, khuyến khích hỗ trợ sự thu hút, sự tham gia tích cực của người dân, của DN trong và ngoài nước...

Được coi như một “hội nghị Diên Hồng” đối với tương lai của khu vực kinh tế nông nghiệp nông cốt của đất nước, Hội nghị không chỉ hệ thống hóa những dữ liệu khoa học, quy mô và đầy đủ nhất mà còn được kỳ vọng sẽ đưa ra một mô hình phát triển biến thách thức thành cơ hội, vì tương lai tốt đẹp hơn cho người dân khu vực Đồng bằng sông Cửu Long.■

HUYỀN NGỌC (Theo TTXVN)

(Tiếp theo trang 1)

Phổ biến tình trạng điều chỉnh tăng TMDT

Trong Báo cáo kiểm toán quyết toán NSNN năm 2012, KTNN đã dẫn ra danh mục hàng trăm dự án của các Bộ, ngành, đặc biệt là các địa phương rơi vào tình trạng nêu trên. Đáng chú ý, trong đó, KTNN đã chỉ đích danh những dự án phải điều chỉnh tăng TMDT gấp 2,4-2,7 lần so với ban đầu (Dự án xây dựng đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình, Dự án đường Phú Đình, đường Khảo Cổ Thần Sa, Dự án xây dựng công trình thủy lợi hồ Nước Hai - Thái Nguyên), thậm chí gấp 3-3,5 lần (Dự án tín dụng ngành GTVT để cải tạo mạng lưới đường quốc gia giai đoạn I, Nhà thi đấu đa năng tỉnh Bắc Ninh, Khu xử lý rác thải Định Hóa - Thái Nguyên) so với phê duyệt ban đầu.

Tiếp đó, Báo cáo kiểm toán quyết toán NSNN năm 2013 cũng nêu thực trạng nhiều dự án phải phê duyệt điều chỉnh dự án, điều chỉnh TMDT nhiều lần. Nguyên nhân là do việc lập TMDT chưa hợp lý, điều chỉnh TMDT chưa kịp thời. Qua kiểm toán, KTNN kiến nghị giảm 35,7% TMDT ở dự án cầu Nguyễn Chí Thanh - đường Láng; giảm 35,5% TMDT ở dự án cầu Nguyễn Chí Thanh - đường Kim Mã; giảm 30,9% TMDT ở dự án cầu Nam Hồng - Mai Dịch - Nội Bài. Cũng trong Báo cáo này, KTNN đã thẳng thắn đề cập đến vấn đề một số dự án được phê duyệt trong năm 2013 nhưng không thuộc danh mục kế hoạch đầu tư giai đoạn 2013-2015, không phù hợp với quy hoạch của địa phương.

Không dừng lại ở đó, Báo cáo kiểm toán quyết toán NSNN năm 2014 cũng liệt kê danh sách hàng chục dự án phải điều chỉnh TMDT từ 2-4 lần, trong đó có những dự án đã điều chỉnh tăng hàng nghìn, thậm chí chục nghìn tỷ đồng. Đơn cử như Dự án xây dựng Nhà máy xi măng Sông Thao sau 4 lần điều chỉnh TMDT đã tăng hơn 760 tỷ đồng; các Dự án thoát nước nhằm cải tạo môi trường Hà Nội - Dự án II, Dự án Thủy điện Hủa Na, Dự án hồ Tả Trách tỉnh Thừa Thiên - Huế sau 3 lần điều chỉnh đã lần lượt tăng TMDT thêm 4.600 tỷ đồng, 3.000 tỷ đồng và 2.800 tỷ đồng; Dự án cải tạo, nâng cấp

Qua kết quả kiểm toán

KIỂM TOÁN VỀ VIỆC LẬP, GIAO DỰ TOÁN VÀ QUẢN LÝ CHI NSNN NHỮNG NĂM QUA:

Kỳ III Quản lý, sử dụng vốn chi đầu tư phát triển còn bất cập

□ PHÚC KHANG

“Nhiều dự án phải phê duyệt điều chỉnh quy mô, tăng tổng mức đầu tư (TMDT) so với quyết định ban đầu, phê duyệt dự án đầu tư khi chưa xác định rõ nguồn vốn, không phù hợp với quy hoạch tổng thể, quy hoạch chi tiết, đầu tư thiếu đồng bộ...”; “Nhiều dự án nghiệm thu sai khối lượng, nghiệm thu thanh toán khi chưa có khối lượng hoàn thành, không đúng thực tế thi công, chưa đầy đủ hồ sơ, thủ tục, thanh toán sai đơn giá”... là những đánh giá xuất hiện lặp đi lặp lại nhiều năm trong các Báo cáo kiểm toán quyết toán NSNN từ năm 2012 đến nay.



Dự án xây dựng đường nối từ sân bay Nội Bài đến cầu Nhật Tân phải điều chỉnh tăng TMDT hàng nghìn tỷ đồng
Ảnh: TS

Quốc lộ 18 đoạn thị xã Ưông Bí - TP. Hạ Long sau 2 lần điều chỉnh tăng 1.500 tỷ đồng... Đáng chú ý nhất là Dự án xây dựng đường cao tốc TP. HCM - Long Thành - Dầu Giây sau 2 lần điều chỉnh đã tăng thêm hơn 10.700 tỷ đồng. Bên cạnh đó, cũng có những dự án chỉ điều chỉnh tăng TMDT 1 lần nhưng giá trị điều chỉnh tăng tới nghìn tỷ đồng, như Dự án xây dựng đường nối từ sân bay Nội Bài đến cầu Nhật Tân tăng 1.800 tỷ đồng.

Tình trạng này vẫn tiếp diễn trong năm 2015 khi KTNN đánh giá, nhiều dự án phải điều chỉnh TMDT nhiều lần với giá trị lớn. Qua kiểm toán cho thấy, hàng loạt

dự án đã phải điều chỉnh tăng TMDT từ 100% đến hơn 200%. Nhấn mạnh việc xác định TMDT còn sai sót, KTNN đã kiến nghị Dự án mở rộng Quốc lộ 1 đoạn Km1392-Km1405, Km1425-Km1445 và Km1445-Km1488 tỉnh Khánh Hòa phải giảm trừ TMDT 164 tỷ đồng; Dự án mở rộng đường Hồ Chí Minh đoạn Km1667+570-Km1738+148 tỉnh Đắk Lắk phải giảm trừ TMDT 151 tỷ đồng...

KTNN chỉ rõ những bất cập

Để dẫn đến tình trạng trên, KTNN cho rằng, do nhiều dự án lập quy hoạch không phù hợp thực tế; công tác khảo sát, lập và phê duyệt

dự án đầu tư không tuân thủ quy định, không hợp lý dẫn đến phải điều chỉnh quy mô, tăng TMDT; công tác thẩm định, phê duyệt điều chỉnh dự án không kịp thời.

Hơn nữa, KTNN còn nêu rõ, hồ sơ khảo sát của nhiều dự án được kiểm toán chưa đầy đủ, thiếu chính xác; hồ sơ không phù hợp với tiêu chuẩn kỹ thuật và quy trình thiết kế, thiết kế kỹ thuật không tuân thủ thiết kế cơ sở, vượt định mức hoặc chưa sát với thực tế dẫn đến phải điều chỉnh trong quá trình thi công. Dự toán được thẩm tra, thẩm định nhưng khi phê duyệt vẫn còn sai sót, cá biệt có trường hợp tổng giá trị dự toán vượt TMDT được duyệt.

Hồ sơ dự thầu của một số nhà thầu chưa tuân thủ đầy đủ yêu cầu; quá trình chấm thầu vẫn còn sai sót; áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu không đúng quy định. Một số điều khoản hợp đồng xây dựng được ký kết còn thiếu chặt chẽ, có trường hợp ký hợp đồng với giá trị vượt TMDT được duyệt.

Cùng với đó, công tác nghiệm thu, thanh toán còn nhiều sai sót về khối lượng, đơn giá, định mức hoặc chưa đầy đủ thủ tục, hồ sơ; còn tình trạng nghiệm thu, thanh toán khối lượng chưa thi công; thanh toán không đúng theo điều khoản hợp đồng, thanh toán vượt giá trị quyết toán; chậm thu hồi các khoản tạm ứng quá thời gian quy định. Kết quả kiểm toán 1.228 dự án của các Bộ, cơ quan T.U và địa phương năm 2015, KTNN đã kiến nghị giảm trừ 12.399 tỷ đồng. Năm 2014, KTNN đã kiến nghị xử lý tài chính 2.037 tỷ đồng, trong đó thu hồi nộp NSNN 229,3 tỷ đồng; giảm thanh toán 758,7 tỷ đồng; xử lý khác 1.049 tỷ đồng.

Ngoài ra, công tác quản lý chất lượng một số dự án, công trình chưa được các chủ đầu tư quan tâm, chú trọng; tình trạng hồ sơ quản lý chất lượng còn thiếu sót, không đầy đủ xảy ra tại hầu hết các dự án; công tác giám sát thi công không chặt chẽ dẫn đến nhà thầu đưa thầu phụ vào thi công một số hạng mục không có sự đồng ý của chủ đầu tư; tỷ lệ dự án được kiểm tra, lập báo cáo giám sát thấp; chất lượng thi công một số hạng mục chưa đảm bảo... Tiến độ thực hiện đầu tư tại nhiều dự án chậm so với kế hoạch ban đầu nhưng chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan chưa làm rõ nguyên nhân chậm tiến độ để xử lý, xử phạt theo quy định.■

TRIỂN KHAI KIỂM TOÁN

Từ ngày 18-28/9, KTNN đã triển khai một số cuộc kiểm toán. Cụ thể:

- Kiểm toán ngân sách địa phương (NSDP) năm 2016 của 2 tỉnh Bình Thuận và Bình Định với nội dung kiểm toán việc quản lý, sử dụng các khoản thu, chi ngân sách, tiền và tài sản nhà nước; việc chấp hành pháp luật, chính sách, chế độ quản lý tài chính, kế toán và các chế độ đầu tư xây dựng của Nhà nước. Phạm vi kiểm toán gồm Báo cáo quyết toán NSDP năm 2016 và các thời kỳ trước, sau có liên quan của các đơn vị được kiểm toán tại 2 tỉnh Bình Thuận và Bình Định. Thời hạn mỗi cuộc kiểm toán là 60 ngày kể từ ngày công bố Quyết định kiểm toán. KTNN các khu vực XIII, III được giao chủ trì thực hiện cuộc kiểm toán này.

- Kiểm toán hoạt động xây dựng và việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư Dự án Bệnh viện đa khoa Vùng Tây Nguyên và Kiểm toán chuyên đề công tác quản lý, sử dụng đất tại các công ty nông, lâm nghiệp do UBND tỉnh Đắk Lắk quản lý do KTNN khu vực XII thực hiện. Đối với cuộc kiểm toán hoạt động xây dựng và việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư Dự án Bệnh viện đa khoa Vùng Tây Nguyên, Đoàn kiểm toán sẽ thực hiện kiểm toán nguồn vốn đầu tư, chi phí đầu tư thực hiện Dự án; việc tuân thủ pháp luật, chế độ quản lý đầu tư xây dựng, tài chính, kế toán và các chính sách, pháp luật khác có liên quan. Phạm vi kiểm toán được xác định là từ khi triển khai đến ngày 30/6/2017 và các thời kỳ trước sau có liên quan. Đối với cuộc kiểm toán chuyên đề công tác quản lý, sử dụng đất tại các công ty nông, lâm nghiệp do UBND tỉnh Đắk Lắk quản lý, Đoàn kiểm toán sẽ tiến hành kiểm toán việc chấp hành pháp luật, chính sách trong quản lý và sử

dụng đất; việc chấp hành chế độ tài chính, kế toán; việc thực hiện nghĩa vụ tài chính trong quản lý, sử dụng đất; việc sắp xếp, đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động của các công ty nông, lâm nghiệp do UBND tỉnh quản lý. Phạm vi là kiểm toán công tác quản lý, sử dụng đất tại các công ty nông, lâm nghiệp do UBND tỉnh Đắk Lắk quản lý giai đoạn 2014-2016 và các thời kỳ trước, sau có liên quan. Thời hạn của mỗi cuộc kiểm toán trên là 50 ngày kể từ ngày công bố Quyết định kiểm toán.

- KTNN chuyên ngành V thực hiện kiểm toán hoạt động xây dựng và việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư Dự án Cảng nhập than Trung tâm điện lực Vĩnh Tân và Dự án cơ sở hạ tầng Trung tâm điện lực Vĩnh Tân; kiểm toán Báo cáo tài chính, các hoạt động liên quan đến quản lý, sử dụng vốn, tài sản nhà nước năm 2016 của Tổng công ty Cổ phần Xuất - nhập khẩu và Xây dựng Việt Nam

(Xem tiếp trang 6)

Thận trọng nói lỏng chính sách để kích thích tăng trưởng

□ THÀNH ĐỨC

Kích thích tăng trưởng kinh tế

Theo PGS.TS Nguyễn Văn Hiệu - Chủ nhiệm bộ môn Tài chính công (Đại học Kinh tế, Đại học Quốc gia Hà Nội) - để phấn đấu đạt mục tiêu tăng trưởng, một trong các giải pháp mà Chính phủ gợi ý là đẩy mạnh khai khoáng. Cụ thể, tại cuộc họp ngày 01/6, Chính phủ đã yêu cầu các Bộ, ngành rà soát lại các sản phẩm chủ lực. Trong đó, ngành Dầu khí khẳng định sẽ phấn đấu khai thác thêm 1 triệu tấn dầu và 1 tỷ m³ khí, qua đó nâng mức khai thác cả năm lên 13,28 triệu tấn dầu và 10,6 tỷ m³ khí. Theo tính toán, tăng sản lượng khai thác 2 loại nguyên liệu này sẽ đóng góp thêm khoảng 0,25% trong mức tăng GDP.

Bên cạnh đó, dưới quan sát của Ngân hàng Phát triển châu Á (ADB), sau một thời gian dài ổn định, Ngân hàng Nhà nước (NHNN) đã áp dụng các biện pháp nói lỏng chính sách tiền tệ để “cứu cánh” cho mục tiêu tăng trưởng. Cụ thể, ngày 10/7, cơ quan này đã quyết định giảm lãi suất chính sách thêm 25 điểm cơ bản, giảm lãi suất tái cấp vốn xuống 6,25% và lãi suất chiết khấu là 4,25%. Như vậy, các mức lãi suất đang ở mức thấp kỷ lục kể từ giữa năm 2015; việc cắt giảm lãi suất là nhằm tăng thanh khoản, khuyến khích cho vay và hỗ trợ kinh tế tăng trưởng nhanh hơn.

Cùng với động thái giảm lãi suất, ngày 12/8, chủ trì cuộc họp Chính phủ với một số Bộ, ngành, tập đoàn, tổng công ty để bàn giải pháp hoàn thành mục tiêu tăng

Năm 2017, Chính phủ dường như vẫn kiên định với mục tiêu tăng trưởng kinh tế 6,7% cả năm bằng việc phấn đấu tăng trưởng GDP đạt trên 7% trong 6 tháng cuối để bù lại tốc độ tăng trưởng nửa đầu năm không như kỳ vọng. Để hoàn thành mục tiêu này, một số biện pháp nói lỏng chính sách tiền tệ và tài khóa đã được áp dụng. Tuy nhiên, theo các chuyên gia trong nước và quốc tế, Chính phủ vẫn nên thận trọng khi thực hiện động thái này.



Việc hạ lãi suất xuống mức kỷ lục có thể làm gia tăng rủi ro trong lĩnh vực tài chính

Ảnh: TS

trưởng GDP, Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc yêu cầu, Thống đốc NHNN có kế hoạch, lộ trình bảo đảm tăng trưởng tín dụng cả năm đạt khoảng 21-22%.

Không chỉ nói lỏng tiền tệ, theo phân tích của GS.TS Nguyễn Công Nghiệp - nguyên Thứ trưởng Bộ Tài chính - các biện pháp nói lỏng tài khóa cũng đã được áp dụng trong những năm qua. Minh chứng là quy mô NSNN tăng cao hơn tốc độ tăng của GDP, chi NSNN tăng cao hơn

thu NSNN, bội chi và nợ công đều tăng, đặc biệt là nợ công tăng gấp nhiều lần so với mức tăng trưởng GDP. Điều khiến GS.TS Nguyễn Công Nghiệp trăn trở là “nói lỏng chính sách nhưng chưa tạo ra nhiều động lực cho tăng trưởng”. Nguyên nhân là do chúng ta miễn giảm thuế cho DN nhưng số miễn giảm đó không bù đắp chi phí tăng thêm của DN. Mặt khác, tăng chi chủ yếu là tăng chi thường xuyên, tập trung cho an sinh xã hội, vượt quá khả năng, nguồn lực hiện có.

Vấn nên thận trọng

Trong báo cáo cập nhật tình hình kinh tế Việt Nam mà ADB công bố ngày 26/9, mặc dù Ngân hàng này đã giảm mức dự báo tăng trưởng kinh tế xuống còn 6,3% trong năm 2017 và 6,5% trong năm 2018 nhưng các chuyên gia vẫn kỳ vọng, kinh tế Việt Nam sẽ tăng trưởng tốt trong 6 tháng cuối năm. Kỳ vọng này là có cơ sở khi dòng vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài ngày càng gia tăng, đạt mức giải ngân 10,3 tỷ USD trong 8

tháng của năm 2017. Bên cạnh đó, xuất khẩu và tín dụng tăng, khả năng phục hồi mạnh mẽ hơn của nông nghiệp và việc đẩy mạnh giải ngân nguồn vốn chi tiêu đầu tư cơ bản cho các chương trình cơ sở hạ tầng quốc gia cũng tạo động lực để kích thích tăng trưởng kinh tế.

Tuy nhiên, để có thể đạt được mục tiêu trên và đảm bảo tăng trưởng kinh tế một cách bền vững, các chuyên gia của ADB khuyến cáo, Việt Nam vẫn nên thận trọng khi thực hiện các động thái nói lỏng chính sách. Bởi, việc hạ lãi suất xuống mức thấp kỷ lục, nâng chi tiêu tăng trưởng tín dụng có thể làm gia tăng rủi ro trong lĩnh vực tài chính, nhất là khi khối lượng lớn các khoản nợ xấu vẫn còn tồn đọng. Việc nói lỏng chính sách tiền tệ có thể thúc đẩy tăng trưởng tín dụng nhưng lại làm gia tăng lạm phát.

Ông Aaaron Batten - Chuyên gia kinh tế của Ngân hàng ADB - nhận định, việc cắt giảm thâm hụt ngân sách là đáng khen ngợi, song điều này cũng làm giảm chi tiêu cho đầu tư cơ bản. Nếu vấn đề chi tiêu đó không được cân đối thì nó có khả năng ảnh hưởng tới hiệu quả tăng trưởng của Việt Nam trong dài hạn. Để tạo động lực cho tăng trưởng kinh tế, các cơ quan chức năng có thể tập trung áp dụng các biện pháp bổ sung nhằm tăng nguồn thu từ thuế và cắt giảm các khoản chi tiêu công không thiết yếu như chi phí hành chính - khoản chi vốn đang lấn át chi phát triển cơ sở hạ tầng những năm gần đây.

GS. TS Nguyễn Công Nghiệp cũng khuyến nghị, thời gian tới, chúng ta cần chặn đà tăng chi thường xuyên bằng cách tính toán phù hợp các khoản chi về an sinh xã hội và chi cho con người. Hơn nữa, trong bối cảnh nguồn lực còn hạn chế, Nhà nước phải xem lại cơ chế, phương thức phân cấp đảm bảo nguồn lực tập trung cho đầu tư phát triển.■

Triển khai...

(Tiếp theo trang 5)

(Vinaconex). Trong đó, cuộc kiểm toán hoạt động xây dựng và việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư Dự án Cảng nhập than Trung tâm điện lực Vĩnh Tân và Dự án cơ sở hạ tầng Trung tâm điện lực Vĩnh Tân sẽ được thực hiện trong vòng 60 ngày, với nội dung chính là kiểm toán nguồn vốn đầu tư, chi phí đầu tư thực hiện Dự án; kiểm toán việc tuân thủ pháp luật, chính sách, chế độ về quản lý đầu tư xây dựng của các đơn vị tham gia quản lý và thực hiện Dự án; chế độ tài chính, kế toán và các chính sách, pháp luật khác có liên quan. Phạm vi kiểm toán được xác định từ khi triển khai đến ngày 30/6/2017 và các thời kỳ trước, sau có liên quan.

Nội dung kiểm toán Báo cáo tài chính, các hoạt động liên quan đến quản lý, sử dụng vốn, tài sản nhà nước năm 2016 của Vinaconex được xác định là kiểm toán tài sản, nguồn vốn, doanh thu, chi phí, các khoản nộp NSNN và Báo cáo quyết toán dự án hoàn thành; kiểm toán đánh giá tính kinh tế, hiệu lực, hiệu quả trong quản lý và sử dụng vốn, tài sản nhà

nước, đất đai gắn với hoạt động kinh doanh bất động sản, phát triển nhà và đô thị; kiểm toán việc thực hiện Quy chế giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt động và công khai thông tin tài chính đối với DN có vốn nhà nước; việc chấp hành pháp luật, chính sách, chế độ tài chính, kế toán, quản lý đầu tư xây dựng, mua sắm tài sản theo quy định của Nhà nước. Phạm vi kiểm toán là niên độ tài chính năm 2016 và các thời kỳ trước, sau có liên quan của Vinaconex và các đơn vị được kiểm toán; đối với dự án được kiểm toán là từ khi triển khai thực hiện đến thời điểm 31/12/2016. Thời hạn của cuộc kiểm toán này là 60 ngày, kể từ ngày công bố Quyết định kiểm toán tại đơn vị.

Ngoài ra, KTNN còn triển khai kiểm toán công tác quản lý nhà nước về khoáng sản giai đoạn 2014-2016 của tỉnh Lâm Đồng; kiểm toán hoạt động xây dựng và việc quản lý, sử dụng vốn đầu tư xây dựng Dự án Quốc lộ 19; kiểm toán Chương trình 135-II năm 2015 tại 9 tỉnh: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Điện Biên, Thanh Hóa, Quảng Trị, Quảng Ngãi, Kon Tum, Trà Vinh. Các cuộc kiểm toán này do KTNN khu vực VIII, III và Vụ Pháp chế thực hiện.■

LÊ HÒA

Việt Nam ký Hiệp ước Cấm vũ khí hạt nhân

Tại trụ sở Liên hợp quốc, NewYork, Mỹ, trong khuôn khổ Tuần lễ cấp cao Đại hội đồng Liên hợp quốc lần thứ 72, thừa ủy quyền của Chủ tịch nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, Phó Thủ tướng, Bộ trưởng Bộ Ngoại giao Phạm Bình Minh đã ký Hiệp ước Cấm vũ khí hạt nhân. Hiệp ước này vừa được hoàn tất vào tháng 7/2017 với các điều khoản cấm các nước thành viên không được phát triển, thử nghiệm, sản xuất, chế tạo, tàng trữ, sử dụng hoặc đe dọa sử dụng vũ khí hạt nhân. Theo quy định, khi tham gia Hiệp ước này, các nước thử hoặc sử dụng vũ khí hạt nhân sẽ phải có trách nhiệm hỗ trợ các nước bị ảnh hưởng khắc phục hậu quả. Đến nay, Hiệp ước đã được 52 nước ký kết và sẽ có hiệu lực sau khi 50 nước phê chuẩn.■

HÒA LÊ

Hợp tác chế tạo và xuất khẩu tàu, thuyền bằng vật liệu PPC sang châu Âu

Công ty Cổ phần công nghệ James Boat (Việt Nam) và Công ty Cổ phần Vari (Cộng hòa CH Séc) đã ký kết hợp tác chế tạo và xuất khẩu tàu, thuyền bằng vật liệu PPC (Rochling) sang châu Âu. Đại sứ quán Cộng hòa Séc tại Việt Nam khẳng định: Đây là hợp đồng đầu tiên xuất khẩu sản phẩm của Công ty Cổ phần công nghệ James Boat sang châu Âu. Thành công này là một minh chứng cho sự hợp tác kinh tế giữa Cộng hòa Séc và Việt Nam có thể mang tới những lợi ích cho cả hai phía, đồng thời cũng là nguồn cổ vũ để hai nước tiếp tục theo đuổi các dự án hợp tác khác của các DN Séc - Việt.■

THU HUYỀN

Kinh tế - Đầu tư

Trên 30 triệu lượt hộ nghèo được vay vốn chính sách

Ngân hàng Chính sách xã hội cho biết, tính đến hết tháng 8, đã có trên 30 triệu lượt hộ nghèo và các đối tượng chính sách khác được vay vốn từ Ngân hàng này, góp phần giúp trên 4,5 triệu hộ thoát nghèo. Nguồn vốn này đã tạo việc làm cho gần 3,5 triệu lao động; trong đó, có hơn 111 nghìn lao động thuộc hộ nghèo và gia đình chính sách được vay vốn đi xuất khẩu lao động có thời hạn ở nước ngoài. ■

T.ĐỨC

Thu ngân sách từ hoạt động sản xuất, kinh doanh đạt 60% dự toán

Theo báo cáo của Tổng cục Thuế (Bộ Tài chính), thu từ hoạt động sản xuất, kinh doanh luôn là nguồn thu, đóng góp ngân sách Trung ương lớn nhất. Năm 2017, dự toán được giao là 237.175 tỷ đồng (tăng 31,1% so cùng kỳ). Tuy nhiên, tình hình kinh tế 9 tháng tăng chậm, nguồn thu phát sinh thấp; do đó, 9 tháng thu đạt 163.852 tỷ đồng, bằng 60% dự toán, tăng 13,5% so với cùng kỳ. ■

Đ.THÀNH

Giao dịch trái phiếu chính phủ tăng kỷ lục

Sở Giao dịch chứng khoán Hà Nội (HNX) cho biết, tính đến 21/9, thị trường trái phiếu chính phủ (TPCP) có 570 mã niêm yết, giá trị vốn hóa đạt 987.360 tỷ đồng, tương đương với 22% GDP của năm 2016. Tổng giá trị giao dịch toàn thị trường đạt con số kỷ lục 1.523 nghìn tỷ đồng, tăng 42,4% so với cùng kỳ năm 2016.

Cũng theo HNX, nhà đầu tư nước ngoài ngày càng quan tâm hơn đến thị trường TPCP Việt Nam. 9 tháng năm 2017, giao dịch của nhà đầu tư nước ngoài đạt 95,4 nghìn tỷ đồng, chiếm tỷ trọng 7% tổng giá trị giao dịch, trong đó giá trị mua ròng đạt 20,66 nghìn tỷ đồng, tăng 162% so với năm 2016 (12,7 nghìn tỷ đồng). ■

T.Đ

WB cam kết hỗ trợ cho Việt Nam sau khi tốt nghiệp IDA

Ngày 26/9, tại buổi tiếp bà Sandie Okoro - Phó Chủ tịch cao cấp kiêm Luật sư trưởng của Nhóm Ngân hàng Thế giới (WB), Thống đốc Ngân hàng Nhà nước Lê Minh Hưng đánh giá cao hỗ trợ của WB dành cho Việt Nam trong việc xây dựng và hoàn thiện Khung đối tác quốc gia Việt Nam - WB giai đoạn 2018- 2022 phù hợp với các mục tiêu đề ra trong Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020 của Việt Nam; đồng thời đề nghị WB tiếp tục hỗ trợ Chính phủ Việt Nam thực hiện các cải cách về phát triển kinh tế - xã hội. Đánh giá cao những thành tựu kinh tế của Việt Nam trong những năm qua, bà Sandie Okoro cam kết WB sẽ hỗ trợ Việt Nam sau khi tốt nghiệp IDA để tiếp tục duy trì vị thế của một nước có thu nhập trung bình. ■

M.NGỌC

TIN VĂN

+ Thủ tướng giao Bộ Công Thương tiếp tục chủ trì thực hiện rà soát quy hoạch thủy điện trên địa bàn các tỉnh Tây Nguyên theo yêu cầu tại Công điện số 391/CD-TTg ngày 16/3/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

+ Thủ tướng vừa ký Chỉ thị 37/CT-TTg yêu cầu tăng cường quản lý, giám sát vay về cho vay lại đối với chính quyền địa phương.

+ Thủ tướng đồng ý Hội đồng thẩm định nhà nước tổ chức thực hiện Kế hoạch thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Cảng hàng không quốc tế Long Thành.

+ Thông tin từ Bộ Giao thông vận tải cho biết, hiện đã có 38/55 trạm thu phí BOT (xây dựng-kinh doanh-chuyên giao) đã thực hiện giảm giá vé cho phương tiện.

+ Hội nghị “Công nghệ hạt nhân giúp các nước khu vực Đông Nam Á tăng cường sản xuất lúa gạo, ứng phó với biến đổi khí hậu” vừa được tổ chức tại trụ sở Cơ quan Năng lượng nguyên tử quốc tế, thủ đô Viên (Cộng hòa Áo). ■

HÒA LÊ

Tạo đột phá, vượt trội để phát triển kinh tế - xã hội

□ NGUYỄN HỒNG

Dự thảo Luật Đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt vừa được trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) cho ý kiến lần đầu tại phiên họp thứ 14 vừa qua. Điểm đặc biệt của Dự thảo Luật này là được quy định cơ chế đặc biệt, có thể vượt các luật khác nhằm kiến tạo mô hình phát triển mới tại các vùng với những thể chế, chính sách có tính đột phá, vượt trội so với trong nước và cạnh tranh với quốc tế, tạo dựng môi trường đầu tư hấp dẫn, thông thoáng, minh bạch để phát triển.



Phủ Quốc sẽ là 1 trong 3 đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt

Ảnh: TK

Xây dựng môi trường đầu tư kinh doanh đặc biệt thuận lợi

Với 6 chương, 78 điều và 4 phụ lục, Dự thảo Luật Đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt quy định về quy hoạch, chính sách phát triển kinh tế - xã hội, tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương và cơ quan nhà nước tại 3 đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt là Vân Đồn (tỉnh Quảng Ninh), Bắc Vân Phong (tỉnh Khánh Hòa) và Phú Quốc (tỉnh Kiên Giang).

Theo Tờ trình của Chính phủ, sự đột phá, vượt trội của các đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt được thể hiện ở các chính sách phát triển kinh tế - xã hội. Đó là xây dựng môi trường đầu tư kinh doanh đặc biệt thuận lợi với mức độ mở cửa thị trường cao hơn các khu vực khác và bảo đảm cạnh tranh quốc tế thông qua quy định điều kiện, thủ tục đầu tư với nhà đầu tư nước ngoài giống như nhà đầu tư trong nước trong các ngành, nghề cần thu hút đầu tư; đổi mới và đơn giản hóa trình tự, thủ tục đầu tư kinh doanh...

Dự thảo Luật cũng đưa ra những quy định hướng đến mở rộng và tạo điều kiện thuận lợi cho nhà đầu tư trong nước và nước ngoài trong tiếp cận đất đai và tổ chức, cá nhân nước ngoài sở hữu nhà ở tại các đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt; quy định chính sách huy động các nguồn lực, đặc biệt là từ khu vực tư nhân để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật và xã hội; xây dựng chính sách ưu đãi đầu tư về thuế, miễn giảm tiền thuê mặt đất, mặt nước hấp dẫn, vượt trội quy định hiện hành và cạnh tranh được với các đặc khu kinh tế trên thế giới để thu hút các nhà đầu tư chiến lược đầu tư vào các ngành nghề ưu tiên phát triển gắn với quy mô vốn; đồng thời thu hút và phát triển nguồn

nhân lực chất lượng cao tại các đơn vị này.

“Trên cơ sở so sánh 9 nhóm tiêu chí (chính sách về môi trường đầu tư kinh doanh; phát triển kết cấu hạ tầng; dịch vụ hỗ trợ đầu tư; ưu đãi đầu tư; đất đai; lao động; giải quyết tranh chấp; thu hút ngoại kiều; xuất - nhập cảnh) cho thấy nội dung quy định tại Dự thảo Luật hầu hết có ưu đãi cao hơn, thuận lợi hơn so với các đặc khu kinh tế, khu kinh tế tự do tại Trung Quốc, Hàn Quốc, Nhật Bản, Indonesia, Malaysia, Thái Lan, Singapore, Myanmar” - Tờ trình của Chính phủ nêu rõ.

Trao quyền nhưng không để... lạm quyền

Một điểm khác được đánh giá là đột phá, khác biệt trong Dự thảo Luật là quy định về mô hình tổ chức chính quyền địa phương. Theo đó, Dự thảo Luật đề xuất không xây dựng tổ chức cấp chính quyền địa phương (không tổ chức HĐND và UBND) ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt. Tại các đơn vị này, chính quyền địa phương là trường đơn vị đặc khu, có thẩm quyền quyết định và tổ chức thực hiện toàn bộ các hoạt động hành chính, kinh tế - xã hội trên địa bàn. Trường các đơn vị đặc khu, các cơ quan khác của Nhà nước ở đây chịu sự giám sát của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh và HĐND tỉnh.

Góp ý vào Dự thảo Luật, Chủ tịch Quốc hội Nguyễn Thị Kim Ngân nhấn mạnh quan điểm: Quy định trong Luật này phải có tính đột phá, vượt trội thì mới đặc biệt, mới tạo môi trường đầu tư hấp dẫn; bộ máy đủ quyền lực để thực hiện nhiệm vụ. Theo Chủ tịch Quốc hội, quy định của Luật này có thể trái các luật khác

nhưng không thể trái Hiến pháp và phải cụ thể hóa, quán triệt chủ trương của Đảng về vấn đề này.

Tuy nhiên, theo nhận xét của Phó Chủ tịch Quốc hội Phùng Quốc Hiển thì chính sách ưu đãi trong Dự thảo Luật vẫn là nhìn nhận theo tư duy cũ, kiểu “miễn, giảm, giám”. Phó Chủ tịch Quốc hội nhấn mạnh, phải cải cách cơ chế, thủ tục hành chính để làm giảm “tiêu phí, lãng phí” cho nhà đầu tư.

Một số ý kiến cũng đề nghị, Ban soạn thảo cần đánh giá kỹ hơn hiệu quả của việc thực hiện các chính sách ưu đãi đối với các mô hình này trong thời gian vừa qua, từ đó làm rõ hơn cơ sở thực tiễn của việc quy định các cơ chế, chính sách đặc thù, vượt trội cho các đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt.

Đặc biệt quan tâm đến quy định về tổ chức chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt, các ý kiến trong UBTVQH cũng như nhiều chuyên gia thống nhất quan điểm: bộ máy đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt phải gọn nhẹ. Một người có thể được trao quyền rất lớn nhưng việc kiểm soát quyền lực cũng phải đặc biệt để tránh lạm quyền, mất dân chủ. “Dự thảo Luật chỉ quy định vượt trội về giao thẩm quyền mà không vượt trội về cơ chế giám sát, không làm rõ được phương thức thực thi quyền lực của người giữ chức danh này là không đảm bảo tính đồng bộ, hiệu quả cũng như chưa thể chế hóa đầy đủ chủ trương, đường lối của Đảng và quy định của Hiến pháp về kiểm soát quyền lực”- Chủ nhiệm Ủy ban Pháp luật Nguyễn Khắc Định cho biết.

Dự thảo Luật sẽ tiếp tục được lấy ý kiến, hoàn thiện trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 4 sắp tới. ■

Cải cách chính sách thuế để tăng tỷ lệ động viên vào ngân sách

□ NGỌC MAI

Tỷ lệ động viên NSNN đang giảm dần

Nhìn lại quy mô thu NSNN trong hơn 15 năm qua, nhiều chuyên gia của Bộ Tài chính nhận định: Yêu cầu đảm bảo tính bền vững của quy mô động viên NSNN đang phải đối mặt với một số khó khăn và thách thức. Quy mô thu NSNN so với GDP đã có những giai đoạn mở rộng, tăng từ mức bình quân 24,5% GDP (giai đoạn 2001-2005) lên mức 26,3% GDP (giai đoạn 2006-2010). Tuy nhiên, giai đoạn 2011-2016, tỷ lệ này đã giảm xuống còn khoảng 23,7% GDP. Đây là mức không cao so với các nước trong khu vực và có xu hướng giảm dần do chịu tác động của một loạt yếu tố.

Nguyên nhân của thực trạng này một phần là do tăng trưởng kinh tế thấp hơn dự báo và thu từ dầu thô giảm. Bên cạnh đó, việc thực hiện chính sách thuế theo hướng miễn, giảm một số sắc thuế nhằm tháo gỡ khó khăn cho sản xuất - kinh doanh, hỗ trợ thị trường theo các Nghị quyết của Đảng và Quốc hội chưa được đặt trong mối quan hệ tổng thể với việc cơ cấu lại chi NSNN cũng như vấn đề huy động các nguồn lực xã hội nên tính bền vững của ngân sách đứng trước nhiều thách thức. Thêm nữa, việc cắt giảm hàng rào thuế quan để thực hiện các hiệp định thương mại song phương và đa phương cũng làm giảm mức độ động viên vào NSNN.

Mặt khác, theo ông Trương Bá Tuấn - Phó Viện trưởng Viện Chính lược và Chính sách tài chính (Bộ Tài chính) - nguyên nhân khiến tỷ lệ động viên vào

Chính sách động viên NSNN được coi là công cụ đắc lực, đòn bẩy để thúc đẩy phát triển kinh tế; góp phần xây dựng nền tài chính quốc gia lành mạnh, bền vững. Trong điều kiện thu ngân sách gặp nhiều khó khăn, cơ cấu chi chưa phù hợp, bội chi và nợ công tăng cao, nhiều chuyên gia cho rằng, Việt Nam phải sớm xây dựng chính sách động viên NSNN phù hợp với thực tế của đất nước và thông lệ quốc tế.



Sự sụt giảm quy mô thu NSNN đã đặt ra áp lực không nhỏ trong việc đảm bảo cân đối NSNN

Ảnh: TK

NSNN giảm còn do cơ cấu thu NSNN của Việt Nam chưa thực sự bền vững, phụ thuộc vào các khoản thu không tái tạo như: thu từ giao quyền sử dụng đất, từ thoái vốn nhà nước và từ tài nguyên. Thu từ một số sắc thuế như thuế nhà, đất còn khá khiêm tốn so với tiềm năng. Tỷ lệ thu NSNN từ Thuế Thu nhập cá nhân so GDP đã giảm từ 1,38% (năm 2011) xuống còn 1,35% (năm 2015), trong khi GDP bình quân đầu người tăng 1,44 lần. Trong cơ cấu thu từ đất đai, thu từ Thuế Sử dụng đất (chủ yếu là đất phi nông nghiệp) chỉ chiếm khoảng 0,15% tổng thu NSNN, rất thấp so với nhiều nước trong khu vực, trong khi dư địa để

tăng thu từ sắc thuế này được xem là khá lớn.

Cải cách toàn diện chính sách thuế, phí

Sự sụt giảm về quy mô thu NSNN trong khi nhu cầu chi NSNN vẫn ở mức cao đã đặt ra những áp lực không nhỏ đối với Việt Nam trong việc đảm bảo cân đối NSNN, hạn chế bội chi và nợ công. Áp lực đó cộng với việc phải hoàn thành mục tiêu về đảm bảo nguồn lực tài chính bền vững mà Chiến lược Tài chính đến năm 2020 đòi hỏi Việt Nam phải tiếp tục cải cách chính sách thuế, phí.

Ông Nguyễn Văn Phụng - Vụ trưởng Vụ DN lớn thuộc

Tổng cục Thuế (Bộ Tài chính) - nhận định: Nguồn lực tài chính chỉ có thể bảo đảm được khi tiến hành đồng thời việc cắt giảm chi tiêu và giữ được tỷ lệ động viên thuế, phí và lệ phí trên GDP ở mức hợp lý. Bài toán cân bằng tổng thể phải được đặt ra khi nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, điều chỉnh đồng thời các loại thuế. Theo đó, các mối quan hệ cần được tính toán kỹ như: cơ cấu giữa thuế gián thu và thuế trực thu; giữa các loại thuế cần điều chỉnh tăng với các loại bắt buộc phải giảm; giữa người nộp thuế là người tiêu dùng ở các mức thu nhập khác nhau; mối quan hệ giữa từng cá thể đối với cả cộng đồng...

Với những ưu điểm nổi bật, bất động sản (BDS) xanh đang là một tiêu chí sống phổ biến ở các quốc gia phát triển. Tuy nhiên, đối với Việt Nam, việc phát triển BDS xanh vẫn còn nhiều rào cản. Đánh giá về những lợi ích của BDS xanh, GS. Đặng Hùng Võ - nguyên Thứ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường - cho rằng: Đối với quá trình phát triển đô thị, việc có nhiều công trình xanh khi đi vào khai thác sử dụng sẽ góp phần thay đổi và chỉnh trang hạ tầng kiến trúc, quảng bá hình ảnh đô thị, thu hút đầu tư nước ngoài, phát triển kinh tế, giảm thiểu tác động xã hội, tạo lập môi trường sống bền vững

Trên thực tế, đặc biệt là kinh nghiệm các nước cho thấy, lợi ích rất lớn từ các công trình xanh như: tiết kiệm năng lượng, giảm chi phí vận hành, gia tăng giá trị tài sản và quan trọng nhất là nâng

Rào cản phát triển bất động sản xanh

cao điều kiện sống cho cư dân. Chi phí thực hiện dự án BDS xanh có thể tăng thêm 10% nhưng đổi lại, về lâu dài, công trình này giảm sử dụng nước 30% và giảm sử dụng năng lượng 20%...

Ông Trần Trọng Nghĩa - Giám đốc Công ty Cổ phần Dịch vụ và Đầu tư Năng Lượng Xanh - từng đưa ra phép tính: Đầu tư hệ thống điện mặt trời công suất 100 KWp cho tòa nhà khoảng 2,5 tỷ đồng, năng lượng sản sinh hằng năm là 182.500 KWp. Với giá điện kinh doanh trung bình 2.500 đồng/KWh, hệ thống điện mặt trời mang lại giá trị làm lợi 456,25 triệu đồng/năm. Chỉ sau hơn 5 năm, nhà đầu tư có thể hoàn vốn, trong khi hệ thống này có thể vận hành đến 20 năm...

Mặc dù vậy, các nhà đầu tư đều cho rằng, đầu tư vào BDS xanh còn vướng những thách thức, trở ngại. Bà Lưu Thị Thanh Mẫu - Tổng Giám đốc Phúc Khang Corporation - cho biết, các thách thức gồm: chi phí đầu tư nguồn lực ban đầu cao hơn; thời gian phát triển dự án, thủ tục phức tạp; nguồn nhân lực có kinh nghiệm phát triển công trình xanh chưa nhiều.

Bên cạnh đó, nhiều chuyên gia cho biết, chi phí đội lên của BDS xanh chủ yếu là do phải sử dụng các công nghệ hay vật liệu thân thiện với môi trường. Ngoài ra, việc thiếu các tiêu chí quy định về loại hình BDS này cũng là một thách thức không nhỏ. Theo GS. Đặng Hùng Võ, ở Việt Nam, luật pháp nói về tiêu chí nhà ở xanh vẫn còn đang bỏ trống. Cụ

thể là Luật Kinh doanh BĐS hoàn toàn không có những tiêu chí về BDS xanh. Luật này chủ yếu nói về vấn đề mua bán và kinh doanh dịch vụ.

Những hạn chế trên đã trở thành rào cản đối với việc phát triển BDS xanh. Thống kê cho thấy, hiện cả nước mới chỉ có khoảng 60 dự án được công nhận là công trình xanh. Con số này là quá thấp so với nhu cầu.

Để phát triển BDS xanh tại Việt Nam, ông Đặng Hùng Võ cho rằng, các chủ đầu tư cần thay đổi tư duy về phân tích chi phí, lợi ích trên nguyên tắc đầy đủ và dài hạn. Quan trọng hơn, các cơ quan quản lý nhà nước phải có hệ thống quy định cụ thể và đầy đủ về BDS xanh. Bên cạnh đó, nhiều chuyên gia đề xuất, Chính phủ cần có những ưu đãi về thuế cho DN để khích lệ làm BDS xanh.■

NAM SON

**Điều kiện kinh doanh
chống chéo, thiếu minh bạch**

Đại diện Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) cho biết, Dự thảo Luật Thủy sản (sửa đổi) hiện vẫn có quá nhiều điều kiện kinh doanh thiếu sự rõ ràng, minh bạch. Điển hình như việc quy định cơ sở vật chất, trang thiết bị phải “phù hợp”. Quy định như vậy sẽ nảy sinh vướng mắc trong quá trình thực thi, bởi cơ quan nhà nước và DN không có cơ sở khách quan để xác định thế nào là “phù hợp”, từ đó dễ nảy sinh tham nhũng, tiêu cực, gây khó cho DN, ngư dân. Ngoài ra, Dự thảo Luật còn nhiều quy định chồng chéo như: các điều kiện về bảo vệ môi trường, bảo quản, an toàn thực phẩm, phòng, chống cháy nổ... Những điều kiện này đã được quản lý bằng các quy định pháp luật chuyên ngành khác và áp dụng đối với tất cả các ngành, nghề kinh doanh chứ không chỉ riêng thủy sản.

Bên cạnh đó, theo TS. Đặng Quang Vinh (Viện Nghiên cứu - Quản lý kinh tế T.U), một số điều kiện kinh doanh trong Dự thảo Luật chưa phù hợp với bối cảnh hiện nay. Nhiều điều luật vẫn thể hiện tư duy quản lý cũ, đặt điều kiện kinh doanh rồi bắt DN chứng minh đáp ứng điều kiện, sau đó cấp giấy phép. Việc này vẫn là quản lý trên giấy tờ, chưa phải trên hệ thống công nghệ thông tin. Ngư dân cầm tờ giấy đó đi biển, gặp nắng mưa, bảo tố sẽ bị rách nát. Lúc đó, họ lại phải đi làm thủ tục, cấp lại giấy từ đầu dù mọi thông tin về DN, ngư dân đều được lưu trên hệ thống máy tính. Điều này không đáp ứng được tiêu chí tạo chi phí thấp nhất cho người sản xuất - kinh doanh. Do đó, ông Vinh đề xuất, việc quản lý các DN thủy sản nên thay đổi từ “tiền kiểm” sang “hậu kiểm”, để DN tự kiểm soát, tự công bố, đánh giá

Dự thảo Luật Thủy sản (sửa đổi) còn nhiều bất cập

□ LÊ HÒA

Theo dự kiến, Luật Thủy sản (sửa đổi) sẽ được Quốc hội thông qua vào tháng 10 tới đây. Tuy nhiên, hiện nay, Dự thảo Luật vẫn còn nhiều điểm bất cập cần chỉnh sửa cho phù hợp với thực tiễn, nhằm tạo điều kiện cho DN trong việc tiếp cận chính sách, khơi thông môi trường đầu tư kinh doanh.



Nguồn lợi thủy sản cũng sẽ dần cạn kiệt nếu không có biện pháp khai thác và bảo tồn phù hợp

Ảnh: TS

chất lượng sản phẩm. Đồng thời, việc sửa đổi Luật phải tạo điều kiện cho DN trong việc tiếp cận chính sách và khơi thông môi trường đầu tư kinh doanh. Thay vì quản lý dựa trên giấy tờ thì chúng ta nên quản lý bằng công nghệ thông tin.

Đánh giá về Dự thảo Luật Thủy sản (sửa đổi), ông Nguyễn Văn Thắng (Công ty Luật LBLaw) nêu rõ, Khoản 1, Điều 72 của Dự thảo Luật quy định về điều kiện cơ sở đóng mới, cải hoán tàu cá và

giao Chính phủ quy định chi tiết. Quy định này nhằm mục đích bảo đảm về chất lượng và an toàn tàu cá. Tuy nhiên, cơ quan chủ trì soạn thảo cần cân nhắc kỹ hơn về sự cần thiết của các điều kiện, bởi tất cả các tàu cá được đóng mới hoặc cải hoán đều sẽ được đăng kiểm trước khi đưa vào khai thác thực tế. Như vậy, chất lượng và an toàn tàu cá đã được bảo đảm bằng một biện pháp chặt chẽ và không cần thiết phải tăng cường bằng việc quy định điều kiện cơ sở đóng mới, cải

hoán tàu cá. Mặt khác, việc quy định “cứng” các cơ sở đóng mới, cải hoán tàu phải có từng loại máy móc cụ thể được liệt kê sẽ làm giảm sự linh hoạt của thị trường.

Luật sửa đổi phải phù hợp với thực tế

Tại Hội thảo "Lấy ý kiến doanh nghiệp về Dự thảo Luật Thủy sản" do VCCI phối hợp với Ủy ban Khoa học công nghệ và môi trường, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức mới

đây, đại diện Hiệp hội Nghề cá Việt Nam kiến nghị: Điều kiện đầu tư kinh doanh trong Dự thảo Luật cần nêu rõ ràng hơn. Nếu Dự thảo Luật quy định không rõ ràng thì nhiều DN không đủ điều kiện cũng có thể đầu tư kinh doanh, đưa chế phẩm vào thị trường, gây ra hậu quả nghiêm trọng, thậm chí làm ảnh hưởng trực tiếp tới hàng xuất khẩu.

Bên cạnh đó, nhiều chuyên gia cũng cho rằng, ngành Thủy sản đang đứng trước nhiều áp lực như: cạn kiệt nguồn lợi thủy sản, công tác bảo tồn còn nhiều khó khăn. Vì vậy, Luật sửa đổi cần quy định rõ ràng về điều kiện đầu tư kinh doanh thế nào là “phù hợp”, thế nào là “đủ”; quy định rõ đầu là điều kiện về bảo quản, mua bán, nhập khẩu... Đặc biệt, điều tra nguồn lợi thủy sản phải có công bố con số chính xác, ngư dân được khai thác ở ngư trường nào, để không dẫn tới cạn kiệt nguồn tài nguyên thiên nhiên.

Vụ trưởng Vụ Pháp chế - Thanh tra (Tổng cục Thủy sản) Phan Thị Huệ khẳng định, cơ quan chủ trì soạn thảo sẽ tiếp thu và nghiên cứu các ý kiến góp ý để tiếp tục hoàn thiện Dự thảo Luật, bảo đảm tính khách quan, khả thi và phù hợp khi áp dụng vào thực tế. Tuy nhiên, đối với điều kiện sản xuất kinh doanh, Luật Thủy sản không thể đưa ra cụ thể. Luật chỉ đưa ra điều kiện cơ bản cần phải có, còn chi tiết như thế nào chỉ có thể nằm trong văn bản cấp Chính phủ.■

PVEP nộp NSNN hơn 5.600 tỷ đồng

Tổng Công ty Thăm dò Khai thác dầu khí (PVEP) cho biết, nhờ tình hình sản xuất, kinh doanh khả quan, 8 tháng năm 2017, PVEP đã nộp NSNN 5.644 tỷ đồng, đạt 81% kế hoạch năm.

Sản lượng khai thác dầu khí tháng 8 của PVEP là 0,4 triệu tấn quy dầu, đạt 123% kế hoạch tháng. Lũy kế 8 tháng, sản lượng khai thác đạt 3,36 triệu tấn quy dầu, trong đó, khai thác dầu và condensate 2,63 triệu tấn. Khí bán tháng 8 được 78,3 triệu m³, đạt 144% kế hoạch tháng, lũy kế 8 tháng là 731,3 triệu m³, đạt 126% kế hoạch. Hoạt động khai thác tại các mỏ ổn định, an toàn, sản lượng khai thác cao hơn mức kế hoạch... Tổng doanh thu 8 tháng của PVEP là 22.405 tỷ đồng, lợi nhuận sau thuế 2.301 tỷ đồng, nộp NSNN 5.644 tỷ đồng.■

P.KHANG

Gần 94 nghìn DN thành lập mới sau 9 tháng

Theo Cục Quản lý đăng ký kinh doanh (Bộ KH&ĐT), tháng 9 có thêm 8.610 DN mới được thành lập, nâng tổng số DN thành lập mới 9 tháng năm 2017 lên 93.967 DN, tăng 15,4% so với cùng kỳ năm trước.

Tính chung 9 tháng, cả nước có thêm gần 903 nghìn tỷ đồng vốn đăng ký mới, tăng 43,5% so với cùng kỳ năm 2016. Tỷ trọng vốn đăng ký bình quân trên một DN đạt 9,6 tỷ đồng, tăng 24,4%. Cùng với đó, có 27.579 lượt

DN đăng ký bổ sung vốn. Trong tổng số vốn đăng ký bổ sung vào nền kinh tế 9 tháng đạt hơn 2.144 nghìn tỷ đồng thì tổng số vốn đăng ký tăng thêm của các DN thay đổi tăng vốn là 1.241 nghìn tỷ đồng. Trong khi số DN thành lập mới tăng mạnh thì số DN quay trở lại hoạt động chỉ tăng 2,9% (khoảng 21.100 DN quay trở lại hoạt động trong 9 tháng).■

QUỲNH ANH

Hỗ trợ DNNVV đúng trọng tâm, trọng điểm

Tính đến tháng 9, hơn 1.000 DNNVV trên cả nước đã tiếp cận trực tiếp với Quỹ Phát triển DNNVV (chưa tính số lượng DN tiếp cận thông tin qua hệ thống 4 ngân hàng thương mại nhận ủy thác từ Quỹ). Quỹ đã giải ngân tổng cộng 119 tỷ đồng cho các DNNVV đáp ứng được điều kiện, tiêu chí hỗ trợ.

Để hoàn thiện hành lang pháp lý, dự kiến trong tháng 10, dự thảo Nghị định hướng dẫn thực hiện Luật Hỗ trợ DNNVV sẽ được hoàn thiện và trình Chính phủ xem xét, ban hành. Trọng tâm là hướng dẫn thực hiện Điều 20 của Luật quy định về Quỹ Phát triển DNNVV với 2 chức năng hỗ trợ cơ bản. Trên quan điểm hỗ trợ cho DNNVV đúng trọng tâm, trọng điểm, Dự thảo Nghị định được xây dựng với 8 chương 36 điều, quy định chi tiết nhiệm vụ, quyền hạn; các phương thức hỗ trợ DNNVV; quản lý, sử dụng vốn và tài sản; doanh thu, chi phí và phân phối kết quả tài chính; cơ cấu tổ chức.■

H.THOAN

TIN VĂN

+ Cục Thuế TP. HCM vừa ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính về thuế và truy thu với số tiền hơn 66,68 tỷ đồng đối với Công ty TNHH Uber B.V (Hà Lan).

+ Theo Báo cáo Năng lực cạnh tranh toàn cầu 2017-2018 do Diễn đàn Kinh tế thế giới (WEF) vừa công bố, Việt Nam nhảy lên hạng 55, tăng 5 bậc so với năm ngoái và 20 bậc so với cách đây 5 năm.

+ Vụ Vật liệu xây dựng (Bộ Xây dựng) cho biết, trong 9 tháng năm 2017, thị trường nội địa và xuất khẩu đã tiêu thụ khoảng 59,27 triệu tấn xi măng, tăng 6% so với cùng kỳ năm 2016, ước đạt hơn 74% kế hoạch năm.

+ Lãnh đạo Bộ Tài chính khẳng định, dự kiến, Bộ Công Thương sẽ tiến hành thoái vốn tại Sabeco, Habeco trong tháng 10/2017. Trường hợp đến ngày 30/9, Bộ Công Thương chưa hoàn thành việc công bố bản cáo bạch về việc thoái vốn nhà nước tại 2 DN này thì Bộ Tài chính sẽ trình Thủ tướng Chính phủ bàn giao quyền đại diện chủ sở hữu phần vốn sang SCIC để đảm bảo việc thoái vốn nhà nước.■

P.NGUYỄN

Tin tức

Trung thu 2017 tại Bảo tàng Dân tộc học Việt Nam

Với chủ đề “Sắc màu văn hóa Đồng Tháp”, chương trình Trung thu 2017 sẽ diễn ra vào ngày 30/9 và 01/10 tại Bảo tàng Dân tộc học Việt Nam (Hà Nội).

Nhằm giới thiệu những nét văn hóa truyền thống độc đáo trong đời sống văn hóa của nhân dân tỉnh Đồng Tháp, chương trình sẽ mang tới cho khán giả những trải nghiệm vô cùng thú vị như: Giới thiệu điệu hò, nghề dệt truyền thống, cách làm các sản phẩm thủ công... Trong đó, điểm nhấn của chương trình là sự kết hợp giữa văn hóa Nam Bộ và văn hóa Bắc Bộ qua các tiết mục múa lân sư, trải nghiệm làm Cốm làng Vòng, làm bánh Trung thu, chơi trò chơi dân gian, làm đồ chơi dân gian khám phá Trung thu Việt.■

LỘC NGUYỄN

Chương trình hòa nhạc gây quỹ xây trường cho học sinh vùng cao



Với tên gọi “Thu yêu thương”, chương trình sẽ diễn ra vào tối ngày 01/10, tại Nhà hát Lớn Hà Nội, do Học viện Âm nhạc quốc gia Việt Nam tổ chức.

Chương trình quy tụ 11 nghệ sĩ piano, violin, viola... và đặc biệt, có sự tham gia của các nghệ sĩ đến từ Hàn Quốc. Đây là hoạt động thường niên được tổ chức từ năm 2013, nhằm tạo điều kiện cho các học sinh piano được báo cáo kết quả học tập của mình, đồng thời gây quỹ từ thiện nhằm mang tới cho trẻ em khó khăn ở vùng sâu, vùng xa những món quà hữu ích trước mùa đông. Năm nay, chương trình sẽ gây quỹ xây trường cho trẻ em Trường Mầm non Thống Nhất - xã Chiềng Sung, tỉnh Sơn La.

Công trình dự kiến được khởi công xây dựng vào tháng 3/2018 và kết thúc trước tháng 9/2018. Ngoài ra, Ban tổ chức sẽ trích ra khoảng 200 triệu đồng để ủng hộ bữa ăn trưa cho các em có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn.■

NGUYỄN VŨ

Chăm sóc và phát huy vai trò người cao tuổi

Nhân kỷ niệm ngày Quốc tế người cao tuổi (1/10), mới đây, Bộ Y tế tổ chức Hội nghị "Chính sách chăm sóc sức khỏe người cao tuổi dựa vào cộng đồng".

Phát biểu chỉ đạo tại Hội nghị, Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam cho biết, mặc dù gặp nhiều khó khăn, nhưng Việt Nam đã có nhiều chính sách chăm sóc và phát huy vai trò của người cao tuổi. Thời gian tới, Việt Nam cần chăm sóc người cao tuổi dựa vào cộng đồng; phát triển mô hình y học gia đình; đồng thời củng cố các hệ thống bệnh viện chuyên về Lão khoa và nhân lực trong chăm sóc người cao tuổi. Việt Nam cũng cần phát triển nhiều mô hình nhà dưỡng lão phù hợp với truyền thống văn hóa của người Việt Nam; đẩy mạnh phát triển y tế cơ sở để không chỉ phòng bệnh, chăm sóc sức khỏe ban đầu mà đặc biệt là chăm sóc người cao tuổi tập trung vào các bệnh mãn tính. Một trong những phương pháp chăm sóc tốt nhất hiện nay là Việt Nam cần có chính sách phát huy vai trò của người cao tuổi trong xã hội.■

Đ. KHOA

Việt Nam đón hơn 9,4 triệu lượt khách du lịch quốc tế

Theo Tổng cục Du lịch, từ đầu năm đến nay, Việt Nam đã đón hơn 9,44 triệu lượt khách du lịch quốc tế, tăng 28,4% so với cùng kỳ năm 2015. Cũng trong 9 tháng qua, lượng khách du lịch trong nước đã đạt 57,9% triệu lượt khách, trong đó có 27,8 triệu lượt khách lưu trú. Tổng thu từ du lịch đạt 376 nghìn tỷ đồng, tăng 26,5%.

Trong tháng 9 này, du lịch Việt Nam tham gia các hội chợ du lịch quốc tế lớn tại Nhật Bản, Pháp và hy vọng 3 tháng cuối năm lượng khách quốc tế sẽ tiếp tục tăng trưởng để hoàn thành mục tiêu đón 13 triệu lượt khách quốc tế trong năm 2017.■

N. HỒNG

Thưa Tiến sĩ, ông có nhận định ra sao về chất lượng GDPT hiện nay?

- Theo tôi là chưa đạt yêu cầu. Điều này được thể hiện rõ trên một số vấn đề đang được dư luận xã hội, phụ huynh học sinh quan tâm hiện nay như: dạy học ngoại ngữ chất lượng còn yếu kém; công tác phân

làm, học để hòa nhập cộng đồng và để tự khẳng định mình; còn thi cử chỉ là một khâu nhỏ trong học tập để có thể đánh giá sự thu hoạch của người học chứ không phải mục đích cuối cùng.

Điều đáng tiếc là trong nhiều văn bản bản giải pháp nâng cao chất lượng GDPT, việc định hình tư

hơn, nhạy bén hơn và có quyết sách kịp thời hiệu quả hơn.

Thực hiện quyền tự chủ trong nhà trường đang được coi là “bảo kiểm” để nâng cao chất lượng GDPT. Tiến sĩ có suy nghĩ gì về điều này?

- Không chỉ với các cơ sở giáo dục đại học, GDPT cũng cần được

Chỉ có tự chủ, chất lượng giáo dục phổ thông mới được nâng lên

□ NGUYỄN LỘC (thực hiện)

Đó là nhận định của Tiến sĩ Nguyễn Tùng Lâm - Chủ tịch Hội Tâm lý giáo dục Hà Nội - bên lề Hội thảo giáo dục 2017 về chất lượng giáo dục phổ thông (GDPT) được tổ chức mới đây tại Hà Nội.

luồng, hướng nghiệp cho học sinh trung học phổ thông đầu cấp vẫn mờ nhạt, dù công tác này đã triển khai được vài năm nay; dự án mô hình trường học mới (VNEN) được triển khai khá rầm rộ với tổng số vốn 87,6 triệu USD song đã bộc lộ nhiều thiếu sót, bất cập và không được nhiều cơ sở giáo dục đón nhận.

Hàng chục năm hô hào đổi mới phương pháp dạy học đã tiêu tốn hàng nghìn tỷ đồng, nhưng đến thời điểm này vẫn chưa làm rõ được định hướng và nội dung đúng đắn cho việc đổi mới phương pháp dạy học ở từng cấp học.

Tại Hội thảo giáo dục 2017, Phó Chủ tịch Quốc hội Tòng Thị Phóng cũng đã nhấn mạnh đến 3 nội dung tạo nên chất lượng của GDPT. Đó là: chương trình giáo dục, đội ngũ giáo viên và công tác quản lý GDPT... Đây cũng chính là những tồn tại mà ngành Giáo dục cần phải sớm khắc phục.

Theo Tiến sĩ, đâu là nguyên nhân dẫn đến những bất cập, hạn chế nêu trên?

- Có rất nhiều cách lý giải khác nhau, nhưng theo tôi, một trong những nguyên nhân chính khiến chất lượng giáo dục còn hạn chế, chưa đáp ứng được các yêu cầu phát triển của đất nước là do chưa thoát ra khỏi một nền “giáo dục ứng thí”, trong đó mục tiêu chủ yếu của người học là đi thi.

Người học đáng lẽ phải thấm nhuần mục tiêu: Học để biết, học để



Tiến sĩ Nguyễn Tùng Lâm

tưởng về một nền giáo dục mới, chất lượng vẫn chưa rõ ràng. Diễn hình như tại Chương trình GDPT tổng thể đã được công bố, yếu tố quan trọng nhất, giúp dẫn dắt, định hướng quá trình giáo dục và đào tạo là triết lý giáo dục lại chưa được đặt ra một cách xác đáng. Đơn cử như việc, xưa thì giáo dục phải đào tạo con người “vừa hồng vừa chuyên”, nay thì phải đặt ra câu hỏi làm sao để đất nước không bị tụt hậu về kinh tế, khoa học...

Ngoài ra, công tác quản lý giáo dục cũng nhắc đến mức trói buộc sự năng động sáng tạo của cơ sở giáo dục và giáo viên, học sinh cũng là nguyên nhân trực tiếp. Mô hình quản lý giáo dục ngoài công lập có ưu thế hơn hẳn cơ chế quản lý truyền thống ở các trường công lập ở chỗ nó có chủ sở hữu, quản lý trực tiếp và tự chịu trách nhiệm, do đó năng động

đẩy mạnh giao quyền tự chủ. Chỉ có tự chủ, chất lượng GDPT mới nâng lên được. Tuy nhiên, từ tự chủ trên văn bản đến tự chủ trên thực tế là một khoảng cách lớn. Đến nay, không chỉ riêng các trường mà ngay nhiều sở, phòng giáo dục và đào tạo cũng không có quyền trong tuyển dụng giáo viên. Do các cơ quan quản lý giáo dục của nhà nước chưa thấy được trong nền kinh tế thị trường, các cơ sở giáo dục đều là những đơn vị sự nghiệp phục vụ dịch vụ công.

Phải hiểu các cơ sở giáo dục đào tạo được trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm là một bước tiến cơ bản để nền giáo dục Việt Nam tiến đến chất lượng giáo dục với đầy đủ ý nghĩa của nó. Dĩ nhiên, việc tự chủ phải trong khuôn khổ, theo quy định của Nhà nước chứ không phải muốn làm gì thì làm.

Điều đáng mừng là vừa qua, lãnh đạo Bộ Giáo dục và Đào tạo cũng thể hiện quan điểm đẩy mạnh giao quyền tự chủ cho các trường phổ thông để họ được quyền quyết định trong tuyển dụng giáo viên, tránh bất cập, vênh giữa nhu cầu với thực tế và với tính chất công việc. Hi vọng rằng, trong thời gian sắp tới, việc thực hiện giao quyền tự chủ sẽ được đẩy mạnh giúp các trường có thêm động lực để đổi mới và không còn bị “trôi” bởi các quy định rào cản.

□ Xin trân trọng cảm ơn Tiến sĩ!

TIN VĂN

- Chính phủ vừa ban hành Nghị định số 109/2017/NĐ-CP quy định về bảo vệ và quản lý Di sản văn hóa và thiên nhiên thế giới ở Việt Nam. Nghị định quy định cụ thể trách nhiệm bảo vệ và quản lý di sản của các Bộ, ngành, địa phương và Hội đồng Di sản văn hóa quốc gia. Nghị định có hiệu lực thi hành từ ngày 10/11/2017.

- Việc xây dựng Đề án Cơ sở dữ liệu cán bộ, công chức, viên chức và cán bộ công chức cấp xã cần bảo đảm các yêu cầu về cơ sở pháp lý, tính hiệu quả, ổn định lâu dài, hiện đại và tiết kiệm - đây là ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Thường trực Trương Hòa Bình tại cuộc họp về Đề án này.

- Chính phủ vừa thông qua phương án đơn giản hóa thủ tục hành chính, giấy tờ công dân liên quan đến quản lý dân cư thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ. Theo đó, nội dung đơn giản hóa liên quan đến 7 thủ tục hành chính trong 2 lĩnh vực: Sở hữu trí tuệ và Hoạt động khoa học và công nghệ.

- Trước tình trạng một số trường học tổ chức thu nhiều khoản thu không đúng quy định, Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam đã chỉ đạo chấn chỉnh tình trạng này; đồng thời yêu cầu Bộ Giáo dục và Đào tạo rà soát các văn bản của Bộ bảo đảm chặt chẽ, minh bạch trong thực hiện xã hội hóa theo đúng quy định của pháp luật.

- Theo Ban chỉ đạo Trung ương Tháng hành động về an toàn, vệ sinh lao động lần thứ I năm 2017, trong quý II/2017 đã xảy ra 1.169 vụ tai nạn lao động. Tính chung so với cùng kỳ năm 2016, tình hình tai nạn lao động 6 tháng đầu năm giảm cả về số vụ tai nạn, số người chết và số người bị thương nặng. Tháng hành động lần thứ II sẽ được tổ chức từ ngày 01 đến 31/5/2018 tại TP. HCM.

- Phó Thủ tướng Thường trực Trương Hòa Bình - Trưởng Ban chỉ đạo 389 quốc gia - vừa yêu cầu Ban chỉ đạo 389 các Bộ, ngành, địa phương tăng cường quản lý, giám sát các DN, cơ sở sản xuất, kinh doanh các loại dược phẩm, mỹ phẩm, thực phẩm chức năng để kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm.■

NGUYỄN VŨ

Cú “sốc” tích cực với DN

Ngày 20/9/2017, Bộ trưởng Bộ Công Thương Trần Tuấn Anh đã ký Quyết định số 3610a/QĐ-BCT ban hành phương án cắt giảm, đơn giản hóa điều kiện đầu tư, kinh doanh thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương giai đoạn 2017-2018. Theo Quyết định, 675 điều kiện đầu tư, kinh doanh được cắt giảm - con số này được Bộ Công Thương đưa ra sau hơn 2 tuần các đơn vị tiến hành rà soát 1.216 điều kiện đầu tư, kinh doanh, trên 27 ngành, nghề (chưa tính đến ngành, nghề sản xuất, nhập khẩu ô tô là ngành, nghề thứ 28) để cắt giảm, đơn giản hóa các điều kiện đầu tư, kinh doanh thuộc lĩnh vực Bộ quản lý. Đó cũng là con số lớn chưa từng có trong lịch sử ngành Công thương được các đơn vị thuộc Bộ đề nghị cắt giảm, cao hơn dự kiến ban đầu 63 điều kiện và chiếm tới 55,5% tổng các điều kiện đầu tư, kinh doanh.

Nhận định rằng đây là một tín hiệu tích cực, ông Đậu Anh Tuấn - Trưởng Ban pháp chế Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) - chia sẻ, các DN có cơ sở để tin vào một sự cải cách, chuyển động mạnh mẽ của ngành Công thương trong thời gian tới. Bởi chưa có ngành nào đưa ra một kế hoạch cắt giảm điều kiện kinh doanh cụ thể, chi tiết và mạnh mẽ như vậy. Nếu các Bộ khác cùng tiếp bước thì chắc chắn môi trường kinh doanh của Việt Nam sẽ có sự thay đổi rất lớn.

Khẳng định việc ban hành Quyết định trên không phải là để lấy thành tích, Bộ trưởng Trần Tuấn Anh nói: việc cắt giảm các điều kiện kinh doanh, tháo gỡ khó khăn cho DN sẽ là công việc trọng tâm đi suốt quá trình cải cách hành chính, hoàn thiện bộ máy, thể chế, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh của Bộ Công Thương và vì mục tiêu Chính phủ kiến tạo.

TS. Trần Đình Thiën - Viện trưởng Viện Kinh tế Việt Nam - đã bày tỏ sự sùng sốt trước hành động cắt giảm hơn 50% điều kiện kinh doanh của Bộ Công Thương: Đây là việc làm công phu và nghiêm túc, chúng tôi

Vấn đề bạn đọc quan tâm

Manh tay cắt giảm điều kiện đầu tư, kinh doanh

HỒNG THOAN

Với việc cắt giảm 675 điều kiện đầu tư, kinh doanh giai đoạn 2017-2018, tương đương với 55,5% tổng các điều kiện đầu tư, kinh doanh thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương, mà Bộ trưởng Trần Tuấn Anh vừa ký quyết định ban hành không chỉ làm “nhẹ lòng” DN, nhà đầu tư; mà còn góp phần vực dậy, củng cố niềm tin trong cộng đồng DN về một môi trường kinh doanh thông thoáng. Ngay lập tức, Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc đã gửi lời khen tới Bộ Công Thương.



Việc rà soát, cắt giảm mạnh điều kiện đầu tư, kinh doanh sẽ khiến môi trường kinh doanh của Việt Nam có sự thay đổi lớn
 Ảnh: TS

thật sự cảm phục! Tuy nhiên, việc loại bỏ nhiều thủ tục cần đi đôi với bộ máy xử lý đòi hỏi phải chuyển động theo, kiểm soát được - ông Thiën nhấn mạnh.

Cắt giảm hướng đến lợi ích chung

Theo các đơn vị thuộc Bộ Công Thương, việc cắt giảm, đơn giản hóa điều kiện đầu tư, kinh doanh được căn cứ trên 5 nguyên tắc: chuyển dần phương thức quản lý nhà nước từ tiền kiểm sang hậu kiểm; các điều kiện gia nhập thị trường theo các cam kết quốc tế mà

Việt Nam tham gia; các điều kiện đầu tư, kinh doanh cần thiết phải đáp ứng quy định tại Điều 7 Luật Đầu tư 2014; đánh giá, xem xét tính khả thi, nguồn lực của cơ quan quản lý nhà nước các cấp trong quản lý, thực hiện; gắn với công tác cải cách thủ tục hành chính. Tựu chung lại, các phương án cắt giảm, đơn giản hóa điều kiện kinh doanh được thực hiện trên nguyên tắc vì DN, người dân và sự phát triển bền vững của xã hội.

Sau khi cắt giảm, số điều kiện đầu tư, kinh doanh do Bộ quản lý chỉ còn lại 541 điều kiện,

thay vì con số dự kiến ban đầu là 752 điều kiện. Nhìn lại chưa đầy một năm trước, vào tháng 10/2016, Bộ Công Thương cũng đã tiến hành một đợt cắt giảm mạnh mẽ các thủ tục hành chính theo Quyết định 4846/QĐ-BCT, trong đó bãi bỏ 15 thủ tục hành chính, đơn giản hóa 108 thủ tục hành chính trong tổng số 443 thủ tục, tương đương 27,8% tổng số thủ tục hành chính hiện có của Bộ.

Được biết, trong số 27 ngành, nghề nằm trong diện rà soát cắt giảm điều kiện đầu tư, kinh doanh thì có 10 ngành, nghề không có đề xuất cắt giảm. Còn lại 17 ngành, nghề kinh doanh có điều kiện đề xuất cắt giảm gồm: xăng dầu; khí; tiền chất thuốc nổ; hóa chất; rượu; thuốc lá; thực phẩm; điện; tạm nhập tái xuất hàng thực phẩm đông lạnh; nhượng quyền thương mại; logistic; tiền chất công nghiệp; sở giao dịch hàng hóa; giám định thương mại; đa cấp; thương mại điện tử; vật liệu nổ công nghiệp.

Như vậy, cùng với Quyết định số 3648/QĐ-BCT ngày 8/9/2016 và Thông tư 07 ngày 9/5/2017, Bộ Công Thương đã xóa bỏ khoảng 420 mã trong tổng số 720 mã HS phải kiểm tra trước thông quan thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ, đạt tỷ lệ xóa bỏ lên tới 58,3%. Hiện nay, trong phạm vi quản lý của Bộ chỉ còn 2 loại sản phẩm phải kiểm tra trước thông quan là tiền chất thuốc nổ và thực phẩm. Thực hiện chủ trương xã hội hóa, Bộ đã chỉ định 11 đơn vị đủ điều kiện thực hiện kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm nhập khẩu. Với vật liệu nổ công nghiệp, Bộ đã chỉ định 2 tổ chức thử nghiệm có đầy đủ trang thiết bị và trình độ để đảm nhiệm công việc kiểm tra nhà nước.■

ACCA định hướng nghề nghiệp cho sinh viên

Mới đây, Hiệp hội Kế toán công chứng Anh (ACCA) đã khởi động chương trình “Firm the Mind - Định hướng, tư vấn nghề nghiệp” dành cho sinh viên khối ngành Kinh tế, Tài chính tại Hà Nội và TP. HCM, giúp sinh viên chuẩn bị kỹ càng để không bị tụt hậu ngay từ khi còn ngồi trên ghế giảng đường. Chương trình gồm 3 chủ đề: Chân dung giám đốc tài chính thế hệ số; Lộ trình trở thành lãnh đạo tài chính và Những thay đổi về kỹ năng của chuyên gia tài chính tương lai.■

Hội thảo Cập nhật chính sách thuế 2017

Vừa qua, Hội Kế toán công chứng Australia (CPA Australia) và Hội Tư vấn thuế Việt Nam đã tổ chức Hội thảo Cập nhật chính sách thuế 2017 với sự tham gia của 120 hội viên thuộc 2 tổ chức. Nội dung chính của Hội thảo gồm những cập nhật về giao dịch liên kết, nội dung mới về giá chuyển nhượng, lưu ý về kê khai, khấu trừ, hoàn Thuế Giá trị gia tăng, hóa đơn chứng từ... Đây được đánh giá là 1 trong những hoạt động thiết thực của CPA Australia tại Việt Nam.■

VICA tuyên truyền đẩy mạnh dịch vụ kế toán

Ngày 14/9, Ban chấp hành và Ban Kiểm tra của Chi hội Kế toán hành nghề Việt Nam (VICA) phía Bắc đã tổ chức cuộc họp lần 1, trao đổi về chủ đề tuyên truyền, đẩy mạnh hoạt động dịch vụ kế toán. Hoạt động tuyên truyền này góp phần giúp các DN, nhà đầu tư hiểu hơn về lợi ích của dịch vụ kế toán, hạn chế việc thuê dịch vụ kế toán không chuyên, góp phần tăng cường minh bạch thông tin cho nền kinh tế nói chung.■

YẾN NHI



QUY ĐỊNH CHUẨN MỰC KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC SỐ 1250 ĐÁNH GIÁ TÍNH TUÂN THỦ PHÁP LUẬT VÀ CÁC QUY ĐỊNH TRONG KIỂM TOÁN TÀI CHÍNH

QUY ĐỊNH CHUNG

Cơ sở xây dựng

01. Chuẩn mực này được xây dựng và phát triển dựa trên cơ sở CMKTNN 100 - Các nguyên tắc cơ bản trong hoạt động kiểm toán của KTNN, Chuẩn mực KTNN số 200 - Các nguyên tắc cơ bản của kiểm toán tài chính và ISSAI 1250 của INTOSAI - Xem xét về pháp luật và các quy định trong cuộc kiểm toán Báo cáo tài chính.

Mục đích và phạm vi áp dụng

02. Chuẩn mực này quy định và hướng dẫn trách nhiệm của Kiểm toán viên nhà nước trong quá trình kiểm toán tài chính khi đánh giá tính tuân thủ pháp luật và các quy định của đơn vị được kiểm toán, nhằm giúp Kiểm toán viên nhà nước:

(i) Thu thập đầy đủ bằng chứng kiểm toán thích hợp liên quan đến việc tuân thủ pháp luật và các quy định có ảnh hưởng trực tiếp đến việc xác định các số liệu và thuyết minh trọng yếu trên Báo cáo tài chính;

(ii) Thực hiện các thủ tục kiểm toán cụ thể để phát hiện các hành vi không tuân thủ pháp luật và các quy định khác có thể có ảnh hưởng trọng yếu đến Báo cáo tài chính, thông tin tài chính;

(iii) Có biện pháp xử lý phù hợp đối với các hành vi không tuân thủ pháp luật hoặc nghi ngờ có hành vi không tuân thủ pháp luật và các quy định được phát hiện trong quá trình kiểm toán.

03. Kiểm toán viên nhà nước phải tuân thủ các quy định và hướng dẫn của Chuẩn mực này trong quá trình thực hiện kiểm toán. Đơn vị được kiểm toán, các bên có liên quan và các bên sử dụng kết quả kiểm toán phải có những hiểu biết cần thiết về các quy định và hướng dẫn của Chuẩn mực này để phối hợp công việc với Kiểm toán viên nhà nước và giải quyết các mối quan hệ trong quá trình kiểm toán.

Giải thích thuật ngữ

04. Trong hệ thống chuẩn mực KTNN, thuật ngữ “Pháp luật

và các quy định” được hiểu như sau:

Pháp luật và các quy định: Là những văn bản quy phạm pháp luật do các cơ quan có thẩm quyền ban hành (Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chủ tịch nước, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các Bộ và cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, văn bản liên tịch của các cơ quan, tổ chức có thẩm quyền, HĐND và UBND các cấp và các cơ quan khác theo quy định của pháp luật); các văn bản do cấp trên, tổ chức nghề nghiệp, đơn vị và tổ chức quy định không trái với pháp luật mà đơn vị được kiểm toán phải tuân thủ.

Các thuật ngữ khác sử dụng trong Chuẩn mực này được định nghĩa như trong các chuẩn mực kiểm toán do KTNN ban hành.

NỘI DUNG CHUẨN MỰC

Ảnh hưởng của pháp luật và các quy định

05. Ảnh hưởng của pháp luật và các quy định đối với Báo cáo tài chính có thể có sự khác nhau. Pháp luật và các quy định điều chỉnh hoạt động của đơn vị được kiểm toán cấu thành nên khuôn khổ pháp luật và các quy định có liên quan. Các điều khoản của một số luật và quy định có ảnh hưởng trực tiếp đến Báo cáo tài chính và thông tin tài chính, thông qua việc quy định các số liệu và thuyết minh phải trình bày trong Báo cáo tài chính của đơn vị. Một số luật và quy định khác yêu cầu lãnh đạo đơn vị phải tuân thủ hoặc có các điều khoản yêu cầu đơn vị phải tuân thủ trong quá trình hoạt động của mình nhưng không ảnh hưởng trực tiếp đến Báo cáo tài chính của đơn vị.

Một số đơn vị được kiểm toán, hoạt động trong các ngành, lĩnh vực chịu sự điều chỉnh của nhiều quy định pháp luật. Một số đơn vị khác chỉ chịu ảnh hưởng của một số luật và quy định liên quan đến hoạt động nói chung. Hành vi không tuân thủ pháp luật và các quy định có thể sẽ khiến đơn vị bị phạt, kiện tụng hoặc các hậu quả khác có thể ảnh hưởng trọng yếu đến Báo cáo tài chính.■

(Kỳ sau đăng tiếp)

Tin tức

Nam Phi: Đánh giá hoạt động của KPMG tại các cơ quan Chính phủ

Bộ trưởng Tài chính Nam Phi Malusi Gigaba hôm 22/9 đã khuyến nghị các cơ quan Chính phủ và các đơn vị trực thuộc tiến hành đánh giá lại những công việc mà KPMG thực hiện để đảm bảo việc tuân thủ quy trình kiểm toán nhằm khôi phục lòng tin vào kiểm toán. Trước mắt, tất cả các cơ quan Chính phủ và tổ chức của mình phải xem xét lại các chương trình làm việc với KPMG để đảm bảo rằng quá trình kiểm toán của họ không bị tổn hại dưới bất kỳ hình thức nào và phải có các biện pháp thích hợp nếu bị tổn hại. Khuyến nghị này được đưa ra trong bối cảnh liên tiếp xảy ra các vụ việc làm ảnh hưởng xấu đến hình ảnh và danh tiếng về kiểm toán của ngành Tài chính, làm suy yếu nỗ lực của Chính phủ trong việc củng cố niềm tin và minh bạch môi trường đầu tư trong nước và quốc tế.■

(Theo Bloomberg)

Ireland: Kiểm toán cháy nổ tại các trường học

Chính phủ Ireland ngày 27/9 đã khởi động cuộc kiểm toán lần 2 về an toàn cháy nổ tại các trường học thuộc hệ thống giáo dục Ireland. Cuộc kiểm toán dự kiến sẽ được thực hiện trong thời gian 6 tháng. Hiện đã có danh sách 37 trường học được lựa chọn để điều tra, đánh giá. Cuộc kiểm toán này được thực hiện nối tiếp cuộc kiểm toán lần 1 hồi tháng 10/2015 khi phát hiện nhiều mối nguy hại nghiêm trọng về an toàn cháy nổ tại các trường học.■

(Theo Irish Examiner)

Tin vắn

►► Sở Giao thông London mới đây cho biết, sẽ tiến hành kiểm toán taxi công nghệ Uber lưu hành trong toàn thành phố để đảm bảo quyền lợi cho tài xế và sự an toàn của khách hàng.■

(Theo The Guardian)

►► Hãng kiểm toán Deloitte ngày 14/9 đã công bố doanh thu toàn cầu đạt 39 tỷ USD và tổng nhân sự toàn cầu đạt con số 70.000 nhân viên tính tới hết tháng 5/2017.■

(Theo The Financial Times)

TRÚC LINH

BERMUDA:

Cần củng cố tính minh bạch tại BTA

□ THANH XUYỀN

Đầu tháng 9, Tổng Kiểm toán Bermuda (một lãnh thổ hải ngoại của Vương quốc Anh, thuộc Bắc Đại Tây Dương) đã công bố bản Báo cáo kiểm toán sau khi xem xét tình hình hoạt động của Cơ quan Quản lý du lịch Bermuda (BTA) trong năm tài chính kết thúc vào ngày 31/12/2016. Báo cáo chỉ ra nhiều sai phạm tài chính của BTA, đồng thời nhấn mạnh 13 lĩnh vực cần được kiểm soát và cải thiện thường xuyên hơn tại cơ quan này.

Nhiều vấn đề bị lên án

Báo cáo mới nhất của Tổng Kiểm toán Bermuda nhấn mạnh tình trạng lạm chi ngân sách của Ban lãnh đạo BTA cũng như Ban Bồi thường, khen thưởng của cơ quan khi thường xuyên chi thưởng hậu hĩnh cho những thành viên trong Ban lãnh đạo cơ quan mà không cần xem xét đối tượng và điều kiện nhận thưởng. Trong khi đó, Ban lãnh đạo BTA không hề đề cập đến việc xem xét khen thưởng cho các nhân viên có thành tích.

Nhiều trường hợp BTA chi ngân sách các khoản tiền với nội dung “thanh toán chi phí sử dụng một số dịch vụ và các chương trình tài trợ”, tuy nhiên Tổng Kiểm toán cho biết, BTA không thể đưa ra các hợp đồng đã ký kết theo những nội dung trên. Thậm chí, danh sách của các nhà cung cấp dịch vụ, các bên liên quan cũng không được cơ quan tiết lộ. BTA đã thực hiện một số dự án, tuy nhiên dù các dự án này chưa được hoàn thiện thì chi phí đã được Ban lãnh đạo “nhanh tay” thanh toán từ trước đó rất lâu.

Trong danh sách 13 lĩnh vực BTA cần cải thiện đáng kể, công tác quản lý, sử dụng tài sản công của cơ quan cũng bị chỉ trích rất lỏng lẻo, dễ dãi; không hề thấy có dấu hiệu của việc Ban lãnh đạo BTA tổ chức họp bàn nhằm tìm cách cải thiện trách nhiệm của mình cũng như các biện pháp nhằm sửa chữa những thiếu sót trên. Các chính sách tài chính của Chính phủ



Bộ trưởng Bộ Du lịch Bermuda Jamahl Simmons

Ảnh: ST

Bermuda quy định khung thời gian sử dụng nhiều loại tài sản cố định, thời gian trích khấu hao các loại tài sản này tại BTA là 5 năm. Tuy nhiên, trong các Báo cáo tài chính của cơ quan, BTA đã tự ý hạ mức thời gian trên xuống 3 năm nhằm sớm thanh lý tài sản công và nghiêm nhiên được mua sắm các trang thiết bị mới.

Trong khi quy chế của cơ quan này có ghi rõ, hằng quý, Ban lãnh đạo cơ quan phải tổ chức họp nhằm đánh giá tình hình hoạt động, rút kinh nghiệm và đưa ra phương hướng, kế hoạch hoạt động nhưng từ tháng 10/2016 đến tháng 3/2017, BTA chưa hề tổ chức một cuộc họp nào.

Cần thắt chặt quản lý BTA

Trước những tồn tại trên tại Cơ quan Quản lý du lịch, Tổng Kiểm toán Bermuda đã đưa ra các khuyến nghị yêu cầu Ban lãnh đạo BTA cần củng cố trách nhiệm quản trị, thực hiện tốt vai trò quản lý, điều hành của mình. Việc xem xét nghiêm ngặt các đối tượng có đủ điều kiện nhận tiền thưởng trước khi phê duyệt là điều kiện bắt buộc mà cơ quan này phải nghiêm túc thực

hiện. Ban lãnh đạo BTA cũng cần công khai mọi cuộc họp của cơ quan, đặc biệt các cuộc họp bàn về vấn đề tài chính.

Tổng Kiểm toán đề nghị BTA cần thực hiện nghiêm chỉnh mọi quy định của Chính phủ, lấy đó làm “các tiêu chuẩn tối thiểu cho việc kiểm soát tài chính trong mọi lĩnh vực”, kết hợp hài hòa với những chính sách tài chính riêng của cơ quan.

Bộ trưởng Bộ Du lịch và Phát triển kinh tế Bermuda Jamahl Simmons cũng tỏ ra rất bất bình trước những phát hiện được nêu trong Báo cáo kiểm toán. Ông tuyên bố, sẽ đưa ra những biện pháp mạnh mẽ nhằm cải thiện tính minh bạch và trách nhiệm giải trình tại cơ quan này.

Ông Jamahl Simmons cho biết, Ban lãnh đạo BTA đã thừa nhận những phát hiện được nêu ra trong Báo cáo kiểm toán, cơ quan này báo cáo rằng, họ đã và đang xây dựng một kế hoạch nhằm cải cách, củng cố mọi hoạt động của cơ quan. Hiện tại, BTA cũng đã bắt đầu thực hiện các khuyến nghị của Tổng Kiểm toán được đưa ra trong báo cáo.■

(Theo Bermudareal, Bernews và Royalgazette)

Ấn Độ: CAG chỉ trích những yếu kém trong công tác quản lý lũ lụt

Cuộc kiểm toán hoạt động gần đây nhất của Cơ quan Tổng Kiểm soát và Kiểm toán Ấn Độ (CAG) về các chương trình kiểm soát và dự báo lũ cho thấy, công tác quản lý thảm họa do bão lũ của nước này còn nhiều yếu kém như: thiếu các đánh giá khoa học, lơ là trong công tác dự báo và thu thập dữ liệu, chậm trễ trong hoàn thành các dự án quản lý lũ và các công trình thoát nước tự nhiên... Bản báo cáo này đã được trình lên Quốc hội Ấn Độ hôm 22/7.

Nhóm công tác về Chương trình Quản lý lũ lụt cho Kế hoạch 5 năm lần thứ 11 ước tính rằng, hằng năm trung bình tại Ấn Độ có khoảng 7,5 triệu hecta diện tích bị ảnh hưởng; 1,5 nghìn người thiệt mạng và gây thiệt hại khoảng 1,8 tỷ Rupia do hậu quả của lũ lụt. Tuy nhiên, nếu nhìn vào cuộc kiểm toán hoạt

động mới nhất của CAG, thì hầu như rất ít biện pháp được thực hiện để quản lý hậu quả thiên tai do lũ lụt gây ra.

Nhóm Công tác về Chương trình Quản lý lũ lụt bắt đầu tiến hành đánh giá các khu vực bị ảnh hưởng bởi lũ lụt tại các bang từ tháng 10/2010. Đến tháng 7/2012, Bộ Thủy lợi nước này đã thành lập Ủy ban chuyên trách để đánh giá khoa học về các vùng dễ bị lũ quét tại Ấn Độ. CAG đã nhận thấy rằng, trong quá trình kiểm tra các kế hoạch kiểm soát và dự báo lũ tính đến tháng 7/2016, trong 17 tiểu bang được kiểm toán, chỉ có 6 tiểu

bang bao gồm: Bihar, Haryana, Kerala, Odisha, Punjab và Tây Bengal là đã tiến hành đánh giá khoa học về các khu vực bị ngập lụt.

Bên cạnh đó, CAG cũng chỉ trích Ủy ban Các vấn đề về nước (CWC) đã không tuân thủ các khuyến nghị của Ủy ban Lũ lụt quốc gia (NFC). Cụ thể, CWC đã không tiến hành thu thập dữ liệu liên quan đến thiệt hại do lũ lụt, bao gồm những số liệu chi tiết về các khu vực bị ngập, mức độ và diện tích bị ảnh hưởng bởi tác nhân... Các kiểm toán viên của CAG cũng chỉ ra rằng số lượng các trạm dự báo và đo lường không đủ để đáp ứng yêu

cầu dự báo lũ lụt thực tế của các bang; hầu hết các trạm đo từ xa được xây dựng theo kế hoạch đều không hoạt động do không có dữ liệu thời gian thực.

Được biết, Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tài nguyên nước đã nêu trong Báo cáo số 21 (tháng 2/2014) rằng, Bộ Thủy lợi, CWC cần tham vấn các tiểu bang lưu vực để vạch ra một chương trình hành động nhằm xác định các hệ thống thoát nước cần khôi phục ngay và thông qua mọi biện pháp cần thiết cho việc sửa chữa và phục hồi. Song các kiểm toán viên của CAG đã nhận thấy rằng, CWC đã không tiến hành bất kỳ hành động nào để xác định các hệ thống thoát nước cần khôi phục ngay lập tức.■

(Theo Hardnews Media và Live Mint)

NGỌC QUỲNH

KIỂM TOÁN
KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC

Phó Tổng biên tập phụ trách: **ĐỖ HỒNG CỐNG**
Phó Tổng biên tập: **MAI HẢI ĐƯỜNG**

Trụ sở: 68 (cũ) - 79 (mới) Trần Thái Tông - Cầu Giấy - Hà Nội

Email: baokiemtoan@sav.gov.vn

Điện thoại:

Phòng Trị sự: (024) 6282 0712

Phòng Đặc san: (024) 6282 0717

Phòng Phát hành - Quảng cáo: (024) 6282 0721

Phòng Phóng viên: (024) 6282 0722

Phòng Thư ký toà soạn: (024) 6282 0720

Tài khoản: Báo Kiểm toán - 2601 0000 056239

Ngân hàng TMCP Đầu tư và Phát triển Việt Nam - Chi nhánh Tây Hà Nội

Giấy phép hoạt động báo chí in: Số 806/GP-BTTTT ngày 14/5/2012 của

Bộ Thông tin và Truyền thông

Chế bản vi tính tại Tòa soạn

In tại Công ty TNHH MTV in Quân đội 1

Giá: 3.900đ

Nỗ lực giảm mạnh tình trạng trốn đóng, nợ đọng BHXH, BHYT

□ NGUYỄN KIM

Là địa phương có số nợ BHXH, BHYT lớn nhất cả nước, BHXH Hà Nội đã tập trung triển khai đồng bộ nhiều giải pháp thu hồi nợ đọng và đã có chiều hướng khả quan. Tính đến hết tháng 8, tổng số tiền nợ BHXH, BHYT là 3.693,9 tỷ đồng, chiếm 11% số phải thu và giảm 0,6% so với tháng trước.

Ông Nguyễn Đức Hòa - Giám đốc BHXH TP. Hà Nội - cho biết, công tác thanh, kiểm tra, thu hồi nợ đọng luôn được BHXH thành phố quan tâm chỉ đạo, chủ động xây dựng kế hoạch ngay từ đầu năm; tập trung kiểm tra việc thực hiện chế độ chính sách BHXH, BHYT cho người lao động tại các đơn vị sử dụng lao động trên địa bàn. Trong 9 tháng qua, BHXH TP. Hà Nội đã thực hiện thanh tra chuyên ngành, thanh tra liên ngành và kiểm tra các đơn vị sử dụng lao động nợ đọng BHXH từ 3 tháng trở lên.

Kết quả, toàn thành phố đã thực hiện thanh, kiểm tra 1.196 đơn vị với số tiền nợ là 562 tỷ đồng. Đến nay, có 581 đơn vị đã khắc phục số tiền nợ tại thời điểm thanh, kiểm tra, với tổng số tiền thu hồi được là 179,6 tỷ đồng. Đặc biệt, trong tháng 9, có 40/94 (chiếm 42,5%) đơn vị nợ BHXH, BHYT đã chủ động nộp ngay số tiền nợ khi nhận quyết định thanh, kiểm tra (tăng 5,2% số đơn vị chủ động nộp số

Tính đến cuối tháng 8, mặc dù thu BHXH, BHYT đạt 62,8% song tổng số tiền nợ BHXH, BHYT, Bảo hiểm thất nghiệp (BHTN) của BHXH các tỉnh, thành phố lên tới hơn 17,5 nghìn tỷ đồng, chiếm 6,6% kế hoạch thu. Trước tình trạng này, BHXH các địa phương đang nỗ lực tập trung mọi giải pháp, chủ động thu nợ BHXH, BHYT để hoàn thành kế hoạch năm.



BHXH các địa phương đang tích cực thực hiện các giải pháp để giảm số nợ đọng, trốn đóng BHXH
Ảnh: ST

tiền nợ so với tháng 8). Trong đó có thể kể đến một số đơn vị điển hình như: Công ty Cổ phần Nhựa cao cấp Hàng không (Long Biên) nộp đủ 1,2 tỷ đồng; Công ty TNHH Đầu tư Phát triển và Dịch vụ Hà Linh (Cầu Giấy) nộp đủ 379,5 triệu đồng; Công ty TNHH Dịch vụ Minh

Việt (Hai Bà Trưng) nộp đủ 309,7 triệu đồng...

Để tiếp tục tập trung thu hồi nợ BHXH, BHYT, BHTN nhằm đảm bảo quyền lợi chính đáng, hợp pháp của người lao động, hoàn thành chỉ tiêu giảm nợ, BHXH thành phố triển khai quyết liệt đợt cao điểm thu nợ

BHXH từ 01/8 đến 31/10. Theo đó, BHXH TP. Hà Nội tiếp tục phối hợp tốt với các sở, ngành chức năng thực hiện hiệu quả công tác thu hồi nợ đọng; không để các DN lách luật, chiếm dụng trái phép BHXH, BHYT, BHTN. Đặc biệt, mới đây, BHXH TP. Hà Nội đã chủ

động đăng tải lên Cổng Thông tin điện tử BHXH thành phố danh sách 500 đơn vị có số nợ đọng BHXH lớn từ 6 đến 24 tháng, với tổng số nợ hơn 436 tỷ đồng. Đứng đầu danh sách này là Công ty TNHH May mặc xuất khẩu Vit Garment với số nợ lên tới gần 22 tỷ đồng, tiếp theo là Công ty Cổ phần Cầu 12 - Cienco 1 với số nợ gần 16 tỷ đồng...

Còn tại tỉnh Bình Phước, lần đầu tiên Cơ quan BHXH đã ra quyết định xử phạt hành chính Công ty CP Đầu tư và Phát triển công nghệ môi trường Bình Phước số tiền 50 triệu đồng do nợ BHXH, BHYT, BHTN. Trước đó, Đoàn thanh tra chuyên ngành đóng BHXH, BHYT, BHTN (gồm BHXH tỉnh và Công an tỉnh) đã tiến hành thanh tra tại công ty này và phát hiện đơn vị đã có hành vi vi phạm hành chính như: chậm đóng, đóng không đủ số người thuộc diện phải tham gia BHXH, BHYT, BHTN.

Tại TP. HCM, thời gian qua, BHXH thành phố tăng cường công tác thanh, kiểm tra, làm việc trực tiếp với những chủ DN nợ BHXH, BHYT. Qua đó, công tác thu hồi nợ trên địa bàn đã có những tiến triển tích cực. Đặc biệt, BHXH thành phố đã áp dụng giải pháp “kinh tế” rất hiệu quả. Trong năm 2017, nếu DN để nợ BHXH sẽ phải chịu mức lãi 15,8%/năm. Đây là mức lãi rất cao so với so với lãi vay từ ngân hàng. “Khi được phân tích tình trạng nợ BHXH, các chế tài và số tiền lãi chậm nộp, nhiều đơn vị đã lên phương án nộp BHXH ngay”- đại diện BHXH TP. HCM cho biết.■

Chấn chỉnh công tác tổ chức thực hiện BHXH, Bảo hiểm thất nghiệp

□ BẢO TRÂN

Thời gian qua, ngành BHXH đã và đang nỗ lực thực hiện các giải pháp nhằm tổ chức thực hiện hiệu quả chính sách BHXH, tạo thuận lợi cho người tham gia và thụ hưởng chính sách, đảm bảo quyền lợi của người lao động theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, tại một số địa phương vẫn còn xảy ra tình trạng giải quyết chưa đúng, quá thẩm quyền về chính sách BHXH.

Để khắc phục tình trạng này, Tổng Giám đốc BHXH Việt Nam vừa ban hành Công văn số 4184/BHXH-CSXH yêu cầu chấn chỉnh công tác tổ chức thực hiện BHXH, Bảo hiểm thất nghiệp (BHTN).

Tổng Giám đốc BHXH Việt Nam yêu cầu Giám đốc BHXH các tỉnh, thành phố kịp thời chấn chỉnh từ khâu tiếp nhận hồ sơ, thu, cấp sổ - thẻ, giải quyết chế độ BHXH, BHTN; tổ chức chi trả và quản lý đối tượng hưởng BHXH, BHTN kịp thời, bảo đảm quyền lợi của người hưởng theo đúng quy định.

Bên cạnh đó, rà soát các đơn thư khiếu nại, tố cáo còn tồn đọng, kéo dài, chưa giải quyết dứt điểm để tổng hợp, báo cáo về BHXH Việt Nam trước ngày 30/9, kèm theo bản sao hồ sơ, đề xuất hướng giải quyết theo quy định của pháp luật. Đối với các trường hợp khiếu nại kéo dài vượt quá thẩm quyền giải quyết của BHXH tỉnh, thì Giám đốc BHXH tỉnh chủ động xin ý kiến Sở

LĐ-TB&XH để xử lý; nếu vượt quá thẩm quyền của Sở LĐ-TB&XH thì tham mưu, đề xuất, báo cáo UBND tỉnh và Bộ LĐ-TB&XH giải quyết.

Ngoài ra, đối với trường hợp không còn hồ sơ gốc thể hiện quá trình công tác trước ngày 01/01/1995, thì BHXH tỉnh, thành phố hướng dẫn cơ quan quản lý người lao động giải trình lý do bị mất, xác nhận về quá trình công tác, diễn biến tiền lương; trường hợp chưa nhận trợ cấp thôi việc, trợ cấp một lần thì báo cáo Bộ, ngành chủ quản ở T.Ư hoặc UBND tỉnh xác nhận và có văn bản gửi Bộ LĐ-TB&XH xem xét, quyết định.

Cơ quan BHXH các địa phương cũng cần tăng cường đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ chuyên môn, kỹ năng pháp lý đối với đội ngũ viên chức thực hiện chính sách BHXH; xử lý nghiêm những cá nhân thực hiện không đúng quy định gây ảnh hưởng xấu đến uy tín của ngành.... Đồng thời, chỉ đạo các phòng nghiệp vụ rà soát các văn bản hướng dẫn của BHXH Việt Nam. Trường hợp phát hiện những vướng mắc, bất cập, chồng chéo, không đúng thẩm quyền, chưa phù hợp với quy định của pháp luật, gây khó khăn trong tổ chức thực hiện thì tổng hợp báo cáo về BHXH Việt Nam để xem xét, khắc phục theo đúng quy định của pháp luật.■

Bạn có biết!

Làm thế nào để biết được thông tin BHXH của mình?

Để biết được thông tin BHXH của mình, người tham gia chỉ cần thực hiện một vài thao tác đơn giản, không cần đến cơ quan BHXH đề nghị truy xuất như trước đây. Cụ thể:

Bước 1: Vào địa chỉ:

www.baohiemxahoi.gov.vn/tracuu/Pages/tra-cuu-ho-gia-dinh.aspx.

Bước 2: Nhập các thông tin sau:

- Tỉnh/TP (*): Theo nơi đăng ký thường trú
- Họ tên (*): Họ và tên đầy đủ của người tham gia
- Nhập ít nhất 1 trong các thông tin bắt buộc sau: Mã hộ gia đình, Mã số BHXH, Mã thẻ, Chứng minh nhân dân, Ngày sinh
- Nhập mã xác thực.

Bước 3: Click vào Tra cứu

Khi đó sẽ hiện ra các thông tin liên quan đến bạn, gồm: Mã số BHXH, Số sổ, Mã thẻ, Họ tên, Giới tính, Ngày sinh, Mã hộ, Địa chỉ, Trạng thái, Xem thông tin hộ.

Với các thông tin vừa có được, tiếp tục vào địa chỉ :

www.baohiemxahoi.gov.vn/tracuu/Pages/tra-cuu-dong-bao-hiem.aspx nhập đầy đủ thông tin và click vào tra cứu sẽ hiện rõ ràng quá trình tham gia BHXH của mình. (Ở mục Tỉnh /thành: chọn nơi tham gia BHXH).■ **HOÀI ANH**

Đại diện Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội cho biết, một số thông tin gần đây cho rằng, từ ngày 01/01/2018, BHXH bắt buộc được đóng trên dựa trên tổng thu nhập. Thông tin này là không chính xác. Theo đó, tiền lương phải đóng BHXH bắt buộc được quy định trong Luật BHXH năm 2014 và được hướng dẫn chi tiết tại Nghị định 115/2015/NĐ-CP ngày 11/11/2015 của Chính phủ và Thông tư số 59/2015/TT-BLĐT-BXH ngày 29/12/2015 của Bộ LĐ-TB&XH. Cụ thể, tiền lương đóng BHXH bắt buộc từ ngày 01/01/2016 và hết năm 2017 được đóng dựa trên mức lương và phụ cấp lương. Từ ngày 01/01/2018, BHXH bắt buộc được đóng dựa trên mức lương, phụ cấp lương và các khoản bổ sung khác.

Theo đó, ngoài mức lương đóng BHXH theo quy định, chỉ những nhóm phụ cấp lương được xác định cùng mức lương, có tính thường xuyên và ổn định sẽ được tính đóng BHXH; còn những khoản phụ cấp lương gắn với kết quả làm việc của người lao động và có tính biến động thì sẽ không tính đóng BHXH. Tương tự với khoản bổ sung khác, chỉ những khoản được xác định cùng với tiền lương, có tính ổn định mới được làm căn cứ tính đóng BHXH. Như vậy, việc đóng BHXH không phải tính trên mức lương cộng với tất cả các khoản phụ cấp lương và các khoản bổ sung khác.

Cụ thể, với đối tượng thực hiện chế độ tiền lương do Nhà nước quy định, tiền lương làm căn cứ đóng BHXH bắt buộc vẫn là tiền lương theo ngạch, bậc, cấp bậc quân hàm (hệ số) và các khoản phụ cấp chức vụ,

Hiểu đúng về cách xác định tiền lương đóng BHXH

□ HẢI ĐĂNG

Theo quy định của Luật BHXH, từ ngày 01/01/2018, BHXH bắt buộc được đóng trên mức lương, phụ cấp và các khoản bổ sung khác. Hiểu rõ, hiểu đúng những thay đổi này giúp người lao động yên tâm tham gia, vì quyền lợi của chính mình khi ốm đau, lúc về già.



Từ 01/01/2018, đóng BHXH trên mức lương, phụ cấp và các khoản bổ sung khác

Ảnh: N. AN

phụ cấp thâm niên vượt khung, phụ cấp thâm niên nghề (nếu có) trên cơ sở mức mức lương cơ sở do Nhà nước quy định từng thời kỳ.

Với đối tượng đóng BHXH bắt buộc theo chế độ tiền lương

do người sử dụng lao động quyết định, mức lương làm căn cứ đóng BHXH theo thang lương, bảng lương do DN tự xây dựng. Phụ cấp lương là khoản tiền bù đắp các yếu tố về điều kiện lao động, tính chất

phức tạp công việc, điều kiện sinh hoạt, mức độ thu hút lao động chưa được tính đến hoặc tính chưa đầy đủ trong mức lương theo công việc hoặc chức danh của thang lương, bảng lương như: phụ cấp chức vụ,

chức danh; phụ cấp trách nhiệm; phụ cấp nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm; phụ cấp thâm niên; phụ cấp khu vực; phụ cấp lưu động; phụ cấp thu hút và các phụ cấp có tính chất tương tự. Các khoản bổ sung khác là khoản tiền ngoài mức lương, phụ cấp lương và có liên quan đến thực hiện công việc hoặc chức danh trong hợp đồng lao động (không bao gồm: tiền ăn giữa ca; các khoản hỗ trợ khi người lao động có thân nhân bị chết, người lao động có người thân kết hôn, sinh nhật của người lao động, trợ cấp cho người lao động gặp hoàn cảnh khó khăn khi bị tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp và các khoản hỗ trợ, trợ cấp khác không liên quan đến thực hiện công việc hoặc chức danh trong Hợp đồng lao động)...

Việc đóng BHXH trên tiền lương thực tế cần thiết là để đảm bảo quyền lợi cho người lao động, khi nghỉ hưởng chế độ ốm đau, thai sản, nghỉ hưu... mức hưởng sẽ cao hơn. Do vậy, người lao động cần nắm bắt, hiểu đúng các quy định mới để yên tâm tham gia BHXH, đồng thời chủ động hơn với kế hoạch sử dụng tài chính cũng như hiểu rõ về quyền được hưởng các chế độ liên quan đến chính sách BHXH của mình, theo quy định của pháp luật.■

Hà Nội giám sát việc chấp hành pháp luật BHXH, BHYT

Theo quyết định của HĐND TP. Hà Nội, dự kiến từ cuối tháng 9, đầu tháng 10, HĐND thành phố sẽ tiến hành giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật về BHXH, BHYT đối với người lao động (NLĐ) tại các DN trên địa bàn thành phố từ năm 2015 đến tháng 8/2017.

Theo đó, Đoàn sẽ tập trung giám sát: Công tác quản lý, phát triển đối tượng tham gia BHXH, BHYT; tình hình nợ đọng Quỹ BHXH, BHYT; kết quả xử lý các hành vi vi phạm pháp luật, nhất là hành vi trốn đóng, nợ đọng, gian lận và trục lợi BHXH, BHYT trên địa bàn; công tác thu BHXH, BHYT; việc quản lý, sử dụng Quỹ BHXH, BHYT; công tác giải quyết các chế độ BHXH, BHYT cho NLĐ trong các DN; công tác đôn đốc, yêu cầu các DN trên địa bàn tuân thủ các quy định của pháp luật về BHXH, BHYT...

Qua giám sát nhằm đánh giá việc chấp hành các quy định về BHXH,

BHYT đối với NLĐ tại các DN trên địa bàn; những kết quả đạt được và những hạn chế, khó khăn, vướng mắc cần tháo gỡ. Trên cơ sở đó, giúp HĐND thành phố kịp thời có đề xuất, kiến nghị với các cơ quan chức năng về các giải pháp thực hiện hiệu quả chính sách, pháp luật về BHXH, BHYT.■

DUY AN

Liên thông dữ liệu trong giải quyết chế độ Bảo hiểm thất nghiệp

Mới đây, tại buổi làm việc giữa BHXH Việt Nam với Cục Việc làm (Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội) và Cục Tin học hoá, Bộ Thông tin và Truyền thông (Bộ TT-TT), BHXH Việt Nam và Cục Việc làm đã thống nhất phương thức chia sẻ cơ sở dữ liệu (CSDL) của 2 đơn vị thông qua Hệ thống kết nối liên thông các hệ thống ở T.Ư và địa phương của Bộ TT-TT. Trong thời gian chờ việc kết nối này hoàn thành, Trung tâm Dịch vụ việc làm ở các địa phương sẽ được quyền truy cập, sử dụng hệ thống CSDL của ngành BHXH trong lĩnh vực Bảo hiểm

thất nghiệp (Bộ công cụ tập trung dữ liệu quản lý chính sách BHXH), nhằm phục vụ cho việc giải quyết chế độ Bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động.■

NGUYỄN LÊ

Cả nước đã bàn giao trên 4 triệu sổ BHXH cho người lao động

Theo BHXH Việt Nam, tính đến 12/9, cả nước đã bàn giao được 4.692.026 sổ BHXH cho người lao động (NLĐ) trên tổng số 13 triệu sổ BHXH phải bàn giao (không bao gồm khối lực lượng vũ trang), đạt khoảng 35,3%.

Để việc bàn giao sổ BHXH cho NLĐ thực hiện đúng tiến độ, đến 31/12/2017 phải đạt tối thiểu 60%, ông Chu Minh Tộ - Trưởng Ban Sổ,Thẻ (BHXH Việt Nam) - cho rằng, BHXH các tỉnh có tỷ lệ bàn giao sổ BHXH thấp cần thay đổi phương pháp thực hiện hiệu quả, đảm bảo theo đúng quy trình quy định của BHXH Việt Nam; tập trung đẩy nhanh tiến độ nhập liệu quá trình đóng BHXH của

NLĐ trước năm 2008; thực hiện rà soát, bàn giao sổ BHXH cho NLĐ. BHXH các tỉnh, thành cần phối hợp với ngành Bưu điện để trả sổ BHXH cho NLĐ tận tay (không được tự chuyển cho đơn vị trả).■

GIA HUY

Phấn đấu đồng bộ 70% dữ liệu người tham gia BHXH

Xác định việc cấp mã số BHXH là vấn đề cốt lõi, tạo tiền đề cho việc tiếp tục cải cách hành chính của ngành BHXH theo hướng hiệu quả, tạo thuận lợi cho đơn vị và người tham gia khi giao dịch với cơ quan BHXH, BHXH Việt Nam yêu cầu các đơn vị trực thuộc cùng BHXH các địa phương phải coi đây là nhiệm vụ trọng tâm và tập trung nhân lực, vật lực triển khai hiệu quả. BHXH các địa phương tích cực phối hợp với ngành Bưu điện khẩn trương tổ chức rà soát, bổ sung thông tin, đảm bảo sớm hoàn thiện việc đồng bộ dữ liệu. Mục tiêu đặt ra là đến hết tháng 10, BHXH các địa phương đảm bảo đồng bộ được 70% dữ liệu và sẽ bắt đầu cấp mã số BHXH cho người tham gia.■

HOÀNG MINH