



# KIỂM TOÁN

## KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC

NĂM THỨ SÁU

Số **38/2017 (272)**

THỨ NĂM

NGÀY 21-9-2017

VÌ NỀN TÀI CHÍNH QUỐC GIA  
MINH BẠCH, BỀN VỮNG!

Điện thoại: (024) 6282 0721 - Fax: (024) 6282 0708 - Email: baokiemtoan@sav.gov.vn

### Ban hành Kế hoạch tổng thể chuẩn bị và tổ chức Đại hội ASOSAI 14

2

### Không nên đợi dự án BT hoàn thành mới kiểm toán tổng thể

3

### Kiểm soát nợ xấu, sở hữu chéo thông qua hoạt động kiểm toán



4

### Tăng cường hiệu quả công tác phát hiện và xử lý tham nhũng

6

### SỬA ĐỔI 5 LUẬT THUẾ: Tác động thế nào tới cộng đồng doanh nghiệp?



9

### ĐẦU TƯ CHO THỂ DỤC, THỂ THAO: Không để vận động viên sống "thoi thóp"!



10

CANADA:

### Yếu kém trong tuyển dụng, đào tạo nhân sự y tế tại Nunavut



12

### PHIÊN HỌP THỨ 14 CỦA ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI:

## Chuẩn bị nội dung cho Kỳ họp thứ 4

Như tin đã đưa, tuần qua, phiên họp thứ 14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) khóa XIV tiếp tục diễn ra, trong đó UBTVQH tập trung xem xét, cho ý kiến về nhiều nội dung quan trọng, chuẩn bị cho Kỳ họp thứ 4 của Quốc hội khóa XIV (ảnh bên).

Cụ thể, UBTVQH đã cho ý kiến về việc chuẩn bị Kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XIV. Theo đó, Kỳ họp dự kiến sẽ khai mạc vào ngày 23/10 và bế mạc ngày 22/11. Dự kiến tổng thời gian làm việc của Quốc hội tại Kỳ họp là 23 ngày. Trong đó, xây dựng luật: 10,75 ngày; giám sát tối cao và các vấn đề quan trọng khác: 10,75 ngày; khai mạc, bế mạc: 1,5 ngày.

Tại Kỳ họp thứ 4, Quốc hội sẽ xem xét thông qua 6 Dự án Luật: Luật Quản lý nợ công (sửa đổi); Luật Bảo vệ và phát triển rừng

(Xem tiếp trang 3)



Ảnh: TTXVN

### Qua kết quả kiểm toán

### KIỂM TOÁN VỀ VIỆC LẬP, GIAO DỰ TOÁN VÀ QUẢN LÝ CHI NSNN NHỮNG NĂM QUA:

## Bất cập "kinh niên" trong phân bổ và giao kế hoạch vốn đầu tư

(Xem trang 5)



### Chuyện trong tuần

## Đảm bảo hiệu quả tín dụng ngân hàng năm 2017

□ TS. VŨ ĐÌNH ÁNH - Chuyên gia Kinh tế

Theo Tổng cục Thống kê (TCTK), đến 20/6/2017 so với cuối năm 2016, tổng phương tiện thanh toán đã tăng 5,69%, còn huy động vốn của các tổ chức tín dụng tăng 5,89% nhưng tăng trưởng tín dụng

lại lên tới 7,54% - mức tăng cao nhất trong vòng 6 năm gần đây (năm 2012 giảm 0,2%; năm 2013 tăng 3,31%; năm 2014 tăng 2,02%; năm 2015 tăng 6,28%; năm 2016 tăng 6,2%) trong khi GDP chỉ tăng 5,73% so với cùng kỳ năm trước (riêng quý II tăng 6,17%) và CPI bình quân 6 tháng đầu năm 2017 tăng 4,15% so với bình quân cùng kỳ năm 2016 (CPI tháng 6/2017 chỉ tăng 0,2% so với tháng 12/2016).

Theo Ngân hàng Nhà nước (NHNN), tính đến cuối năm 2016, quy mô dư nợ tín dụng đối với nền kinh tế đạt 5,5 triệu tỷ đồng và trong 6 tháng đầu năm 2017, tăng trưởng tín dụng đã đạt 9,06%, nghĩa là

(Xem tiếp trang 2)

**Theo dòng thời sự**

- Thực hiện thỏa thuận giữa lãnh đạo cấp cao hai Đảng, hai nước Việt Nam - Trung Quốc, đồng chí Lưu Văn Sơn - Ủy viên Thường vụ Bộ Chính trị, Bí thư Ban Bí thư Trung ương Đảng Cộng sản Trung Quốc - dẫn đầu Đoàn đại biểu Đảng Cộng sản Trung Quốc thăm và làm việc tại Việt Nam từ ngày 18-19/9. Ngày 18/9, tại Trụ sở Trung ương Đảng, Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng đã tiếp thân mật đồng chí Lưu Văn Sơn và Đoàn.
- Ngày 19/9, Chủ tịch nước Trần Đại Quang đã có buổi trả lời phỏng vấn nhân dịp 40 năm Việt Nam gia nhập Liên hợp quốc. Chủ tịch nước Trần Đại Quang cho rằng, việc Việt Nam gia nhập Liên hợp quốc là sự kiện trọng đại và trong 40 năm qua, hai bên luôn nỗ lực vun đắp, xây dựng mối quan hệ này.
- Sáng 20/9, tại trụ sở Chính phủ, Ban chỉ đạo nhà nước về xây dựng và phát triển công nghiệp quốc phòng, an ninh đã tổ chức họp với sự chủ trì của Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc - Trưởng Ban chỉ đạo. ■

**Tổ chức tốt việc tuyên truyền về APEC Việt Nam 2017**

Đảng ủy KTNN vừa ban hành Công văn số 374-CV/ĐU chỉ đạo việc tuyên truyền về Diễn đàn hợp tác kinh tế châu Á - Thái Bình Dương (APEC) Việt Nam 2017. Theo đó, thực hiện Công văn số 274-CV/BTG ngày 29/8/2017 của Ban Tuyên giáo Đảng ủy Khối các cơ quan Trung ương về việc tuyên truyền APEC Việt Nam 2017, Ban Thường vụ Đảng ủy KTNN yêu cầu cấp ủy các đơn vị thông qua các kỳ sinh hoạt chi bộ, kể cả sinh hoạt chi bộ tạm thời đối với Đoàn kiểm toán, tuyên truyền, phổ biến rộng rãi Hướng dẫn số 39-HD/BTGTW ngày 25/8/2017 của Ban Tuyên giáo Trung ương đến toàn thể đảng viên.

Đồng thời, cấp ủy phối hợp với lãnh đạo đơn vị tuyên truyền, quán triệt tới từng công chức, viên chức và người lao động; chỉ đạo, hướng dẫn, định hướng và tổ chức các hình thức tuyên truyền phù hợp gắn với việc tuyên truyền thực hiện các nhiệm vụ chính trị, các sự kiện lớn của đất nước, tạo không khí phấn khởi, cổ vũ các phong trào thi đua thực hiện Nghị quyết Đại hội đảng bộ các cấp và Nghị quyết Đại hội XII của Đảng.

Theo Hướng dẫn số 39-HD/BTGTW, APEC có ý nghĩa quan trọng đối với các nước trong khu vực, tác động vào liên kết khu vực và toàn thế giới. Với thế và lực được nâng cao sau 30 năm đổi mới và kinh nghiệm tổ chức Năm APEC 2006, việc một lần nữa đăng cai

(Xem tiếp trang 5)

**TIN TRONG NGÀNH**

- Ngày 20/9, Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc đã ký Quyết định số 1372/QĐ-KTNN về việc cấp chứng chỉ Kiểm toán viên nhà nước cho 202 công chức đủ điều kiện.
- Ngày 15/9, tại trụ sở KTNN, Ban Thường vụ Đảng ủy Khối các cơ quan Trung ương đã tổ chức Hội nghị công bố kết quả kiểm tra đối với Ban Thường vụ Đảng ủy KTNN.
- Ngày 20/9, tại Hà Nội, Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Nguyễn Quang Thành đã tham dự và chỉ đạo Đại hội Chi bộ Văn phòng Đảng - Đoàn thể.
- Ngày 19/9, tại trụ sở Ban Tổ chức Trung ương, Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Vũ Văn Họa đã chủ trì cuộc họp đoàn cán bộ cấp cao đi nghiên cứu tại Trung Quốc.
- Ngày 18/9, đại diện Đảng ủy, Công đoàn, Đoàn Thanh niên và cán bộ, công chức KTNN chuyên ngành IV đã đến thăm và động viên bà con xã Nậm Pấm, thị trấn Ít Ong, huyện Mường La, tỉnh Sơn La - một trong những địa bàn bị thiệt hại nặng nhất của huyện Mường La trong trận lũ quét, lũ ống kinh hoàng xảy ra đầu tháng 8/2017.
- Từ ngày 14-24/9, tại Hà Nội, KTNN đã tổ chức khai giảng lớp bồi dưỡng kiến thức quốc phòng - an ninh đối tượng 3. ■

P. NGUYỄN

**Giới thiệu nguồn quy hoạch chức danh lãnh đạo KTNN giai đoạn 2021-2026**



Vừa qua, tại Hà Nội, KTNN đã tổ chức Hội nghị cán bộ chủ chốt giới thiệu nguồn quy hoạch chức danh lãnh đạo KTNN giai đoạn 2021-2026. Tham dự Hội nghị có Ủy viên Trung ương Đảng, Bí thư Ban cán sự, Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc; các đồng chí ủy viên Ban cán sự đảng, Thường vụ Đảng ủy, lãnh đạo KTNN; lãnh đạo cấp vụ trong toàn ngành; Bí thư Đảng bộ,

Chi bộ các đơn vị trực thuộc KTNN; Chủ tịch, Phó Chủ tịch Công đoàn, Bí thư Đoàn thanh niên KTNN; các đồng chí chuyên viên cao cấp và tương đương.

Phát biểu khai mạc Hội nghị, Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc nhấn mạnh: KTNN là cơ quan do Quốc hội thành lập, giữ một địa vị pháp lý quan trọng, có trọng trách lớn lao là thực hiện kiểm toán việc quản lý và sử dụng tài

chính, tài sản công. Để Ngành phát triển lớn mạnh, có uy tín, có vị thế thì vai trò của người lãnh đạo rất quan trọng. Do vậy, việc bỏ phiếu của các đại biểu là trách nhiệm rất lớn với Ngành. Các đại biểu phải thể hiện tinh thần khách quan, lựa chọn đúng người có tư cách, có phẩm chất đạo đức nghề nghiệp, đạo đức xã hội, có năng lực lãnh đạo để phát triển Ngành trong tương lai.

Phát huy dân chủ, thực hiện đúng nguyên tắc tập trung, phát huy tinh thần đoàn kết, khách quan, thống nhất vì sự phát triển chung của KTNN, các đại biểu tham dự Hội nghị đã thảo luận và cho ý kiến bằng phiếu để giới thiệu quy hoạch cán bộ lãnh đạo KTNN giai đoạn 2021-2026.

Trên cơ sở kết quả Hội nghị cán bộ chủ chốt, chiều cùng ngày, Đảng ủy KTNN đã tổ chức Hội nghị Ban chấp hành Đảng bộ mở rộng để lấy phiếu giới thiệu nhân sự quy hoạch chức danh Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước giai đoạn 2021-2026. ■

Tin và ảnh: PHÙNG NGUYỄN

**Ban hành Kế hoạch tổng thể chuẩn bị và tổ chức Đại hội ASOSAI 14**

Ngày 19/9, Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc - Trưởng Ban tổ chức Đại hội ASOSAI 14 - đã ký quyết định ban hành Kế hoạch tổng thể chuẩn bị và tổ chức Đại hội ASOSAI 14 (Kế hoạch tổng thể).

Kế hoạch tổng thể nhằm xác định rõ các nội dung công việc, hoạt động cần hoàn thành theo thứ tự thời gian, phục

vụ việc tổ chức thực hiện công tác chuẩn bị và tổ chức Đại hội ASOSAI 14 của Ban tổ chức. Đây là công cụ giúp Ban tổ chức Đại hội ASOSAI theo dõi, chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc các công việc chính liên quan đến từng Tiểu ban và các đơn vị có liên quan. Kế hoạch tổng thể cũng là cơ sở để các Tiểu ban xây dựng Kế hoạch hoạt động và kịch bản chi tiết theo

chức năng, nhiệm vụ được phân công.

Với mục đích đó, Kế hoạch tổng thể được xây dựng trên cơ sở các nội dung công việc cần triển khai theo 4 giai đoạn: Giai đoạn chuẩn bị Đại hội; giai đoạn trước Đại hội 10 ngày; giai đoạn trong Đại hội và giai đoạn sau Đại hội. Mỗi nội dung công việc đều xác định rõ

(Xem tiếp trang 4)

**Đảm bảo...**

(Tiếp theo trang 1)

thêm khoảng 498 nghìn tỷ đồng tín dụng vào nền kinh tế. Để hoàn thành kế hoạch tăng trưởng GDP là 6,7% trong năm 2017 thì 6 tháng cuối năm phải tăng trưởng 7,42%. Theo đó, tăng trưởng tín dụng cả năm 2017 không dừng lại ở 18% như kế hoạch ban đầu mà sẽ lên khoảng 21 - 22%, tương đương tổng tín dụng năm 2017 tăng thêm khoảng 1,155 - 1,21 triệu tỷ đồng thay vì mức dự kiến 990.000 tỷ đồng, riêng 6 tháng cuối năm 2017 có thêm 712 nghìn tỷ đồng vốn tín dụng đổ vào nền kinh tế. Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia cho biết, tính đến hết tháng 8/2017, tăng trưởng tín dụng ngân hàng so với cuối năm 2016 đã là 11,5% còn CPI bình quân 8 tháng năm 2017 tăng 3,84% so với bình quân cùng kỳ năm 2016 và CPI tháng 8/2017 tăng 1,23% so với tháng 12/2016. Rõ ràng, tăng trưởng tín dụng với tốc độ cao và dồn dập trong thời gian ngắn buộc chúng ta phải chú trọng hơn nữa đến đảm bảo chất lượng và hiệu quả sử dụng vốn tín dụng nhằm đạt mục tiêu tăng trưởng kinh tế cả năm, đồng thời không gây ra bất ổn kinh tế vĩ mô không chỉ trong năm 2017 mà cả các năm tiếp theo. Do đó, hiệu quả tín dụng ngân hàng cần đảm bảo dựa trên các yếu tố chủ yếu sau:

Thứ nhất, hướng tăng trưởng tín dụng vào những ngành, những lĩnh vực then chốt có tác động tích cực nhất tới tăng trưởng GDP, đồng thời kiểm soát tăng tín dụng vào những lĩnh vực rủi ro cao như bất động sản và chứng khoán. Theo TCTK, nửa đầu năm 2017, khu vực công nghiệp và xây dựng tăng 5,81%, đóng góp 2 điểm phần trăm vào tăng trưởng chung còn khu vực dịch vụ tăng tới 6,85% và đóng góp 2,59 điểm phần trăm. Trong khu vực dịch vụ, bán buôn và bán lẻ tăng 7,1% (đóng góp cao nhất với 0,65 điểm phần trăm vào mức tăng chung); dịch vụ lưu trú và ăn uống tăng 8,9% (đóng góp 0,35 điểm phần trăm); hoạt động tài chính, ngân hàng và bảo hiểm tăng 7,66% (đóng góp 0,31 điểm phần trăm) và hoạt động kinh doanh bất động sản tăng 3,86% (đóng góp 0,21 điểm phần trăm). Ngành công nghiệp chế biến, chế tạo tăng 10,52%, đóng góp 1,79 điểm phần trăm

và ngành xây dựng tăng trưởng 8,5%, đóng góp 0,45 điểm phần trăm vào mức tăng trưởng chung.

Thứ hai, gắn đảm bảo hiệu quả tín dụng với đảm bảo hiệu quả đầu tư, đặc biệt là đầu tư của khu vực kinh tế nhà nước khi cùng với yêu cầu tăng trưởng tín dụng vượt kế hoạch là yêu cầu tăng qui mô tổng vốn đầu tư toàn xã hội lên 34-35% GDP thay vì chỉ 32,8% GDP như nửa đầu năm 2017. Nếu không đảm bảo tốt chất lượng và hiệu quả đầu tư cũng như tín dụng ngân hàng thì tuy có thể đạt mục tiêu tăng GDP năm 2017 song nguy cơ lạm phát và bất ổn kinh tế vĩ mô có thể xảy ra ngay từ năm 2018 tới đây. Bên cạnh đó, hiệu quả tín dụng cần hỗ trợ tích cực cân đối cung cầu và được hỗ trợ từ chính sách quản lý giá, giảm chi phí sản xuất kinh doanh, chống lạm phát trong bối cảnh tổng mức bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ tiêu dùng 8 tháng năm 2017 đã tăng 10,3% so với cùng kỳ năm 2016 và tăng 8,9% nếu loại trừ yếu tố giá còn kim ngạch hàng hóa xuất khẩu cũng đã tăng 17,9% so với cùng kỳ năm 2016.

Thứ ba, tốc độ tăng trưởng tín dụng của toàn hệ thống cũng như của từng tổ chức tín dụng (TCTD) cần được kiểm soát chặt chẽ gắn với tiến trình cơ cấu lại các TCTD và xử lý nợ xấu theo Quyết định số 1058/QĐ-TTg ban hành Đề án cơ cấu lại hệ thống các TCTD gắn với xử lý nợ xấu giai đoạn 2016-2020 nhằm tạo điều kiện cho NHNN Việt Nam và hệ thống các TCTD đẩy nhanh tiến trình cơ cấu lại hệ thống theo hướng lành mạnh hoá, xử lý dứt điểm nợ xấu, củng cố và nâng cao năng lực cạnh tranh đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và hội nhập quốc tế. Theo đó, tốc độ tăng trưởng tín dụng của mỗi TCTD phải phù hợp không chỉ với năng lực tài chính mà còn khả năng kiểm soát rủi ro đảm bảo chất lượng tín dụng, ngăn ngừa phát sinh nợ xấu.

Tóm lại, tăng qui mô tín dụng ngân hàng cho nền kinh tế nhằm đạt mục tiêu tăng trưởng GDP là cần thiết và quan trọng song đảm bảo hiệu quả sử dụng nguồn vốn tín dụng đó còn cần thiết và quan trọng hơn nhiều vì chỉ có đảm bảo được chất lượng và hiệu quả tín dụng mới đạt được cả hai mục tiêu là tăng trưởng kinh tế và duy trì ổn định kinh tế vĩ mô. ■

# Không nên đợi dự án BT hoàn thành mới kiểm toán tổng thể

(TS. Nguyễn Trí Hiếu - Chuyên gia kinh tế - trả lời phỏng vấn của Báo Kiểm toán)

□ XUÂN HỒNG (thực hiện)

□ *Thưa ông, hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT) đang là một hình thức đầu tư khá phổ biến ở Việt Nam. Với kinh nghiệm của một chuyên gia kinh tế đã nhiều năm làm việc tại Mỹ, ông có thể cho biết một vài đánh giá về hình thức đầu tư này?*

- Theo tôi được biết, các dự án đầu tư theo hình thức BT không được sử dụng tại Mỹ cũng như các nước phát triển tương tự mà chỉ có ở một vài nước kém phát triển. Với Việt Nam, loại hình BT được ưa chuộng hiện nay là “đổi đất lấy hạ tầng”, hiểu một cách đơn giản là nhà đầu tư xây cơ sở hạ tầng (cầu, đường...) và các địa phương thay vì trả tiền thì trả cho nhà đầu tư một diện tích đất nhất định. Hình thức này ngày càng phổ biến nhưng nó tạo ra rất nhiều rủi ro cho nền kinh tế cũng như tạo ra các hiện tượng tham nhũng, “sân sau”, lạm dụng ngân sách.

Theo Hiến pháp Việt Nam, đất đai là tài sản công thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước đại diện chủ sở hữu và thống nhất quản lý. Bởi vậy, chúng ta không có thị trường mua bán đất mà chỉ có thị trường mua bán quyền sử dụng đất. Cũng vì chỉ có thị trường cho quyền sử dụng đất trong khi giá đất lại do chính quyền xác định nên nhiều trường hợp giá được tính rất chủ quan (quá thấp hoặc quá cao). Đây là một nguyên nhân căn bản dẫn đến tham nhũng, lãng phí trong các dự án BT.

Bên cạnh vấn đề định giá đất đai, có nhiều nguyên nhân khác cũng đưa đến tình trạng thất thoát, tiêu cực trong những dự án đầu tư theo hình thức này, đáng quan ngại nhất là các lỗ hổng về chính sách. Hiện, chúng ta chưa có một chính sách



TS. Nguyễn Trí Hiếu

KTNN cần “soi” vào quan hệ giữa các nhà thầu phụ với nhà thầu chính, giữa nhà thầu chính với chủ đầu tư, giữa chủ đầu tư với tất cả cơ quan, ban, ngành chủ trì dự án đó. Chúng ta không loại trừ khả năng có lợi ích nhóm, có sự thông đồng và cấu kết giữa quan chức với chủ đầu tư để bòn rút tiền của Nhà nước.■

nhất quán cũng như các công cụ giám sát hiệu quả để có thể phát hiện những vấn đề tư túi, tham nhũng, lợi ích nhóm, “sân sau” xảy ra khi chỉ định nhà thầu. Trong các trường hợp khác, dưới áp lực về thời gian, chính sách, chính quyền Trung ương và địa phương chọn cách chỉ định thầu thay vì chọn nhà thầu theo hình thức đấu thầu công khai, dẫn đến việc vội vã lựa chọn những nhà thầu không đủ năng lực tài chính và kinh nghiệm kỹ thuật để có thể hoàn thành công trình.

□ *Vậy theo ông, những tình trạng trên cần được giải quyết như thế nào?*

- Trước hết, khi xây dựng một dự án hạ tầng cơ sở, Chính phủ nên có những nghiên cứu chặt chẽ về tính khả thi, nguồn vốn, thời gian thực hiện... Sau khi có những dữ liệu, chỉ tiêu cơ bản như vậy, Chính phủ sẽ mở thầu. Việc lựa chọn nhà đầu tư rất quan trọng. Tôi cho rằng, nên chọn nhà đầu tư theo hình thức đấu thầu công khai, không nên chỉ định thầu trừ trường hợp bất đắc dĩ. Về phía nhà đầu tư, họ cũng phải mở những cuộc đấu thầu công khai, minh bạch để chọn nhà thầu. Thực tế, rất nhiều dự án thua lỗ vì chủ đầu tư chỉ định thầu hoặc thông đồng với nhà thầu để bòn rút tiền của dự án. Bởi vậy, hình thức đấu thầu công khai cần được áp dụng nhiều nhất có thể trong việc lựa chọn nhà thầu.

Thứ hai, Chính phủ nên có công ty tư vấn độc lập bởi trong tất cả các công đoạn, dự án luôn cần sự giám sát độc lập. Công ty tư vấn độc lập này có thể giúp Chính phủ xét duyệt và thẩm định các dự án, cũng như khả năng kỹ thuật và tài chính của nhà thầu được chọn, từ đó có những khuyến cáo cho Chính phủ.

Thứ ba, NHNN nên rà soát mọi khả năng xảy ra rủi ro đối với các ngân hàng thương mại trong việc tài trợ cho những dự án BT, để bảo đảm các ngân hàng thực hiện quản lý rủi ro hiệu quả khi tài trợ những dự án này.

□ *Thời gian qua, những biểu hiện tham nhũng, thất thoát trong các dự án BT đều được phát hiện bởi các cơ quan thanh tra, kiểm toán. Ông có nghĩ đến việc tăng cường hoạt động thanh tra, kiểm toán như một giải pháp hữu hiệu để kiểm soát và ngăn ngừa tình trạng tiêu cực trên?*

- Tôi luôn tin tưởng rằng hoạt động thanh tra, kiểm toán là một giải pháp hữu hiệu để hạn chế những vấn đề tiêu cực trong các dự án đầu tư nói chung và BT nói riêng. Trong thời gian tới, tôi nghĩ KTNN nên đẩy mạnh kiểm toán đối với hình thức đầu tư này.

Để đảm bảo kiểm toán hiệu quả, trước hết, KTNN phải kiểm tra xem chi phí của các dự án đó có hợp lý và có theo đúng kế hoạch ban đầu. Nếu vượt kế hoạch thì vượt như thế nào, nguyên nhân ra sao? Các dự án đó có thể vượt kế hoạch do hoạt động chuyên giá của nguyên vật liệu, dịch vụ hay vì tham nhũng, làm giá, đẩy giá của nhà đầu tư?...

Thứ nữa, KTNN cần “soi” vào quan hệ giữa các nhà thầu phụ với nhà thầu chính, giữa nhà thầu chính với chủ đầu tư, giữa chủ đầu tư với tất cả cơ quan, ban, ngành chủ trì dự án đó. Chúng ta không loại trừ khả năng có lợi ích nhóm, có sự thông đồng và cấu kết giữa quan chức với chủ đầu tư để bòn rút tiền của Nhà nước. Nếu đó là những hành vi mang tính chất hình sự, lừa đảo thì cần phải được xử lý theo pháp luật, còn nếu mang tính chất thương mại (chẳng hạn như giá cả) thì phải có kiến nghị để chủ đầu tư kịp thời sửa đổi.

Theo tôi, đối với các dự án BT, KTNN cần thực hiện kiểm toán theo tiến độ xây dựng, không nên đợi dự án hoàn thành mới kiểm tra tổng thể. Có thể kiểm toán 6 tháng một lần, thậm chí là 3 tháng một lần. Nếu 1 năm mới kiểm toán một lần hoặc khi dự án hoàn thành thì quá muộn. Tất nhiên, vấn đề này sẽ tăng áp lực và tăng chi phí cho Nhà nước, nhưng chi phí đó đâu có cao thì cũng vẫn thấp hơn nhiều so với chi phí thiệt hại do tham nhũng, lãng phí gây ra. Chúng ta phải làm điều đó để sàng lọc tất cả các dự án, hạn chế thấp nhất thiệt hại cho quốc gia.

□ *Trân trọng cảm ơn ông!*■

## Chuẩn bị nội dung...

(Tiếp theo trang 1)

(sửa đổi); Luật Thủy sản (sửa đổi); Luật Quy hoạch; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cơ quan đại diện nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam ở nước ngoài; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Các tổ chức tín dụng.

Đồng thời, Quốc hội cũng xem xét, cho ý kiến về 10 Dự án Luật: Luật Tố cáo (sửa đổi); Luật Quốc phòng (sửa đổi); Luật Bảo vệ bí mật nhà nước; Luật An ninh mạng; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao; Luật Đo đạc và bản đồ; Luật Cạnh tranh (sửa đổi); Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thuế Bảo vệ môi trường; Luật Phòng, chống tham nhũng (sửa đổi); Luật Đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt.

Quốc hội cũng xem xét các vấn đề kinh tế - xã hội, NSNN; giám sát và quyết định các vấn đề quan trọng khác.

Cho ý kiến về một số vấn đề còn có ý kiến khác nhau của Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Các tổ chức tín dụng, UBTVQH đã thảo luận và nhất trí với phạm vi điều chỉnh của Dự thảo Luật; thống nhất không

dùng ngân sách để cơ cấu lại các tổ chức tín dụng; không quy định trong luật này các quy định về thuế để đảm bảo thống nhất trong hệ thống pháp luật. UBTVQH cũng đề nghị quy định thêm một điều luật với tinh thần trong trường hợp đặc biệt, để đảm bảo an toàn hệ thống, Chính phủ có thể có những quy định chi tiết để tránh tình trạng đổ vỡ hệ thống. Đề nghị Cơ quan soạn thảo phối hợp với Cơ quan thẩm tra tiếp thu ý kiến của UBTVQH tiếp tục hoàn thiện Dự thảo Luật để gửi xin ý kiến các đại biểu Quốc hội trước khi đưa ra thảo luận tại Kỳ họp Quốc hội thứ 4 tới đây.

Cũng trong tuần qua, UBTVQH đã cho ý kiến về báo cáo của Chính phủ về tình hình thi hành Hiến pháp, luật, nghị quyết của Quốc hội; các báo cáo công tác của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao, Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân tối cao; các báo cáo của Chính phủ về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, công tác thi hành án và công tác phòng, chống tham nhũng năm 2017.

Chiều ngày 20/9, UBTVQH đã dành thời gian thảo luận, cho ý kiến về Dự thảo Luật Phòng, chống tham nhũng

(sửa đổi). Qua thảo luận, đa số ý kiến trong UBTVQH thống nhất về sự cần thiết phải sửa đổi Luật này. Sửa đổi toàn diện trong đó bổ sung nhiều vấn đề mới. Phạm vi điều chỉnh mở rộng so với luật hiện hành. Việc mở rộng này phù hợp với thông lệ quốc tế. Tuy nhiên, các ý kiến cho rằng, khi mở rộng sang khu vực ngoài nhà nước thì cần đánh giá tác động, tính khả thi.

UBTVQH đánh giá, nội dung của Luật cơ bản phù hợp với Hiến pháp. Nhưng do Luật này có nhiều quy định liên quan đến các luật khác như Bộ luật Hình sự, Luật Báo chí... nên cần rà soát các quy định để khắc phục tình trạng chồng chéo, trùng lặp.

Về phòng ngừa tham nhũng, Dự thảo Luật đã bổ sung nhiều quy định về công khai, minh bạch. Những vấn đề này nhiều luật chuyên ngành cũng quy định do vậy cần nghiên cứu tính hợp lý, cần tập trung công khai, minh bạch những hoạt động có nguy cơ tham nhũng...

Hôm nay (21/9), trước khi bế mạc phiên họp, UBTVQH tiến hành giám sát chuyên đề “Việc thực hiện chính sách, pháp luật đối với cá nhân, tổ chức khai thác, nuôi trồng, chế biến hải sản trong phát triển kinh tế biển gắn với bảo đảm quốc phòng, an ninh”.■ **N.HỒNG**

## Bế giảng Khóa đào tạo công chức KTNN Lào

Vừa qua, tại Hà Nội, KTNN đã tổ chức lễ bế giảng Khóa đào tạo công chức KTNN Lào về lĩnh vực kiểm toán công. Khóa học có 15 học viên là cán bộ, kiểm toán viên của KTNN Lào tham dự.

Tại lễ bế giảng, bà Hà Thị Mỹ Dung - Vụ trưởng Vụ Hợp tác quốc tế - đánh giá cao tinh thần học tập, thái độ cầu thị và trao đổi sôi nổi của các cán bộ, Kiểm toán viên nhà nước Lào tham dự khóa đào tạo. Trong khóa đào tạo này, KTNN Việt Nam đã lựa chọn những chuyên gia giàu kinh nghiệm chuyên môn, nhiệt tình, có trình độ năng lực để chia sẻ với các học viên những kinh nghiệm thực tiễn quý báu được đúc kết từ hoạt động kiểm toán của KTNN Việt Nam; các chuyên đề của khóa học được xây dựng bám sát nhu cầu thực tiễn của KTNN Lào...

Thay mặt đoàn KTNN Lào, ông Phourattana Phommahaxay - Phó Viện trưởng Viện Đào tạo KTNN Lào - bày tỏ cảm ơn sự hỗ trợ của KTNN Việt Nam dành cho đoàn KTNN Lào để các học viên hoàn thành tốt khóa học lần này. Ông cho biết, những kiến thức được lĩnh hội trong khóa đào tạo này về các chủ đề sẽ được vận dụng vào thực tiễn, góp phần nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả hoạt động kiểm toán của KTNN Lào trong thời gian tới.

Ông Phourattana Phommahaxay bày tỏ hy vọng sẽ tiếp tục nhận được sự hỗ trợ của KTNN Việt Nam trong việc tổ chức các khóa đào tạo tiếp theo nhằm nâng cao chuyên môn, nghiệp vụ cho các Kiểm toán viên của KTNN Lào trong thời gian tới.■ **T.LINH**

**Nợ xấu, sở hữu chéo qua lăng kính KTNN**

Nhiều tham luận tại Tọa đàm đều chung nhận định, tài chính - ngân hàng là một lĩnh vực nhạy cảm luôn được các cơ quan quản lý nhà nước và dư luận đặc biệt quan tâm bởi những thay đổi về chính sách tiền tệ ảnh hưởng lớn đến toàn bộ nền kinh tế quốc dân. Vì thế, những năm qua, KTNN luôn chú trọng thực hiện các cuộc kiểm toán tại Ngân hàng Nhà nước (NHNN) và các ngân hàng thương mại (NHTM), trong đó đặc biệt quan tâm tới việc đánh giá hiệu quả xử lý nợ xấu, sở hữu chéo.

Đáng lưu ý, 3 năm gần đây, KTNN đã thực hiện 3 cuộc kiểm toán việc thực hiện Đề án “Cơ cấu lại hệ thống các TCTD giai đoạn 2011-2015” tại nhiều NHTM. Các Báo cáo kiểm toán chỉ rõ, tình trạng cổ đông/nhóm cổ đông lớn thao túng ngân hàng được xử lý một bước cơ bản. Dưới sự chỉ đạo của NHNN, các TCTD đã nỗ lực xử lý nợ xấu. Đến 31/12/2016, tỷ lệ nợ xấu nội bảng của hệ thống TCTD là 2,46%. Các sự cố thanh khoản được xử lý kịp thời, không để đổ vỡ, khủng hoảng xảy ra ngoài tầm kiểm soát của Nhà nước.

Tuy nhiên, tại thời điểm kiểm toán, số liệu báo cáo của NHNN chưa phản ánh đúng thực chất tình hình nợ xấu của các TCTD. Theo báo cáo của NHNN, tính đến cuối năm 2015, tổng nợ xấu của toàn hệ thống là 131,8 nghìn tỷ đồng, chiếm 2,6%, giảm 83,1 nghìn tỷ đồng (38,7%) so với số nợ xấu cuối năm 2014. KTNN cho rằng, số liệu này chưa phản ánh đúng thực chất do thống kê thiếu các khoản nợ xấu: đã bán cho Công ty Quản lý tài sản các TCTD Việt Nam (VAMC), chưa chuyển theo kết luận của thanh tra và chưa phản ánh trong báo cáo của một số TCTD, nợ đã được cơ cấu lại tiềm ẩn trở thành nợ xấu. Như vậy, nếu tính thêm các khoản này thì số nợ xấu đến cuối năm 2015 là 476,9 nghìn tỷ đồng, chiếm 8,9% tổng dư nợ.

Bên cạnh đó, hầu hết các TCTD được kiểm toán có tình trạng phân loại nhóm nợ thiếu

# Kiểm soát nợ xấu, sở hữu chéo thông qua hoạt động kiểm toán

□ NGỌC MAI

**Nhằm xác định rõ hơn vai trò của KTNN trong việc đánh giá hiệu quả tái cơ cấu ngân hàng và kiểm soát, xử lý nợ xấu, sở hữu chéo, làm cơ sở cho việc xây dựng Kế hoạch kiểm toán thời gian tới, chiều 18/9, Tọa đàm “Nợ xấu và sở hữu chéo tại các tổ chức tín dụng (TCTD) và vai trò của KTNN” đã diễn ra dưới sự đồng chủ trì của đại diện lãnh đạo KTNN chuyên ngành VII và Trường Đào tạo và Bồi dưỡng nghiệp vụ kiểm toán. Tham dự Tọa đàm có 54 đại biểu là công chức, viên chức, Kiểm toán viên nhà nước đến từ các đơn vị trực thuộc KTNN.**



Toàn cảnh Tọa đàm

Ảnh: HUY THÀNH

chính xác, chưa đúng quy định. Nhiều khoản là nợ xấu không được xếp vào nhóm nợ xấu, xếp nhóm nợ xấu cao hơn hoặc thấp hơn thực tế. Nợ xấu đã bán cho VAMC thực chất chỉ xử lý về mặt kỹ thuật hạch toán và giãn thời gian trích dự phòng mà chưa giải quyết được thực chất. Công tác xử lý tài sản đảm bảo để thu hồi nợ còn hạn chế.

KTNN còn nhận thấy, quỹ dự phòng rủi ro tín dụng tại các NHTM gia tăng; tỷ lệ lợi nhuận trên doanh thu giảm; rủi ro thanh khoản, kỳ hạn, rủi ro đổ vỡ hệ thống ngân hàng tiềm ẩn do nợ xấu chưa được kiểm soát...

Đối với vấn đề sở hữu chéo, Báo cáo kiểm toán phản ánh, nhiều ngân hàng vi phạm quy định về tỷ lệ sở hữu cổ phần. Đến hết năm 2015, toàn hệ thống vẫn còn 3 cặp ngân hàng sở hữu lẫn nhau; 6 TCTD có sở hữu trên 5% cổ

phần các TCTD khác; tình trạng đứng tên hộ cá nhân, đơn vị sở hữu ngân hàng bị phát hiện qua thanh tra chưa được xử lý dứt điểm; 7 TCTD có cổ đông là các tổ chức kinh tế sở hữu cổ phần trên 15% vốn điều lệ; 8 cặp sở hữu chéo trực tiếp lẫn nhau tại các TCTD và 8 NHTM nắm giữ cổ phần hơn 2 TCTD. KTNN đã đưa ra nhiều kiến nghị đối với các cơ quan quản lý nhà nước và các NHTM nhằm kiểm soát chặt hoạt động tín dụng, hạn chế tình trạng nợ xấu và sở hữu chéo của các TCTD.

## Phát huy vai trò của KTNN

Cùng với kết quả kiểm toán, một loạt các đại án ngân hàng được đưa ra xét xử thời gian qua cho thấy, nhiều TCTD chưa tuân thủ các quy định về hoạt động cấp tín dụng và tỷ lệ sở hữu. Điều này khiến nợ xấu chưa được xử lý triệt

để, tình trạng đầu tư chéo, sở hữu chéo diễn biến phức tạp.

Để tiếp tục giải quyết thực trạng trên, tại Kỳ họp thứ 3, Quốc hội khóa 14, Nghị quyết 42/217/QH14 về xử lý nợ xấu đã được thông qua và có hiệu lực từ ngày 15/8/2017; Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1058/QĐ-TTg ngày 19/7/2017 phê duyệt Đề án Cơ cấu lại hệ thống các TCTD gắn với xử lý nợ xấu giai đoạn 2016-2020. Đây là những căn cứ quan trọng để KTNN đánh giá hiệu quả tái cơ cấu NHTM và kiểm soát, xử lý nợ xấu, sở hữu chéo trong thời gian tới.

Để phát huy hơn nữa vai trò của cơ quan kiểm toán, Trường phòng Kiểm toán các tổ chức tài chính 1 (KTNN chuyên ngành VII) Nguyễn Thị Thanh Loan kiến nghị, khi xây dựng Kế hoạch kiểm toán giai đoạn 2018-2020, KTNN cần đưa ngành Ngân hàng vào đối

tượng trọng tâm kiểm toán hàng năm, nhất là kiểm toán việc thực hiện các giải pháp tái cơ cấu ngân hàng gắn với xử lý nợ xấu theo Nghị quyết 42/2017/QH14. Đồng thời, KTNN cần nâng cao số lượng, chất lượng và đầu mối các cuộc kiểm toán lĩnh vực ngân hàng và chuyên đề chuyên sâu về quản trị rủi ro, an toàn vốn và sở hữu chéo của các NHTM.

Đi sâu vào các vấn đề cụ thể, Phó Kiểm toán trưởng KTNN chuyên ngành VII Trần Nhật Thành lưu ý, tới đây, KTNN cần yêu cầu các ngân hàng sắp xếp lại các nhóm nợ, phân tích rõ nguyên nhân, xác định rõ trách nhiệm, mức độ vi phạm của các cá nhân, tập thể gây ra nợ xấu để kiến nghị xử lý. Còn Trường phòng Ngân hàng 3 (KTNN chuyên ngành VII) Đinh Văn Thu nhấn mạnh, KTNN cần xác định được tỷ lệ sở hữu chéo cụ thể giữa các NHTM để đánh giá xem tỷ lệ đó có vi phạm pháp luật không. Đối với nội dung kiểm toán trọng yếu là nợ xấu, ông Thu cho rằng, KTNN cần chỉ ra được thực trạng dự thu trái với quy định, lãi không thu được lại nhập vào vốn, lãi cộng với vốn không trả được...

Nhận thức rõ việc thực hiện chính sách tiền tệ và tính rủi ro của hệ thống ngân hàng ảnh hưởng rộng tới mọi lĩnh vực kinh tế, một số ý kiến cho rằng, trong quá trình kiểm toán, KTNN cần đưa ra được những cảnh báo sát với thực tế như: không nên áp lực về tăng trưởng, các ngân hàng phải có bộ phận thẩm định chuyên môn đối với hợp đồng vay vốn. Cùng với đó, việc thực hiện kiểm toán phải thường xuyên, chú trọng cả kiểm toán Báo cáo tài chính và kiểm toán hoạt động. Phạm vi kiểm toán không chỉ bó hẹp trong các NHTM nhà nước mà còn bao gồm cả các NHTM cổ phần khác. ■

## 17 đơn vị tổ chức thành công Đại hội Công đoàn cơ sở

Tiến tới Đại hội Công đoàn KTNN khóa VI, nhiệm kỳ 2018-2023, tính đến nay, 17 Công đoàn cơ sở trực thuộc KTNN đã tổ chức thành công Đại hội Công đoàn như: Vụ Hợp tác quốc tế; Văn phòng KTNN, Vụ Tổng hợp, Vụ Tổ chức cán bộ, KTNN các chuyên ngành: Ia, II, V; KTNN các khu vực: V, IX, X, XI, Trường Đào tạo và Bồi dưỡng nghiệp vụ kiểm toán, Trung tâm Tin học KTNN...

Tại các Đại hội, đại diện Ban chấp hành Công đoàn các đơn vị đã trình bày dự thảo Báo cáo tổng kết công tác công đoàn nhiệm kỳ 2013-2018 và phương hướng hoạt động nhiệm kỳ 2018-2023. Các báo cáo đã nêu bật kết quả hoạt động của công đoàn các đơn vị

nhiệm kỳ qua trên nhiều mặt công tác như: phối hợp thực hiện quy chế dân chủ cơ sở, đại diện và bảo vệ quyền lợi hợp pháp, chính đáng của đoàn viên công đoàn; chăm lo đời sống cho công chức, viên chức và người lao động; tuyên truyền, vận động, giáo dục nâng cao nhận thức cho toàn thể đoàn viên công đoàn; phát triển, xây dựng tổ chức Công đoàn vững mạnh; nâng cao hiệu quả hoạt động của đội ngũ cán bộ công đoàn; đẩy mạnh phong trào “Đền ơn đáp nghĩa” đối với những người có công với cách mạng, phong trào “Lá lành đùm lá rách” hỗ trợ học sinh nghèo vượt khó; làm tốt công tác nữ công và đẩy mạnh phong trào thi đua trong hoạt động công đoàn...

Bên cạnh đó, các báo cáo cũng đã thẳng

thắn chỉ ra những hạn chế trong công tác công đoàn nhiệm kỳ qua và đề ra phương hướng, nhiệm vụ nhiệm kỳ tới với nhiều nhiệm vụ và mục tiêu cụ thể. Tại các Đại hội, hầu hết đoàn viên công đoàn các đơn vị đều thống nhất với các Dự thảo Báo cáo trên; đồng thời đóng góp thêm ý kiến nhằm xây dựng tổ chức Công đoàn ngày càng phát triển vững mạnh.

Các đại biểu cũng đã sáng suốt lựa chọn những cán bộ, đoàn viên ưu tú vào Ban chấp hành Công đoàn khóa mới và bầu đoàn đại biểu đi dự Đại hội Công đoàn KTNN khóa VI, nhiệm kỳ 2018-2023.

Theo tin từ Văn phòng Đảng Đoàn thể KTNN, từ nay đến ngày 26/9, 11 đơn vị Công đoàn cơ sở sẽ tiếp tục tổ chức Đại hội; 4 đơn vị còn lại sẽ tổ chức Đại hội Công đoàn vào đầu tháng 10. ■

MAI NGỌC

## Ban hành... (Tiếp theo trang 2)

trách nhiệm chỉ đạo, đơn vị chủ trì phối hợp thực hiện, kết quả đầu ra và thời gian hoàn thành. Kế hoạch tổng thể xác định 156 hoạt động chính được phân theo từng Tiểu ban cụ thể, trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao của từng Tiểu ban.

Kế hoạch tổng thể được triển khai đến tháng 12/2018, trong đó nội dung công việc của từng tháng được xác định cụ thể, chi tiết. Trên cơ sở nhiệm vụ được giao tổ chức thực hiện Kế hoạch tổng thể, các Tiểu ban chủ động đề xuất, thường xuyên báo cáo tiến độ công việc với Ban tổ chức; kịp thời báo cáo Ban tổ chức những khó khăn, vướng mắc để có phương án giải quyết... ■

ĐANG KHOA

Qua kết quả kiểm toán

**KIỂM TOÁN VỀ VIỆC LẬP, GIAO DỰ TOÁN VÀ QUẢN LÝ CHI NSNN NHỮNG NĂM QUA:**

**Kỳ II** **Bất cập “kinh niên” trong phân bổ và giao kế hoạch vốn đầu tư**

□ PHÚC KHANG

**Không chi tại Bộ KH&ĐT...**

Từ năm 2012 đến nay, cơ chế thẩm định, cân đối nguồn vốn, giao danh mục và mức vốn cụ thể được thực hiện theo Chi thị số 1792/CT-TTg ngày 15/10/2011 của Thủ tướng Chính phủ. Theo đó, căn cứ vào mức vốn đầu tư được Quốc hội thông qua và quyết định giao kế hoạch của Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, cơ quan T.Ư, địa phương triển khai phân bổ và giao kế hoạch vốn đầu tư cho các đơn vị. Cũng từ năm 2012 đến nay, phương án phân bổ vốn NSNN được ưu tiên cho các lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn; các công trình giao thông bức xúc; lĩnh vực y tế, giáo dục phục vụ cho an sinh xã hội; các chương trình mục tiêu quốc gia; các dự án cấp thiết về quốc phòng, an ninh; hạn chế việc khởi công mới các công trình, dự án...

Tuy nhiên, qua kiểm toán quyết toán NSNN năm 2015, KTNN đã thẳng thắn chỉ rõ những hạn chế trong công tác phân bổ, giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn NSNN tại Bộ Kế hoạch và Đầu tư (KH&ĐT). KTNN kết luận: công tác giao chi tiết kế hoạch vốn đầu tư nguồn NSNN của Bộ KH&ĐT còn chậm và giao nhiều lần (11 lần), trong đó có tới 10 lần giao sau ngày 31/12/2014. Về phân bổ vốn, Bộ KH&ĐT đã bố trí kế hoạch vốn cho 1.016 dự án khởi công mới, chiếm tỷ lệ cao (19,32%) so với tổng số dự án được giao kế hoạch vốn, trong khi còn 14 dự án hoàn thành, bàn giao trước 31/12/2014 và 39 dự án dự kiến hoàn thành năm 2015 chưa được bố trí đủ kế hoạch vốn. Hơn nữa, việc bố trí vốn cho nhiều dự án khởi công mới không đảm bảo các điều kiện về tỷ lệ vốn tối thiểu (12 dự án), về khả năng cân đối nguồn hỗ trợ (đối

*Bên cạnh những bất cập trong công tác xây dựng dự toán chi đầu tư phát triển từ nguồn NSNN dẫn đến thực chi cao mà Báo Kiểm toán đã đề cập ở kỳ trước, kết quả kiểm toán quyết toán NSNN các năm gần đây còn cho thấy những hạn chế trong phân bổ và giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển tại một số Bộ, cơ quan T.Ư và nhiều địa phương. Trong đó có nhiều hạn chế đã được KTNN chỉ ra từ năm 2013 (khi kiểm toán quyết toán NSNN năm 2012) nhưng đến năm 2016 (khi kiểm toán quyết toán NSNN năm 2015) vẫn chưa được khắc phục triệt để.*



Nhiều hạn chế trong phân bổ và giao kế hoạch vốn đầu tư đã được KTNN chỉ ra

Ảnh: TS

với 8 dự án) và bố trí vốn khởi công mới cho cả 4 công trình chuyên tiếp của địa phương. Bộ cũng đã bố trí vốn cho một số dự án thông tin chưa đầy đủ và còn sai lệch, điển hình là việc không ghi quyết định đầu tư hoặc tổng mức đầu tư đối với 6 dự án, ghi sai quyết định về tổng mức đầu tư hoặc cơ cấu vốn trong tổng mức đầu tư đối với 8 dự án.

Đáng chú ý, trong năm 2015, Bộ KH&ĐT đã bố trí kế hoạch vốn 575 tỷ đồng cho 18 dự án không có cơ sở, vượt tỷ lệ quy định hỗ trợ ngân sách T.Ư 20 tỷ đồng; không đúng đối tượng hoặc vượt tỷ lệ quy định tại các chương trình 332 tỷ đồng; bố trí vốn đối ứng ODA vượt tỷ lệ quy định hơn 2,7 tỷ đồng; phê duyệt cơ cấu nguồn vốn ngân sách

T.Ư trong tổng mức đầu tư vượt tỷ lệ hỗ trợ quy định 1.004 tỷ đồng cho 13 dự án.

Tình trạng này đã được KTNN đề cập trong Báo cáo kiểm toán quyết toán NSNN năm 2014: Bộ KH&ĐT đã bố trí vốn ngân sách T.Ư vượt tỷ lệ hỗ trợ cho một số dự án hơn 219 tỷ đồng, không đúng đối tượng hoặc vượt tỷ lệ quy định tại một số chương trình 264 tỷ đồng; phê duyệt cơ cấu vốn ngân sách T.Ư trong tổng mức đầu tư vượt tỷ lệ hỗ trợ quy định 241 tỷ đồng; nhiều dự án thông tin chưa đầy đủ và còn sai lệch; bố trí, phân chia vốn ngân sách T.Ư đối ứng cho một số dự án đầu tư bằng nguồn vốn ODA vượt tỷ lệ quy định hơn 216 tỷ đồng.

Những phát hiện tương tự cũng đã được KTNN nêu cụ thể trong các Báo cáo quyết toán NSNN năm 2012, 2013.

**... mà còn phổ biến ở nhiều cơ quan, địa phương**

Theo KTNN, những hạn chế trong xây dựng, giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2015 không chỉ diễn ra tại Bộ KH&ĐT mà tại một số Bộ, cơ quan T.Ư khác và nhiều địa phương cũng có những bất cập. Báo cáo kiểm toán nêu rõ, việc xây dựng kế hoạch vốn của một số Bộ, cơ quan T.Ư và nhiều địa phương chưa thực hiện nghiêm Chi thị của Thủ tướng Chính phủ, chưa sát thực tế, chưa phù hợp với khả năng của NSNN, chưa ưu tiên bố trí đủ vốn để xử lý dứt điểm nợ

động xây dựng cơ bản theo quy định. Một số địa phương chưa ban hành danh mục kế hoạch đầu tư từ NSNN 3 năm 2013-2015; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2011-2015 không có danh mục đầu tư cụ thể; xác định nhu cầu để ứng trước kế hoạch vốn của một số dự án còn chưa chính xác.

Cùng với đó còn có tình trạng kế hoạch vốn chưa phân khai chi tiết và phân bổ hết ngay từ đầu năm, phân bổ vốn cho một số lĩnh vực thấp hơn hoặc vượt mức quy định (Dự án Hệ thống đường phòng hộ lâm nghiệp và phòng chữa cháy rừng cấp bách huyện Vĩnh Linh, tỉnh Quảng Trị vượt 8,8 tỷ đồng; Dự án đầu tư xây dựng Khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá và bến cá Cái Đồi Vàm, tỉnh Cà Mau vượt 6 tỷ đồng). Nhiều dự án chưa đủ điều kiện nhưng cũng đã được bố trí vốn: phân bổ cho hàng trăm dự án, công trình khi chưa có quyết định đầu tư hoặc có quyết định đầu tư sau ngày 31/10 năm trước (gồm TP. Đà Nẵng 141 dự án, tỉnh Bình Định 102 dự án, Hải Phòng 52 dự án...); phân bổ cho các dự án chưa căn cứ vào kế hoạch đầu tư trung hạn hoặc Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2011-2015 (gồm Ủy ban Dân tộc, tỉnh Tiền Giang 108 dự án, Bến Tre 24 dự án, Hòa Bình 24 dự án); bố trí vốn cho dự án không nằm trong kế hoạch phát triển ngành Nông nghiệp 5 năm 2011-2015 (Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn 62 dự án, 912 tỷ đồng); bố trí vốn cho dự án khởi công mới chưa thực sự cấp bách (Bộ Xây dựng 14 dự án, 120 tỷ đồng)...

Không chỉ trong Báo cáo quyết toán NSNN năm 2015, trong các Báo cáo quyết toán NSNN năm 2012, 2013, 2014, KTNN cũng dẫn chứng thực tế một số Bộ, cơ quan T.Ư, địa phương đã bố trí vốn sai nội dung nguồn vốn đầu tư, vượt tổng mức đầu tư được duyệt, không tuân thủ thứ tự ưu tiên, bố trí vốn thiếu căn cứ hoặc không sát thực tế; bố trí vốn cho một số dự án nhóm B quá 5 năm, nhóm C quá 3 năm; bố trí vốn ứng trước sai quy định; không bố trí vốn để thu hồi vốn ứng trước đến hạn phải thu hồi; điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn sau thời gian quy định...■

Năm APEC 2017 thể hiện tầm nhìn chiến lược và khẳng định quyết tâm của Việt Nam tiếp tục đổi mới và hội nhập quốc tế toàn diện.

Để tạo sự thống nhất cao trong triển khai các nhiệm vụ Năm APEC Việt Nam 2017, đặc biệt là Tuần lễ Cấp cao tại Đà Nẵng, Ban Tuyên giáo Trung ương yêu cầu tuyên truyền sâu rộng trong Đảng và trong xã hội về APEC nói chung và Năm APEC Việt Nam 2017 nói riêng, nhằm nâng cao nhận thức về vai trò của Diễn đàn APEC và vị thế của Việt Nam với tư cách là thành viên APEC; giúp các tổ chức, cá nhân, nhất là các DN tìm hiểu cơ hội, mở rộng quan hệ hợp tác đầu tư và

**Tổ chức tốt việc tuyên truyền...**

(Tiếp theo trang 2)

xúc tiến thương mại, góp phần thực hiện thắng lợi chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước về hội nhập quốc tế.

Việc tuyên truyền về APEC Việt Nam 2017 còn nhằm quảng bá, giới thiệu tiềm năng, thế mạnh của Việt Nam, nhất là những thành tựu to lớn và có ý nghĩa lịch sử qua hơn 30 năm thực hiện đường lối đổi mới đất nước, các chủ trương, đường lối đối ngoại và các chính sách về kinh tế, ngoại giao, văn hóa, xã hội thời kỳ hội nhập; góp phần nâng cao uy tín và vị thế

của Việt Nam trên trường quốc tế. Công tác tuyên truyền cần đảm bảo các nguyên tắc và thông lệ APEC, theo đúng định hướng chỉ đạo với nhiều hình thức linh hoạt, sáng tạo, hiệu quả. Phạm vi tuyên truyền sâu rộng, hướng đến tất cả các đối tượng trong và ngoài nước, kết hợp với tuyên truyền thực hiện các nhiệm vụ chính trị, các sự kiện lớn của đất nước, tạo không khí phấn khởi, cổ vũ các phong trào thi đua thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội XII của Đảng.

Năm APEC Việt Nam 2017 có chủ đề

“Tạo động lực mới, cùng vun đắp tương lai chung”. Trọng tâm là Tuần lễ Cấp cao APEC lần thứ 25 sẽ diễn ra tại TP. Đà Nẵng, từ ngày 06-11/11 với khoảng 10.000 đại biểu, bao gồm lãnh đạo 21 nền kinh tế thành viên, các tổ chức quốc tế, các tập đoàn hàng đầu khu vực, các cơ quan truyền thông quốc tế. Trong khuôn khổ của Tuần lễ Cấp cao, nhiều hoạt động sẽ diễn ra như: Hội nghị các nhà lãnh đạo kinh tế APEC lần thứ 25, Hội nghị Liên Bộ trưởng Ngoại giao - Kinh tế lần thứ 29, Đối thoại của các nhà lãnh đạo APEC với Hội đồng tư vấn DN, Hội nghị Thượng đỉnh DN APEC, Hội nghị Thượng đỉnh kinh doanh Việt Nam.■ **THÀNH ĐỨC**

# Tăng cường hiệu quả công tác phát hiện và xử lý tham nhũng

□ NGUYỄN HỒNG

## Một số biện pháp phòng ngừa tham nhũng còn hình thức

Theo báo cáo thẩm tra của Ủy ban Tư pháp của Quốc hội, năm 2017, Chính phủ, các Bộ, ngành, địa phương đã có nhiều nỗ lực trong công tác PCTN và đạt được kết quả trên nhiều mặt, góp phần tạo chuyển biến rõ nét trong công tác phát hiện, xử lý hành vi tham nhũng. Thể chế về PCTN tiếp tục được hoàn thiện. Đặc biệt, dưới sự chỉ đạo sát sao của Ban chỉ đạo Trung ương về PCTN, nhiều vụ án tham nhũng nghiêm trọng, phức tạp, gây thất thoát lớn vốn và tài sản nhà nước được phát hiện và xử lý kịp thời. Đồng thời, qua công tác kiểm tra, giám sát, Ủy ban Kiểm tra Trung ương đã phát hiện nhiều vụ việc liên quan đến một số cá nhân vi phạm, đã thi hành kỷ luật, xử lý nghiêm, được dư luận nhân dân đồng tình, đánh giá cao.

Tuy nhiên, cơ quan thẩm tra cho rằng, một số biện pháp phòng ngừa tham nhũng còn hình thức, hiệu quả thấp. Cải cách thủ tục hành chính trên một số lĩnh vực còn chưa phát huy hiệu quả. Việc công khai, minh bạch hoạt động của một số cơ quan, tổ chức, đơn vị vẫn còn nhiều hạn chế, bất cập. Còn nhiều trường hợp kê khai tài sản, thu nhập không trung thực nhưng không được phát hiện, xử lý. “Nguyên nhân là do chưa có cơ chế kiểm soát tài sản, thu nhập của toàn xã hội, thanh toán bằng tiền mặt còn phổ biến; đáng lưu ý là quy định của Luật PCTN về căn cứ xác minh tài sản chưa đầy đủ, một số căn cứ không mang tính bắt buộc và có thể dẫn đến tùy nghi trong áp dụng; nhiều cơ quan đầu mối được giao thẩm quyền quản lý, xác minh bản kê khai; chưa có cơ chế kiểm soát hữu hiệu

*Cho ý kiến về các báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng (PCTN) năm 2017 của Chính phủ, tại phiên họp ngày 19/9, Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho rằng, mặc dù đã đạt được những kết quả tích cực song tình hình tham nhũng vẫn diễn ra nghiêm trọng, tinh vi, phức tạp. Đặc biệt, việc tự phát hiện tham nhũng vẫn là khâu rất yếu, công tác xử lý, thu hồi sau thanh tra còn hạn chế...*



Nhiều vụ án tham nhũng đã và đang được xử lý nghiêm, được dư luận nhân dân đồng tình hưởng ứng  
Ảnh: Tư liệu

để phát hiện, xử lý đối với những trường hợp kê khai tài sản, thu nhập thiếu trung thực và xử lý tài sản không chứng minh, không giải trình được nguồn gốc hợp pháp” - Chủ nhiệm Ủy ban Tư pháp Lê Thị Nga nêu rõ.

Đặc biệt, việc xử lý trách nhiệm người đứng đầu để xảy ra tham nhũng tại cơ quan, tổ chức, đơn vị vẫn còn bị xem nhẹ và chưa tương xứng với số vụ việc, vụ án tham nhũng được đưa ra xét xử thời gian qua.

## Tăng cường phát hiện, xử lý tham nhũng qua thanh tra, kiểm toán

Đánh giá về công tác thanh tra, KTNN góp phần phát hiện và xử lý tham nhũng, Ủy ban Tư pháp

Năm 2016, ngoài việc kiểm toán Báo cáo tài chính của 170 DN thuộc 28 tập đoàn, tổng công ty, công ty nhà nước và kiểm toán kết quả tư vấn định giá của 7 DN, KTNN đã thực hiện kiểm toán Chuyên đề việc thực hiện Đề án “Tái cơ cấu DNNN, trọng tâm là tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước giai đoạn 2011-2015”. Trên cơ sở kết quả kiểm toán, KTNN đã kiến nghị Chính phủ, các Bộ, ngành: Sửa đổi, bổ sung cơ chế, chính sách trong cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước nhằm ngăn ngừa thất thoát tài chính, tài sản công; ban hành, sửa đổi các quy định về thực hiện quyền, nghĩa vụ của chủ sở hữu đối với DN, tiêu chí phân loại DNNN; cơ chế lựa chọn, bổ nhiệm, thuê viên chức quản lý trong DN; xây dựng mô hình thực hiện chức năng đại diện chủ sở hữu nhà nước trên cơ sở tách bạch chức năng quản lý nhà nước với chức năng đại diện chủ sở hữu...■

cho rằng, công tác thanh tra, kiểm toán, giải quyết khiếu nại, tố cáo năm 2017 tiếp tục được tăng cường và đạt được những kết quả đáng ghi nhận. Thanh tra, kiểm toán đã tập trung vào một số lĩnh

vực nhạy cảm, có nhiều dư luận về tham nhũng, tiêu cực, nhất là kết luận các sai phạm và tiến hành xử lý kỷ luật nghiêm các tổ chức, cá nhân có sai phạm tại Tập đoàn Dầu khí, Bộ Công Thương, Bộ Tài

nguyên và Môi trường, Ban chỉ đạo Tây Nam Bộ... Đồng thời, đã tiến hành thanh tra, kiểm toán nhiều dự án lãng phí, thua lỗ lớn, dư luận xã hội quan tâm như thanh tra toàn diện dự án Tổng công ty viễn thông Mobifone mua 95% cổ phần của Công ty cổ phần nghe nhìn Toàn Cầu (AVG); việc cổ phần hóa Cảng Quy Nhơn; các dự án BOT, BT trong giao thông...

Qua công tác thanh tra, kiểm toán đã phát hiện và kiến nghị thu hồi cho NSNN hàng chục nghìn tỷ đồng và hàng chục nghìn hecta đất. Tuy nhiên, Phó Trưởng ban Dân nguyện Đỗ Văn Đương và một số ý kiến trong Ủy ban Thường vụ Quốc hội đề nghị, cần khắc phục tình trạng vụ việc đã được thanh tra nhưng chậm công bố kết quả, thậm chí thanh tra xong rồi để đấy khiến dư luận hoài nghi. Cùng với đó, cần nâng cao hiệu quả việc thu hồi tiền, tài sản, đất đai sau thanh tra, tránh tình trạng kiến nghị thì lớn nhưng kết quả thu hồi lại rất ít.

Đáng lưu ý, kết quả khảo sát của Ủy ban Tư pháp cũng như kết quả công tác của các Đoàn kiểm tra, giám sát ở địa phương của Ban chỉ đạo T.Ư về PCTN thời gian qua cho thấy, hành vi tham nhũng được phát hiện và xử lý chủ yếu là các vụ án tham nhũng nhỏ ở cấp xã, cấp huyện hoặc những vụ tham nhũng đặc biệt nghiêm trọng. Còn ở cấp tỉnh, việc phát hiện và xử lý các vụ án tham nhũng rất ít. “Đề nghị Ban chỉ đạo T.Ư về PCTN, Thanh tra Chính phủ, KTNN khi xây dựng chương trình công tác hằng năm cần chú ý đến việc phát hiện, xử lý và phòng ngừa tham nhũng tại các khu vực này” - Báo cáo nêu rõ.

Ủy ban Tư pháp cũng đề nghị Chính phủ, Tổng Kiểm toán Nhà nước báo cáo Quốc hội kết quả việc thực hiện Nghị quyết số 63/2013/QH13 và Nghị quyết số 111/2015/QH13 về nội dung: “Tập trung thanh tra, kiểm toán các tập đoàn kinh tế, tổng công ty nhà nước, các DNNN, các ngành, lĩnh vực quản lý, sử dụng vốn, tài sản nhà nước dễ nảy sinh tham nhũng, tiêu cực”.

## Việt Nam - Nhật Bản hợp tác trao đổi dữ liệu vệ tinh

Trung tâm Vũ trụ Việt Nam VNSC (Viện Hàn lâm khoa học và công nghệ Việt Nam) đã ký thỏa thuận hợp tác về trao đổi dữ liệu vệ tinh với Cơ quan Nghiên cứu và Phát triển hàng không vũ trụ Nhật Bản (JAXA). Thỏa thuận trao đổi dữ liệu vệ tinh nhằm hỗ trợ Chương trình DataCube ở Việt Nam - một nền tảng dữ liệu lớn của các vệ tinh quan sát Trái đất để phát triển các ứng dụng liên quan đến giám sát lúa, rừng và chất lượng nước cũng như thúc đẩy việc sử dụng dữ liệu vệ tinh trong các lĩnh vực nói trên.

Với thỏa thuận này, JAXA sẽ cung cấp các sản phẩm ScanSAR ALOS-2 chụp lãnh thổ Việt Nam. VNSC sẽ vận hành và duy trì hệ thống Việt Nam DataCube để lưu trữ dữ liệu từ vệ tinh ALOS-2, thúc đẩy việc sử dụng dữ liệu vệ tinh này trong các

lĩnh vực ứng dụng. Các hoạt động thuộc thỏa thuận bắt đầu ngay khi hai bên tiến hành ký kết và tiếp tục trong vòng 2 năm từ 9/2017-9/2019. ■ T.HUYỀN

## Áp dụng cơ chế tài chính mới đối với Cục Viễn thông, Cục Tần số vô tuyến điện

Theo Quyết định mới của Thủ tướng Chính phủ, 2 đơn vị thuộc Bộ Thông tin và Truyền thông là Cục Viễn thông và Cục Tần số vô tuyến điện sẽ áp dụng cơ chế tự chủ tài chính như đơn vị sự nghiệp kinh tế, sự nghiệp. Theo đó, 2 đơn vị này đều tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư theo quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP và Nghị định số 141/2016/NĐ-CP của Chính phủ. Cả hai đơn vị này được sử dụng nguồn thu phí được để lại chi dùng cho các hoạt động như: đầu tư, mua sắm, sửa chữa

tài sản lớn, máy móc, thiết bị; bổ sung thu nhập cho người lao động; các nhiệm vụ đặc thù theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn.

Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày 15/11 và áp dụng từ năm ngân sách 2017. ■ L.HÒA

## Điều chỉnh tuyến kết nối cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình với QL1

Thủ tướng Chính phủ vừa có ý kiến chỉ đạo về việc điều chỉnh Dự án thành phần đầu tư xây dựng tuyến đường kết nối cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình với Quốc lộ 1, tỉnh Ninh Bình.

Về việc điều chỉnh quy mô dự án, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Giao thông vận tải nghiên cứu và quyết định việc điều chỉnh Dự án trên đảm bảo đúng quy định của pháp luật, phù hợp với Quy hoạch phát triển mạng đường bộ cao tốc Việt Nam đến năm 2020,

định hướng đến năm 2030 và quy mô tuyến cao tốc Bắc - Nam phía Đông sau khi được Quốc hội thông qua chủ trương đầu tư.

Về nguồn vốn thực hiện dự án, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Giao thông vận tải rà soát kỹ số vốn trái phiếu chính phủ còn dư của giai đoạn I của dự án, tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho phép sử dụng; đồng thời sử dụng số vốn còn dư giai đoạn II của dự án để thực hiện trước công tác giải phóng mặt bằng và một số hạng mục cần thiết khác sau khi dự án được điều chỉnh.

Đối với phần vốn còn thiếu (nếu có), sau khi tuyến cao tốc Bắc - Nam phía Đông được Quốc hội thông qua chủ trương đầu tư, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Giao thông vận tải phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính cân đối trong tổng mức đầu tư của tuyến đường nêu trên, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định. ■ NAM SON

**Kinh tế - Đầu tư**

**Phân bổ vốn xây dựng cơ bản chưa đáp ứng yêu cầu**

Theo 11 kết luận thanh tra về công tác quản lý và điều hành ngân sách tại các địa phương của Thanh tra Bộ Tài chính, từ năm 2014 đến hết năm 2016, nhiều địa phương phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản chưa đáp ứng đúng yêu cầu. Một số địa phương bố trí vốn dàn trải, manh mún, dẫn đến kéo dài thời gian thực hiện dự án, chậm phát huy hiệu quả; nợ đọng xây dựng cơ bản chưa được xử lý triệt để. Một số địa phương lúng túng trong việc điều chỉnh phương án phân bổ chi tiết; chưa chấp hành nghiêm các nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn. ■ **Đ. THÀNH**

**WBG giúp Việt Nam phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2016-2021**

Tại lễ công bố Chiến lược hợp tác quốc gia của Nhóm Ngân hàng Thế giới (WBG) đối với Việt Nam giai đoạn 2017-2022 mới đây, WBG cam kết hỗ trợ Việt Nam vay hơn 4 tỷ USD giai đoạn 2018-2020. Khung đối tác này hỗ trợ thực hiện các mục tiêu đề ra trong Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm (2016-2021) của Việt Nam và mục tiêu cân bằng giữa phát triển kinh tế và bền vững môi trường, thúc đẩy bình đẳng, nâng cao năng lực và trách nhiệm giải trình của các cơ quan nhà nước. ■ **M. NGỌC**

**5 ngân hàng được chọn thực hiện thí điểm nộp thuế điện tử 24/7**

Cục Thuế Xuất - nhập khẩu (Tổng cục Hải quan) cho biết, hiện đã có 5 ngân hàng được lựa chọn thực hiện thí điểm nộp thuế điện tử 24/7, gồm: Ngân hàng TMCP Ngoại thương, Ngân hàng TMCP Đầu tư và Phát triển, Ngân hàng TMCP Công thương, Ngân hàng TMCP Quân đội và Ngân hàng TMCP Kỹ thương.

Nộp thuế điện tử 24/7 sẽ được Tổng cục Hải quan triển khai từ tháng 11/2017. Theo đó, DN sẽ nộp tiền trực tiếp tại Công thanh toán điện tử hải quan 24/7, cơ quan Hải quan sẽ trực tiếp hỗ trợ DN lập chứng từ nộp tiền từ những dữ liệu gốc, để hạn chế những sai sót trong thủ tục chuyên tiền. ■ **ĐỨC THÀNH**

**Thêm 1 chi nhánh ngân hàng nước ngoài được mua bán trái phiếu chính phủ**

Theo Quyết định của Ngân hàng Nhà nước (NHNN), từ ngày 19/9, Ngân hàng Kookmin chi nhánh TP. HCM được phép tham gia đấu thầu, mua, bán trái phiếu chính phủ trên thị trường tiền tệ và phải tuân thủ các quy định của NHNN. Quyết định này là một bộ phận không tách rời của Giấy phép thành lập và hoạt động số 21/GP-NHNN ngày 19/01/2011 do Thống đốc NHNN cấp cho Ngân hàng Kookmin. ■ **MAI NGỌC**

**TIN VĂN**

+ Thủ tướng vừa ký Quyết định số 1363/QĐ-TTg, kiện toàn nhân sự Ủy ban An toàn giao thông quốc gia. Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình làm Chủ tịch Ủy ban.

+ Thủ tướng vừa phê duyệt Danh sách thành viên Ủy ban quốc gia về trẻ em theo Quyết định 856/QĐ-TTg ngày 15/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ. Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Đức Đam làm Chủ tịch Ủy ban.

+ Chính phủ vừa ban hành Nghị định số 104/2017/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai; khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi; đê điều.

+ Đại sứ quán Thụy Điển tại Hà Nội vừa phối hợp với Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Khoa học và Công nghệ tổ chức phát động cuộc thi toàn quốc "Sáng tạo như người Thụy Điển".

+ Tổng công ty Cảng hàng không Việt Nam vừa đề nghị Bộ Giao thông vận tải trao đồng giải Nhất cho 3 phương án thiết kế sân bay Long Thành.

+ Bộ Nội vụ đề xuất tinh giản hàng nghìn cán bộ, công chức xã và hàng chục nghìn người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn. Ở cấp thôn, tổ dân phố sẽ giảm hơn 400.000 người. ■ **HÒA LÊ**

**ASEAN ưu tiên hợp tác phát triển kinh tế đồng đều, toàn diện**

□ **HỒNG THOAN**

*Vừa qua, Hội nghị Bộ trưởng Kinh tế ASEAN lần thứ 49 (AEM 49) và các hội nghị liên quan gồm Hội nghị Hội đồng Khu vực thương mại tự do ASEAN lần thứ 31, Hội nghị liên Bộ trưởng Kinh tế ASEAN và Hội đồng Khu vực đầu tư ASEAN lần thứ 20, các hội nghị tham vấn giữa ASEAN và 10 đối tác, Hội nghị Bộ trưởng Hiệp định đối tác kinh tế toàn diện khu vực (RCEP) lần thứ 5... đã diễn ra tại Philippines.*



*Việt Nam đã có nhiều đóng góp quan trọng cho hợp tác kinh tế ASEAN trong thời gian qua*  
**Ảnh: TK**

Các hội nghị này là sự kiện quan trọng để Bộ trưởng Kinh tế của 10 nước ASEAN và các đối tác trao đổi về tình hình hợp tác kinh tế trong nội khối ASEAN cũng như giữa ASEAN và các đối tác, chuẩn bị nội dung cho Hội nghị Cấp cao ASEAN lần thứ 30 và các hội nghị liên quan vào tháng 11 tới. Trong đó, Hội nghị Bộ trưởng Kinh tế ASEAN tập trung vào việc thảo luận các ưu tiên hợp tác kinh tế năm 2017 của ASEAN; rà soát tổng thể lộ trình thực hiện các cam kết trong các Hiệp định của ASEAN; tình hình thực hiện các ưu tiên xây dựng Cộng đồng kinh tế ASEAN năm 2017; định hướng đàm phán Hiệp định RCEP.

**Tăng cường hợp tác nội - ngoại khối**

Đại diện Bộ Công Thương Việt Nam cho biết, trong các nội dung thảo luận, nội dung quan trọng nhất là xây dựng các cơ chế, chính sách trong khu vực giúp tạo thuận lợi cho DN vừa, nhỏ và siêu nhỏ tận dụng tốt các hiệp định thương mại nội khối, vượt qua các thách thức mới khi cuộc cách mạng công nghiệp 4.0 đang diễn ra ngày càng mạnh mẽ, có tác động sâu rộng đến mọi DN. Theo đó, để thực hiện mục tiêu hỗ trợ cho hoạt động của DN vừa và nhỏ, ASEAN tiếp tục thúc đẩy cơ chế tự chứng nhận xuất xứ toàn khu vực ASEAN, phát triển thương mại điện tử, nhân rộng và tạo thuận lợi cho mô hình kinh doanh với người có thu nhập thấp, xây dựng chỉ số thuận lợi hóa thương mại ASEAN...

Đến nay, ASEAN cũng đã xây dựng các Kế hoạch hành động chiến lược phát triển DN vừa, nhỏ và siêu nhỏ cho từng giai đoạn; triển khai công tác thu hẹp khoảng cách phát triển thông qua Sáng kiến Hội nhập

ASEAN (IAI) với việc các nước ASEAN-6 hỗ trợ các nước Campuchia - Lào - Myanmar - Việt Nam hội nhập khu vực và thu hẹp khoảng cách phát triển, hướng tới một ASEAN thống nhất và phát triển đồng đều. Hiện đã có 2 Kế hoạch công tác IAI được triển khai với tổng số 615 dự án trị giá 103,1 triệu USD và Kế hoạch công tác giai đoạn III cũng đã được thông qua tại Hội nghị Cấp cao ASEAN lần thứ 29.

Song song với Hội nghị AEM lần thứ 49, Hội nghị Bộ trưởng RCEP lần thứ 5 đã thống nhất các yếu tố chính cần đạt được trong từng lĩnh vực để đàm phán đạt kết quả đáng kể vào cuối năm 2017 và chỉ đạo định hướng thúc đẩy đàm phán trong các lĩnh vực chủ chốt như thương mại hàng hóa, thương mại dịch vụ và đầu tư.

Về hợp tác ngoại khối, các Bộ trưởng đặt mục tiêu thúc đẩy hơn nữa các khuôn khổ thương mại tự do của ASEAN với đối tác Trung Quốc, Hàn Quốc, Nhật Bản, Australia, New Zealand, Hồng Kông và ghi nhận tình hình hợp tác với các đối tác khác như Canada, Nga và Hoa Kỳ.

Số liệu của Ban Thư ký ASEAN cho biết, tăng trưởng GDP của ASEAN sẽ duy trì ở mức 4,8% năm 2017. Năm 2016, tổng giá trị thương mại hàng hóa của ASEAN đạt 2,22 nghìn tỷ USD, trong đó 23,5% là thương mại nội khối. Trong số các đối tác đối thoại của ASEAN thì Trung Quốc, EU và Nhật Bản là 3 đối tác thương mại hàng đầu. Tổng giá trị thương mại dịch vụ của ASEAN vẫn ổn định với 643,4 tỷ USD, trong đó 16,6% là thương mại nội khối. Đầu tư trực tiếp nước ngoài (FDI) vào ASEAN đạt 96,72 tỷ USD năm 2016, trong đó 24,8% là đầu tư nội khối ASEAN.

**Việt Nam đóng góp tích cực và hưởng lợi từ hội nhập**

Bên cạnh các sự kiện chính, cùng với các Bộ trưởng ASEAN, đoàn Việt Nam đã có nhiều cuộc làm việc song phương với Bộ trưởng và Trưởng đoàn của các nước Malaysia, Hoa Kỳ, Hàn Quốc và nước chủ nhà Philippines. Tại đây, phía Việt Nam đã khẳng định những đóng góp của Việt Nam cho thành công của ASEAN sau 50 năm thành lập, đồng thời cùng các nước bàn về khuôn khổ và giải pháp thúc đẩy quan hệ kinh tế - thương mại song phương.

Bộ trưởng Bộ Công Thương Trần Tuấn Anh từng nhấn mạnh: Việt Nam luôn phát huy vai trò là một trong những thành viên tích cực trong ASEAN về thúc đẩy hợp tác kinh tế nội khối, ngoại khối và thu được những kết quả tích cực. Việt Nam chính thức trở thành thành viên thứ 7 của ASEAN vào ngày 28/7/1995. Sau hơn 22 năm, Việt Nam đã tham gia sâu rộng, toàn diện vào tất cả các lĩnh vực hợp tác của ASEAN theo phương châm "chủ động, tích cực và có trách nhiệm", đồng thời có những đóng góp quan trọng cho hợp tác kinh tế ASEAN thời gian qua.

Việt Nam luôn nằm trong nhóm nước có tỷ lệ thực hiện cao nhất trong quá trình thực hiện Kế hoạch tổng thể Cộng đồng Kinh tế ASEAN 2015, tỷ lệ thực thi các biện pháp ưu tiên của Việt Nam là 95,5%, đứng thứ 2 sau Singapore. Là nước điều phối hợp tác kinh tế ASEAN-EU, Việt Nam đã đóng góp tích cực vào thúc đẩy quan hệ kinh tế - thương mại hai bên, thúc đẩy khả năng tái khởi động đàm phán FTA ASEAN-EU. Việt Nam cũng được các quốc gia ghi nhận trong vai trò chủ tọa một số Nhóm Công tác trong khuôn khổ ASEAN và hợp tác giữa ASEAN với các đối tác ngoại khối.

ASEAN là động lực quan trọng giúp Việt Nam duy trì tốc độ tăng trưởng kinh tế bền vững thời gian qua với vị trí đối tác thương mại đứng thứ hai của Việt Nam (sau Trung Quốc), tốc độ tăng trưởng bình quân 14,5%/năm. Tổng kim ngạch xuất - nhập khẩu Việt Nam - ASEAN tăng gấp 7 lần sau hơn 20 năm trở thành viên của khối này, từ khoảng 5,8 tỷ USD năm 1996 lên 41,49 tỷ USD năm 2016, chiếm tỷ trọng 11,8% tổng kim ngạch xuất - nhập khẩu của cả nước. ■

# Hướng tới việc khai thác bền vững tài nguyên khoáng sản

□ HOÀNG LONG

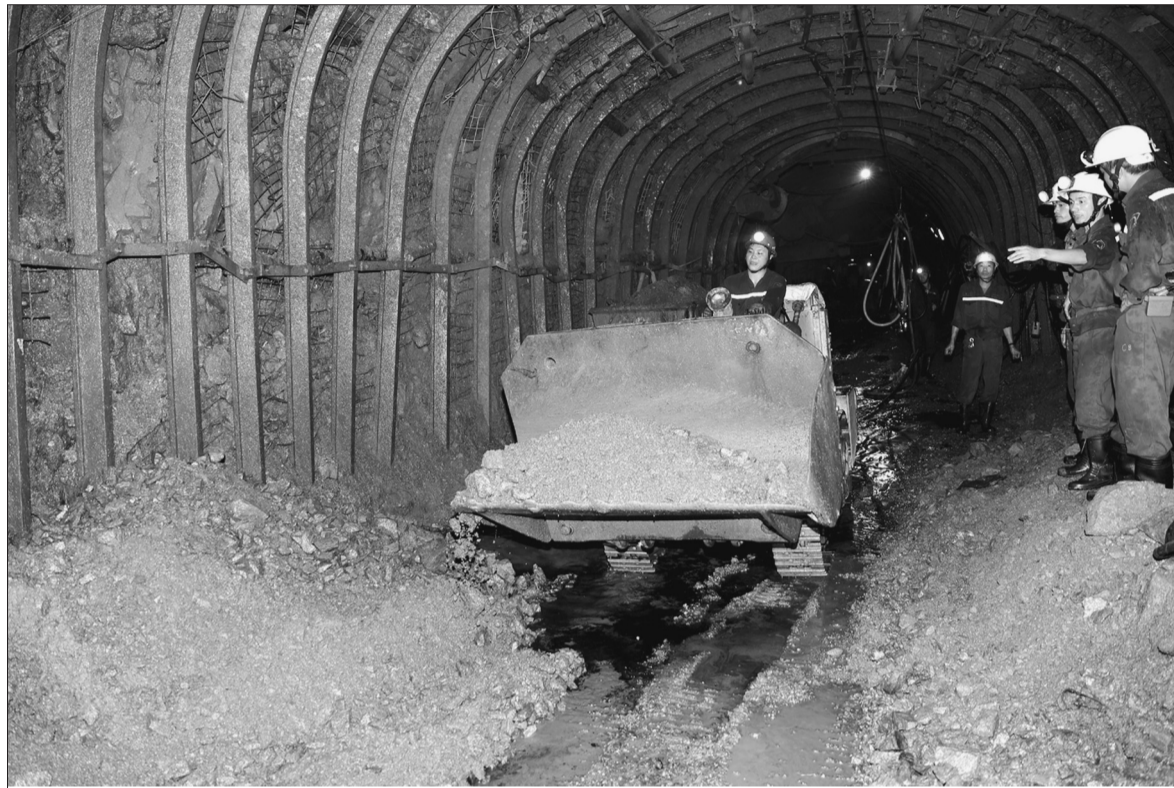
## Dẫn chuyển biến từ chiều rộng sang chiều sâu

Luật Khoáng sản năm 2010 được Quốc hội khóa XII thông qua tại Kỳ họp thứ 8, có hiệu lực từ ngày 01/7/2011 với 86 điều, trong đó có tới 48 điều lần đầu tiên được quy định trong quản lý khoáng sản.

Đánh giá về quá trình thực thi Luật Khoáng sản năm 2010, Thứ trưởng Bộ Tài Nguyên và Môi trường Nguyễn Linh Ngọc cho biết: Đến nay, công tác điều tra cơ bản địa chất về khoáng sản đã đạt được những kết quả đáng kể. Diện tích được lập bản đồ địa chất - khoáng sản đạt gần 70% diện tích đất liền; nhiều loại khoáng sản quan trọng, có tính chiến lược đã được phát hiện, đánh giá như: bauxit, sắt laterit, titan... Bên cạnh đó, công tác tính và thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản cũng được triển khai đồng bộ trên phạm vi toàn quốc, góp phần đưa các quy định mới của Luật Khoáng sản đi vào cuộc sống. Ngành Công nghiệp khai khoáng đã chuyển dần từ phát triển theo bề rộng sang chiều sâu, nhằm khai thác triệt để, thu hồi tối đa và bảo vệ, sử dụng hợp lý, tiết kiệm khoáng sản.

Còn theo Bộ Tài chính, hệ thống chính sách thuế, phí, lệ phí đối với khoáng sản đã được hoàn thiện hơn, góp phần bảo vệ, khai thác, sử dụng hợp lý, tiết kiệm và hiệu quả tài nguyên khoáng sản của quốc gia. Thống kê cho thấy,

Kể từ khi Luật Khoáng sản năm 2010 có hiệu lực, hoạt động khai khoáng đã đi vào nề nếp. Tuy nhiên, bên cạnh các yếu tố tích cực, chính sách, pháp luật về khoáng sản cũng đã bộc lộ nhiều hạn chế cần phải sửa đổi cho phù hợp.



Nhiều chuyên gia cho rằng, cần tạo hành lang pháp lý cho phát triển công nghiệp khai thác khoáng sản theo hướng bền vững  
Ảnh: TK

từ năm 2013 đến hết tháng 4/2017, Kho bạc Nhà nước đã thu từ cấp quyền khai thác khoáng sản tổng số tiền 12.795 tỷ đồng, trung bình mỗi năm thu từ tiền cấp quyền khai thác khoáng sản là 4.000 - 5.000 tỷ đồng, góp phần tăng thu NSNN và tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước về hoạt động khoáng sản trên phạm vi cả nước.

Ngoài ra, nếu trước đây, một vấn nạn nhức nhối là việc cấp phép thăm dò, khai thác khoáng sản được thực hiện tràn lan thì đến nay, tình trạng đó đã cơ bản được khắc phục. Theo Bộ Tài nguyên và Môi trường, tính hết năm 2016, cả nước có gần 3.000 tổ chức, cá nhân thuộc mọi thành phần kinh tế đang thăm dò, khai thác khoáng sản theo 4.071 giấy

phép. Trong đó, 678 giấy phép do Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp; số còn lại do UBND các tỉnh, thành phố cấp.

## Tiếp tục hoàn thiện hành lang pháp lý

Bên cạnh những kết quả đạt được, Thứ trưởng Nguyễn Linh Ngọc cũng thẳng thắn thừa nhận, việc thực thi chính sách,

pháp luật về khoáng sản còn những hạn chế, bất cập. Một số chủ trương, quan điểm trong quản lý khoáng sản chưa đem lại hiệu quả cao trong quá trình triển khai...

Mặt khác, kết quả giám sát chuyên đề của Quốc hội trong lĩnh vực khoáng sản cho thấy, tiến độ ban hành văn bản hướng dẫn thi hành Luật Khoáng sản năm 2010 khá chậm. Tuy Luật có hiệu lực từ 01/7/2011, nhưng phải đến tháng 3/2012 mới có Nghị định hướng dẫn chi tiết, tức là chậm 8 tháng tính từ khi Luật có hiệu lực và 16 tháng từ khi Quốc hội thông qua Luật. Các Nghị định hướng dẫn một số nội dung quan trọng như: đấu giá quyền khai thác khoáng sản, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực khoáng sản cũng được ban hành rất chậm, gây khó khăn cho việc triển khai Luật.

Nhìn nhận về thực trạng trên, Phó Trưởng ban thường trực Ban Kinh tế Trung ương Cao Đức Phát cho rằng, để quản lý chặt chẽ, hiệu quả hơn hoạt động thăm dò, khai thác khoáng sản, một số quy định trong Luật Khoáng sản cần được bổ sung, điều chỉnh cho phù hợp với thực tiễn và xu hướng chung của thế giới.

Bên cạnh đó, Bộ Tài chính cũng kiến nghị, cơ quan quản lý nhà nước cần nghiên cứu sửa đổi, bổ sung các quy định về phương pháp tính, mức thu, quản lý thu, nộp tiền cấp quyền khai thác khoáng sản đảm bảo phù hợp với thực tế và khả thi trong quá trình triển khai thực hiện. Ngoài ra, chế tài xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực khai thác khoáng sản cần phải được thiết kế theo hướng chặt chẽ, nghiêm minh hơn. ■

## PVN: Giá dầu thô xuất sang Trung Quốc cao hơn giá xuất khẩu trung bình

Vài ngày qua, một số cơ quan báo chí đã đăng tải thông tin về việc giá dầu thô xuất bán sang thị trường Trung Quốc thấp hơn mức trung bình xuất khẩu gây thiệt hại cho nền kinh tế. Trước sự việc này, Tập đoàn Dầu khí Việt Nam (PVN) đã lập tức phát đi thông cáo báo chí để phản hồi tới công chúng.

Theo PVN, giá dầu Việt Nam xuất khẩu sang Trung Quốc thậm chí còn cao hơn giá dầu thô trung bình được xuất khẩu. Minh chứng là trong 8 tháng năm 2017, Công ty Dầu Unipet (Trung Quốc) đã trực tiếp mua khoảng 1,78 triệu tấn dầu thô từ Việt Nam (chiếm khoảng 20% tổng sản lượng sản xuất và khoảng 35% tổng sản lượng xuất khẩu của Việt Nam) với tổng giá trị 733 triệu USD. Các loại dầu thô Việt Nam được khách hàng Trung Quốc mua trong giai đoạn này được khai thác từ các mỏ: Sư Tử Đen, Rạng Đông, Ruby, Chim Sáo, Thăng Long. Giá trung

bình xuất khẩu cho khách hàng Trung Quốc mua trực tiếp là 412 USD/tấn, cao hơn so với giá trung bình dầu thô Việt Nam xuất khẩu khoảng 9,59 USD/tấn. Tính chung giá dầu thô Việt Nam xuất bán vào thị trường Trung Quốc có giá trung bình 405,31 USD/tấn, cao hơn so với giá dầu thô trung bình được Việt Nam xuất khẩu khoảng 2,9 USD/tấn.

PVN khẳng định: "Việc xuất bán dầu thô được kiểm soát rất chặt chẽ và luôn có sự thống nhất tuyệt đối của các chủ mỏ dầu Việt Nam và nước ngoài. Các lô dầu xuất khẩu đều được bán theo hình thức đấu thầu đảm bảo công bằng, minh bạch, hiệu quả và an toàn. Giá bán của tất cả các lô dầu đều là giá cao nhất tại thời điểm bán, phù hợp với các điều kiện kỹ thuật mà các chủ mỏ dầu, bao gồm PVN và các đối tác là công ty dầu khí quốc tế, đặt ra".

Danh sách mời tham gia mua dầu Việt Nam đã được các chủ mỏ

dầu thông qua có khoảng 30 khách hàng trên khắp thế giới, như vậy, dầu thô Việt Nam hiện được xuất bán đi tiêu thụ tại nhiều nước như: Nhật, Hoa Kỳ, Singapore, Australia... và Trung Quốc.

PVN cũng cho biết thêm, tất cả các thông tin về việc xuất bán dầu thô của Tập đoàn đều được thường kỳ báo cáo chính thức bằng văn bản đến Bộ Tài chính, Bộ Công Thương, Tổng cục Hải quan, Cục Thống kê TP. HCM, Cục Thống kê tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Hiện nay, PVN đang tham gia khai thác và xuất bán 18 loại dầu thô. Chất lượng các loại dầu thô khác nhau nên giá trị thương mại trên thị trường quốc tế cũng khác nhau. Tính chung hơn 30 năm qua, khoảng 360 triệu tấn dầu thô đã được xuất bán với tổng trị giá gần 150 tỷ USD, đóng góp đáng kể cho nguồn thu NSNN. ■

QUỖNH ANH

## Bộ KH&CN cấp phép sử dụng tên quốc gia để đăng ký nhãn hiệu tại nước ngoài

Chính phủ vừa ban hành Nghị quyết số 91/NQ-CP về việc cấp phép sử dụng dấu hiệu chỉ dẫn nguồn gốc địa lý thuộc phạm vi quốc gia. Cụ thể, Chính phủ giao Bộ Khoa học và Công nghệ (KH&CN) cấp phép sử dụng chữ "Việt" hoặc "Việt Nam", chữ tiếng Anh tương ứng "Viet" hoặc "Vietnam" để đăng ký nhãn hiệu chứng nhận, nhãn hiệu tập thể cho các sản phẩm, dịch vụ quốc gia của Việt Nam tại nước ngoài; trước mắt cấp phép cho Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để đăng ký nhãn hiệu chứng nhận đối với sản phẩm gạo của Việt Nam tại nước ngoài. Bộ KH&CN nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung quy định pháp luật về việc sử dụng tên quốc gia, bao gồm dạng đầy đủ, dạng rút ngắn, các chữ tiếng Anh tương ứng và các dấu hiệu khác chỉ nguồn gốc địa lý thuộc phạm vi quốc gia trong việc đăng ký chỉ dẫn địa lý, nhãn hiệu (nhãn hiệu chứng nhận, nhãn hiệu tập thể) cho các sản phẩm, dịch vụ tại các văn bản quy phạm pháp luật liên quan, trình cấp có thẩm quyền theo quy định. ■

LÊ HÒA



**Tác động rộng khắp đến nhiều DN, ngành, nghề**

Trong 5 Luật trên, luật thu hút sự quan tâm của cộng đồng DN nhất chính là Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thuế GTGT. Ông Bùi Ngọc Tuấn - Phó Tổng Giám đốc dịch vụ tư vấn thuế Công ty TNHH Deloitte Việt Nam - cho rằng: Việc bỏ quy định chuyển quyền sử dụng đất từ đối tượng không chịu thuế sang chịu Thuế GTGT với mức thuế suất thông thường 10% sẽ dẫn đến hiện tượng phí chồng phí, ảnh hưởng tới hoạt động tín dụng, thị trường bất động sản... Thực tế cho thấy, phân loại và xác định quyền sử dụng đất là đối tượng không chịu thuế như hiện hành là phù hợp với bản chất của Thuế GTGT, đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật. Do đó, ông Tuấn kiến nghị, Bộ Tài chính nên cân nhắc loại trừ chuyển quyền sử dụng đất khỏi đối tượng chịu Thuế GTGT.

Mặt khác, để tháo gỡ vướng mắc trong triển khai quy định không hoàn Thuế GTGT theo Luật số 106/2013/QH13 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thuế GTGT, Luật Thuế TTĐB và Luật Quản lý thuế, ông Tuấn đề xuất, Luật này cần sửa lại theo hướng hoàn Thuế GTGT đối với hàng hóa nhập khẩu sau đó xuất bán vào khu phi thuế quan, xuất khẩu ra nước ngoài hoặc xuất trả lại chủ hàng, thực hiện xuất khẩu tại địa bàn hoạt động hải quan theo quy định của Luật Hải quan và các văn bản hướng dẫn.

Liên quan đến Thuế TNDN, luật sư Trương Thanh Đức - Chủ tịch HĐQT Công ty Luật Basico - khuyến nghị, Dự thảo Luật không nên áp dụng mức thuế suất khác nhau 15 - 17 - 20% theo quy mô doanh thu, lao động. Điều này không có nhiều ý nghĩa trong thực tế, dễ bị gian lận, lợi dụng, vô tình khuyến khích DN duy trì quy mô nhỏ, khó phát huy được lợi thế cạnh tranh.

**SỬA ĐỔI 5 LUẬT THUẾ:**

# Tác động thế nào tới cộng đồng doanh nghiệp?

□ NGỌC MAI

**Với 30 chính sách thuế được sửa đổi có tác động lớn đến nhiều ngành, nghề khác nhau, Dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thuế giá trị gia tăng (GTGT), Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt (TTĐB), Luật Thuế thu nhập doanh nghiệp (TNDN), Luật Thuế thu nhập cá nhân (TNCN) và Luật Thuế tài nguyên tiếp tục thu hút sự quan tâm góp ý của nhiều DN và chuyên gia.**



**Các DN sản xuất nước giải khát có thể bị ảnh hưởng đến việc tiêu thụ sản phẩm**

Ảnh: TK

Một vấn đề khác được nêu trong Dự thảo sửa đổi, bổ sung 5 Luật thuế lần này là bổ sung các loại nước ngọt có ga, không ga, nước tăng lực, trà, cà phê uống liền được đóng gói theo dây chuyền sản xuất công nghiệp (trừ nước trái cây, nước rau quả 100% tự nhiên, sữa và các sản phẩm sữa) vào đối tượng chịu Thuế TTĐB. Đặt giả thiết nếu Dự án Luật này được thông qua, Phó Chủ tịch Thường trực Hiệp hội Bia - Rượu - Nước giải khát Việt Nam Nguyễn Tiến Vỹ nhận định, các DN sản xuất, kinh doanh nước giải khát sẽ phải chịu nhiều loại

thuế với mức tăng như sau: Thuế GTGT tăng từ 10% lên 12%, Thuế TTĐB đối với DN sản xuất nước ngọt là 10%, mức thuế suất Thuế GTGT áp dụng cho đường tăng từ 5% lên 6%. Khi đó, giá các sản phẩm nước giải khát trên thị trường sẽ tăng khoảng 12%, đồng thời chi phí sản xuất sẽ tăng lên. Điều này có thể dẫn đến việc giảm khả năng tiêu thụ sản phẩm, doanh thu và quy mô sản xuất... Hơn nữa, giá bán cao còn có khả năng tạo kẽ hở cho hàng nhập lậu, hàng giả, hàng nhái, hàng kém chất lượng tràn lan. Từ đây, ông Vỹ kiến nghị, Bộ Tài

chính xem xét áp Thuế TTĐB đối với tất cả các hàng hóa thực phẩm có chứa đường ở một mức thuế thấp, hoặc chỉ áp thuế đối với những sản phẩm nước ngọt có hàm lượng đường cao.

**Sửa Luật phải đảm bảo tính bền vững**

Bên cạnh đó, góp ý vào dự thảo sửa đổi, bổ sung 5 Luật thuế, cộng đồng DN còn gửi đến cơ quan soạn thảo nhiều kiến nghị liên quan đến các quy định về vốn mòng, chuyển nhượng vốn, chuyển tiếp ưu đãi, xác định giá tính Thuế Tài

nguyên... Điều này cho thấy, việc điều chỉnh chính sách thuế tác động lớn tới nền kinh tế. Tuy nhiên, để nhìn nhận rõ hơn những ảnh hưởng này, theo các chuyên gia, cơ quan soạn thảo vẫn cần có thêm bản đánh giá tác động chi tiết việc sửa đổi 5 Luật thuế đối với tổng thể nền kinh tế cũng như các DN.

Theo đó, Chuyên gia kinh tế Phạm Chi Lan kỳ vọng, bản đánh giá tác động sẽ phải giải đáp được một số câu hỏi. Cụ thể, sau khi điều chỉnh 5 Luật thuế này, thu ngân sách sẽ tăng lên bao nhiêu? Dự án Luật đã lường hết được những tác động đối với DN hay chưa? Ngành, nghề nào sẽ chịu thua thiệt lớn? Việc sửa đổi này có phù hợp với chủ trương tái cơ cấu kinh tế không? Mặt khác, việc đánh giá tác động của Dự án Luật phải do các cơ quan độc lập, khách quan, nếu chính cơ quan sửa chính sách đánh giá thì kết quả sẽ không thể toàn diện.

Thêm nữa, điều mà các chuyên gia băn khoăn là tính bền vững của việc sửa đổi 5 Luật thuế. Sửa Luật để cơ cấu lại nguồn thu ngân sách, song "việc tăng thu này liệu có bền vững hay chỉ đảm bảo trong một, hai năm rồi chúng ta lại điều chỉnh tiếp?" - bà Phạm Chi Lan đặt câu hỏi.

Cùng bản khoản trên, ông Đào Huy Giám - Tổng Thư ký Diễn đàn Kinh tế tư nhân, nguyên Trưởng cơ quan đại diện Thương mại Việt Nam tại WTO - nêu quan điểm: DN và người dân luôn kỳ vọng một hệ thống thuế hoàn chỉnh và có tính ổn định. Do vậy, trong quá trình xây dựng pháp luật, chúng ta cần cân nhắc để tránh phải điều chỉnh liên tục. Sau 5 năm, trong 5 Luật trên, chúng ta đã sửa tới 4 Luật (1 Luật được thực thi trong 9 năm). Trong quá trình sửa đổi, bổ sung lần này, chúng ta nên rút kinh nghiệm làm sao để nếu Quốc hội đồng ý thông qua thì các luật mang tính ổn định hơn và được áp dụng lâu dài trong thực tế. Nếu một vài năm, Luật lại phải sửa một lần thì chúng ta vẫn còn có mặt hạn chế. ■

**Nỗ lực đưa Dự án nhà máy xơ sợi Đình Vũ vận hành trở lại**

Tập đoàn Dầu khí Việt Nam (PVN) cho biết, cùng với việc chủ động đề xuất giải pháp tháo gỡ vướng mắc, xử lý các dự án nhiên liệu sinh học, đóng tàu hoạt động chưa hiệu quả, PVN đang nỗ lực để đưa Dự án Nhà máy xơ sợi Polyester Đình Vũ (PVTex) sớm vận hành trở lại.

Theo đó, PVN/PVTex đã làm việc với Tập đoàn Dệt may Việt Nam (Vinatex) để triển khai hợp tác trong thời gian tới. Từ ngày 6-15/9, đại diện PVN/PVTex đã khảo sát và tiếp xúc với các đối tác tiêu thụ sản phẩm tiềm năng để triển khai công tác thị trường. Đồng thời, PVN/PVTex đã làm việc với các đối tác quốc tế để chuẩn bị khởi động lại Nhà máy và đang làm việc với đối tác trong nước về phương án hợp tác hỗ trợ tài chính để huy động vốn lưu động phục vụ cho quá trình sản xuất, kinh doanh sản phẩm xơ sợi. ■

H.THUẬN

**Tôn vinh 102 sản phẩm công nghiệp nông thôn**

Ngày 20/9, Cục Công nghiệp địa phương (Bộ Công Thương) đã công bố và trao giấy chứng nhận cho 102 sản phẩm công nghiệp nông thôn tiêu biểu cấp quốc gia năm 2017.

Các sản phẩm được bình chọn năm nay gồm: 19 sản phẩm nhóm thủ công mỹ nghệ; 42 sản phẩm nhóm chế biến nông - lâm - thủy sản và đồ uống; 22 sản phẩm nhóm thiết bị, máy móc, dụng cụ, phụ tùng cơ khí và 19 sản phẩm thuộc nhóm

khác. Trải qua 4 cấp bình chọn, các sản phẩm này phải đạt tiêu chí đáp ứng nhu cầu thị trường và khả năng phát triển sản xuất; tiêu chí về kinh tế - kỹ thuật - xã hội và môi trường; tiêu chí về tính văn hóa và thẩm mỹ... Sự kiện diễn ra trong khuôn khổ Hội chợ triển lãm hàng công nghiệp nông thôn tiêu biểu năm 2017 (từ 20-24/9, tại Hà Nội) và nằm trong chuỗi các hoạt động của Chương trình khuyến công quốc gia năm 2017. ■

P.KHANG

**DN cần chú trọng đổi mới công nghệ**

Vừa qua, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) đã phối hợp với Trường Đại học Kỹ thuật Công nghiệp Thái Nguyên tổ chức Hội thảo "Tầm nhìn công nghệ tương lai và chính sách hỗ trợ doanh nghiệp áp dụng công nghệ mới".

Điều tra của VCCI cho biết, các DN Việt đang sử dụng 75% máy móc, dây chuyền công nghệ lạc hậu và 90% trong tổng số 8.000 DN được điều tra cho biết họ chưa có chiến lược cải tiến công nghệ do tài chính hạn hẹp. Các chuyên gia khẳng định, năng suất và chất lượng sản phẩm là yếu tố then chốt quyết định khả năng cạnh tranh và sự tồn tại của DN. Vì vậy, các DN sản xuất, kinh doanh cần phải ứng dụng, cải tiến, đổi mới công nghệ, coi công nghệ là công cụ chiến lược để phát triển nhanh và bền vững. Hội thảo cũng đem đến các giải pháp tài chính hỗ trợ DN áp dụng công nghệ mới, trong đó, DN có thể tiếp cận vốn từ Quỹ Đổi mới công nghệ quốc gia. ■

QUỲNH ANH

**TIN VĂN**

- Theo Nghị định số 106/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định kinh doanh thuốc lá là ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện. Tổ chức, cá nhân sản xuất, mua bán sản phẩm thuốc lá; chế biến nguyên liệu thuốc lá, mua bán nguyên liệu thuốc lá và đầu tư trồng cây thuốc lá phải có giấy phép theo quy định.

- Theo Bộ Công Thương, dự kiến sẽ có khoảng 464-612 điều kiện kinh doanh sẽ bị cắt giảm trong thời gian tới, tương đương với khoảng 38-50,3% tổng số điều kiện kinh doanh.

- Kho bạc Nhà nước Trung ương vừa ban hành công văn về việc tăng cường công tác kiểm soát chi năm 2017. Trong đó, kiên quyết từ chối thanh toán các khoản chi bằng tiền mặt do đơn vị sử dụng ngân sách, chủ đầu tư, ban quản lý dự án đề nghị không đúng đối tượng quy định được phép chi bằng tiền mặt.

- Số liệu từ Tổng cục Hải quan cho biết, tính đến hết tháng 8, lượng ô tô nhập khẩu của cả nước là gần 65,5 nghìn chiếc, giảm 4,9% so với cùng kỳ năm 2016; trị giá nhập khẩu là 1,39 tỷ USD, giảm mạnh 14,1%. ■

HOÀNG LONG

**Tin tức**

**Gần 1.400 tỷ đồng cho công tác thăm, tặng quà người có công**

Đó là con số được công bố tại Hội nghị triển khai Chi thị số 14 CT/TW ngày 19/7/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng và Tổng kết các hoạt động kỷ niệm 70 năm ngày Thương binh - Liệt sĩ do Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội tổ chức mới đây.

Theo thống kê ban đầu, NSNN đã dành gần 1.400 tỷ đồng cho công tác thăm, tặng quà, chăm sóc người có công với cách mạng... Hoạt động kỷ niệm 70 năm ngày Thương binh - Liệt sĩ đã đạt hiệu quả thiết thực và trở thành một nét đẹp trong đời sống văn hóa Việt Nam, có tính giáo dục cao, góp phần chăm sóc đời sống vật chất và tinh thần đối với người có công. ■ **LỘC NGUYỄN**

**“Liên hoan Múa quốc tế - 2017”**

Diễn ra từ ngày 16-22/9 tại Ninh Bình, “Liên hoan Múa quốc tế - 2017” thu hút sự tham gia của 15 đơn vị múa quốc tế và 9 đơn vị trong nước.

Theo Ban tổ chức, “Liên hoan Múa quốc tế - 2017” tiếp tục khẳng định thương hiệu cho Liên hoan Múa tại Việt Nam những năm tiếp theo; là sân chơi nghệ thuật đỉnh cao mang đến nhiều niềm vui và tinh thần sáng tạo cho tất cả các nghệ sỹ. Đây còn là cơ hội để người dân Ninh Bình được tiếp cận với bộ môn nghệ thuật mang tầm quốc tế và cũng là cơ hội để quảng bá du lịch, giới thiệu với bè bạn quốc tế về mảnh đất và con người Cố đô Hoa Lư. ■ **N.LỘC**

**Cần chấm dứt các khoản thu trái quy định**

Đó là chỉ đạo của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo đối với các cơ sở giáo dục, sau khi Thanh tra Bộ thực hiện kiểm tra đột xuất tại Hà Nội, Hải Phòng, Hà Tĩnh, Nghệ An và chỉ ra hàng loạt khoản thu trái quy định.

Trong số các khoản thu thỏa thuận, có nhiều khoản thu được tổ chức thực hiện không đúng với Thông tư số 29/2012/TT-BGDĐT quy định về tài trợ cho các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân.

Theo đó, để giải quyết tận gốc vấn đề này, tới đây Bộ sẽ xem xét sửa đổi Thông tư số 55/2011/TT-BGDĐT và các văn bản có liên quan đến thu, chi. Trong đó nhấn mạnh việc thực hiện Công văn số 2974/BGDĐT-KHTC ngày 30/6/2017 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc báo cáo và cam kết thực hiện giá dịch vụ giáo dục năm học 2017-2018. ■ **NGUYỄN VŨ**

**TIN VĂN**

- Bộ GD&ĐT vừa ban hành Công văn đề nghị các Sở GD&ĐT; các cơ sở giáo dục triển khai thực hiện công tác giáo dục an toàn giao thông năm học 2017-2018, đặc biệt là “Tháng cao điểm an toàn giao thông cho học sinh, sinh viên đến trường - tháng 9/2017”.

- Dự án xây dựng cơ sở hạ tầng và tiền xử lý chất độc dioxin tại sân bay Biên Hòa vừa được khởi công. Đây là bước chuẩn bị cụ thể để phục vụ triển khai Dự án xử lý tổng thể chất độc hóa học tại đây bằng nguồn vốn ODA không hoàn lại của Mỹ và một số đối tác với tổng số tiền khoảng 500 triệu USD.

- Theo thống kê của Văn phòng thường trực Ban chỉ đạo Trung ương về Phòng, chống thiên tai, bão số 10 đã làm 6 người chết, hơn 210 người bị thương và khiến hàng trăm nghìn ngôi nhà bị sập, tốc mái, hư hỏng. Thiệt hại về tài sản vẫn chưa được ước tính.

- Theo Phương án đơn giản hóa thủ tục hành chính, giấy tờ công dân liên quan đến quản lý dân cư thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ GD&ĐT vừa được Chính phủ thông qua, nội dung đơn giản hóa liên quan đến 30 thủ tục hành chính trong 4 lĩnh vực: Giáo dục và Đào tạo; Tiêu chuẩn nhà giáo; Quy chế thi tuyển sinh; Hệ thống văn bằng, chứng chỉ.

- Các cá nhân, tổ chức được khuyến khích đầu tư vào 7 loại hình trợ giúp xã hội và được hưởng chính sách theo quy định của pháp luật... đây là nội dung được nêu tại Nghị định số 103/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức, hoạt động, giải thể và quản lý các cơ sở trợ giúp xã hội. ■ **PHÓ HIẾN**

**Tín hiệu tích cực cho các VĐV**

Kết thúc SEA Games 29, các VĐV Việt Nam giành 58 Huy chương Vàng, 50 Huy chương Bạc và 60 Huy chương Đồng, đứng thứ ba chung cuộc. Thành tích này có thể nói là không quá tệ của Đoàn thể thao Việt Nam, trong bối cảnh nguồn lực đầu tư cho lĩnh vực này đang khó khăn. Hơn 60 VĐV được đầu tư trọng điểm cũng là những nhân tố đã góp phần mang lại thành công vừa qua cho đoàn thể thao nước nhà, trong số đó phải kể đến những cái tên, như: Nguyễn Thị Ánh Viên, Lê

64 gương mặt được coi là xuất sắc vừa qua vẫn ở mức “thấp, thiếu và chưa đồng bộ”, cần phải xem xét điều chỉnh nhiều về cách thức chọn lựa, giải pháp trong thời gian tới.

Cũng theo ông Phấn, hiện Tổng cục đang xây dựng danh sách các VĐV đầu tư trọng điểm với khoảng 90-100 VĐV cho năm 2018. Danh sách này dự kiến sẽ được phê duyệt trong tháng 10 tới đây.

**Cần sự quan tâm đúng mực hơn...**

Những năm gần đây, đời sống của các VĐV đã được quan tâm hơn,

cộng với chế độ ưu đãi cho VĐV hiện nay chưa tương xứng, cuộc sống sau giải nghệ của VĐV càng khó khăn, chật vật.

Trên thực tế, chưa có địa phương nào làm tốt công tác chăm lo đời sống cho VĐV. Hầu hết các địa phương đều đầu tư theo hướng “ăn xổi” và dàn trải. Môn nào thiếu huy chương thì kích thích môn đó mà không có một chiến lược dài hạn. Thậm chí, ngay như TP. Hà Nội, dù ngân sách không thiếu nhưng tiền lương, tiền thưởng của VĐV vẫn thấp.

Liên quan đến vấn đề đầu tư cho

**ĐẦU TƯ CHO THỂ DỤC, THỂ THAO:**

**Không để vận động viên sống... “thoi thóp”!**

□ **NGUYỄN LỘC**

**Cùng với việc chú trọng đầu tư vào các môn thể thao trọng điểm, yêu cầu cải thiện, nâng cao chế độ, chính sách cho các vận động viên (VĐV) là 2 trong số những nội dung đáng quan tâm tại Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục thể thao (TDTT).**



**Chế độ dành cho VĐV thể thao cần phải được cải thiện hơn nữa**

**Ảnh: TS**

Thanh Tùng, Lê Tú Chinh, Dương Thúy Vi...

Để chuẩn bị cho giải thể thao khu vực, ngay từ đầu năm 2017, ngành TDTT đã công bố danh sách 64 tuyển thủ ưu tú của 20 môn thể mạnh được đầu tư trọng điểm năm 2017 với nguồn kinh phí lên tới 20 tỷ đồng. Dù mới chỉ giải quyết được phần “ngọn” của quy trình đào tạo tài năng, nhưng trong điều kiện của thể thao Việt Nam, đó đã là một bước tiến rất dài sau rất nhiều năm việc đầu tư cho VĐV bị cào bằng, không có trọng tâm, trọng điểm. Ngoài cải thiện thu nhập, các VĐV này cũng được đảm bảo điều kiện cơ bản để chăm lo phát triển khả năng, sức vươn một cách tốt nhất có thể, gắn với thực tế của thể thao Việt Nam.

Việc có được bản danh sách các VĐV xuất sắc hưởng chế độ đặc thù là một quyết tâm và nỗ lực lớn của ngành Thể thao, trong sự bó buộc về nhiều mặt, đặc biệt là kinh phí. Thế nhưng chính “dự án” này cũng đang có nhiều vấn đề đặt ra. Như thừa nhận của Phó Tổng Cục trưởng Tổng cục TDTT Trần Đức Phấn, việc đầu tư trọng điểm của thể thao Việt Nam cho

nhưng để duy trì thành tích Top đầu khu vực và có thứ hạng cao ở châu Á, đời sống VĐV Việt Nam cần phải được cải thiện hơn nữa.

“Ngoài việc đầu tư trọng tâm, trọng điểm vào các môn thể thao tiềm năng và đội ngũ VĐV xuất sắc, chế độ lương bổng, chính sách cho các VĐV nói chung cần phải được nâng lên” - ông Nguyễn Trọng Hồ - Vụ trưởng Vụ Thể thao thành tích cao (Tổng cục TDTT) nói. Theo ông Hồ, hiện chế độ của VĐV rất thấp. Đối với VĐV đội tuyển quốc gia, tiền công từ 120-150 nghìn đồng/ngày. Mức tiền này bao năm nay không “xê dịch” trong khi mọi thứ trượt giá rất nhiều. Tuy nhiên, do chế độ tiền lương, thưởng phải tuân thủ theo quy định, nên ngành TDTT dù muốn cũng không thể tự ý thay đổi.

Ông Cán Văn Nghĩa - Phó Chủ tịch Hiệp hội Thể thao dưới nước Việt Nam - cho biết: “Chính sách dành riêng cho VĐV gặp tai nạn nghề nghiệp, hoặc sau khi giải nghệ cũng chưa có”. Cũng theo ông Nghĩa, có những VĐV phải đánh đổi con đường học vấn để theo đuổi đam mê thể thao, nhưng tuổi thọ nghề,

hoạt động TDTT, tại phiên họp thứ 14, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đang xem xét, cho ý kiến về Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật TDTT, trong đó có nội dung bàn về chính sách hỗ trợ cho các VĐV.

Bộ trưởng Bộ Văn hóa - Thể thao và Du lịch Nguyễn Ngọc Thiện dẫn tờ trình cho biết, hiện nay có một số ít VĐV trong quá trình tập luyện và thi đấu không may bị tai nạn mất khả năng lao động...

nhưng bản thân và gia đình chưa được hưởng các chế độ trợ cấp của Nhà nước như các đối tượng chính sách, cuộc sống hết sức khó khăn, thiếu thốn. Do đó, Dự thảo Luật cần quy định các VĐV có thành tích xuất sắc không may bị tai nạn thì VĐV hoặc thân nhân được hưởng chế độ trợ cấp như các đối tượng chính sách khác.

Cho ý kiến về Dự án Luật, Phó Chủ tịch Quốc hội Phùng Quốc Hiển đề nghị, Dự án Luật nên sửa đổi, tập trung vào thúc đẩy 2 mảng chính là thể thao thành tích cao và thể thao quần chúng. Về thành tích cao, nên hướng đến đầu tư tập trung có trọng tâm, trọng điểm cho các môn thể thao thuộc danh mục thi Olympic, không nên đầu tư dàn trải.

Đồng thời, việc sửa đổi cũng cần đặc biệt quan tâm đến các chính sách phát triển hệ thống các huấn luyện viên; có cơ chế, chính sách thỏa đáng trong chăm lo cho các VĐV, nhất là những VĐV có nhiều thành tích bởi trong sự nghiệp TDTT, họ đã đổ rất nhiều mồ hôi, thậm chí họ còn phải hy sinh cả hạnh phúc cá nhân của mình vì màu cờ, sắc áo Tổ quốc. ■

**Vấn đề bạn đọc quan tâm**

**Nông dân cần được hỗ trợ về công nghệ**

Khởi nghiệp trong nông nghiệp đang dần trở thành một xu hướng mới tại Việt Nam. Đây được coi là tín hiệu đáng mừng bởi nông nghiệp vốn là một lợi thế đặc biệt của đất nước và khởi nghiệp là phương thức hữu hiệu để thúc đẩy phát triển lĩnh vực này.

Tuy nhiên, hiện nay, số lượng các DN trong lĩnh vực nông nghiệp còn thấp, chỉ chiếm khoảng 1% tổng số DN hoạt động trên cả nước, chưa đủ để phát triển thành cộng đồng và hệ sinh thái. Sản xuất nông nghiệp đa phần là quy mô nhỏ, điều kiện cơ sở hạ tầng, canh tác, dịch vụ còn nhiều yếu kém. Bên cạnh đó, các DN mới chỉ chú ý đến sản xuất và chế biến thô chứ chưa chú trọng vào các hoạt động xây dựng thương hiệu, quảng bá sản phẩm, áp dụng KHCN vào việc canh tác.

Viện trưởng Viện Kinh tế Việt Nam Trần Đình Thiên nhận định, hiện nay nông nghiệp phát triển chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế. Khởi nghiệp của nông dân thường gắn với một sản phẩm nông sản và rất cần phải có vai trò của KHCN.

Nhận định trên đã được minh chứng qua thực tiễn. Đơn cử, thanh long của Việt Nam xuất khẩu chỉ được giá 400 USD/tấn. Nhưng sau khi xuất sang Trung Quốc, nhờ việc áp dụng công nghệ chế biến, bảo quản, chiếu xạ khử trùng nên sản phẩm này được xuất sang châu Âu với giá 3.500 USD/tấn. Rõ ràng, bằng việc chế biến, phân loại, khử trùng một cách khoa học, giá trị gia tăng của sản phẩm nông nghiệp này đã tăng lên đáng kể.

Khởi nghiệp từ nghề nuôi vịt trời, anh Nguyễn Đăng Cường - chủ trang trại nuôi vịt trời (huyện Thuận Thành, tỉnh Bắc Ninh) - chia sẻ: Hiện tại, anh đã sử dụng chất thải từ đàn vịt để nuôi thêm cá và trồng lúa hữu

# Bàn giải pháp giúp nông dân khởi nghiệp

□ Bài và ảnh: LÊ HÒA

**Trung ương Hội Nông dân Việt Nam vừa phối hợp với Bộ Khoa học và Công nghệ (KH&CN) tổ chức Tọa đàm “Các giải pháp giúp nông dân khởi nghiệp”. Tại Tọa đàm, các chuyên gia và đại diện một số mô hình khởi nghiệp đã thảo luận, đưa ra những khuyến nghị về chính sách nhằm hỗ trợ nông dân khởi nghiệp.**



**Đông đảo người dân và DN quan tâm đến dự Hội nghị**

ơ, phát triển thành mô hình khép kín. Đặc biệt, sản phẩm vịt trời hiện được đối tác Nhật Bản mời cộng tác, đưa công nghệ chế biến thành sản phẩm vịt trời hun khói. Mỗi con vịt trời nếu bán ở chợ quê có giá 150.000 đồng nhưng qua công nghệ chế biến của Nhật thì giá bán vào khoảng 900.000 đồng/con. Từ đây, anh Cường đúc rút, việc giúp nông dân khởi nghiệp phải bắt đầu từ thay đổi tư duy của người nông dân. Theo đó, sản phẩm làm ra không phải chỉ để bán trong chợ làng mà phải hướng đến những thị trường lớn hơn. Nông dân rất cần được hỗ trợ về công nghệ, khoa học kỹ

thuật, đặc biệt là khâu chế biến để gia tăng giá trị hàng hóa.

**Giúp nông dân khởi nghiệp thành công**

Theo Chuyên gia nông nghiệp Hoàng Trọng Thủy, để người nông dân trở thành những “chiến binh” khởi nghiệp thành công, hành lang pháp lý phải thuận lợi, tạo điều kiện cho họ nắm chắc luật pháp. Đồng thời, việc hỗ trợ nông dân đầu tư công nghệ vào sản xuất nông nghiệp phải gắn với xây dựng thương hiệu, nhãn hiệu tập thể. Bên cạnh đó, vốn cho các dự án khởi nghiệp phải bao đảm sản xuất theo quy mô lớn; thông tin về thị

trường cho nông sản phải nhanh nhạy và chính xác.

Ở góc nhìn khác, Viện trưởng Viện Chính sách và Chiến lược phát triển nông nghiệp, nông thôn (Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) Nguyễn Đỗ Anh Tuấn cho rằng, giúp đỡ nông dân khởi nghiệp phải nhìn rộng hơn ở “giải cứu” nông sản, hướng đến xây dựng thành các mô hình kinh doanh, sản phẩm có thể tiêu thụ ở trong nước và trên toàn cầu. Theo đó, các cơ quan quản lý nhà nước cần có sự kết nối với những DN hàng đầu trong các lĩnh vực để dẫn dắt; đặc biệt là hỗ trợ nông dân tập trung vào sản phẩm chủ lực, là đặc sản của địa phương, phù hợp với vùng, miền để tìm được thị trường.

Theo Thứ trưởng Bộ KH&CN Trần Văn Tùng, để tạo điều kiện cho nông dân được tiếp cận với thị trường trong khu vực và quốc tế, chúng ta phải ưu tiên cho họ tham gia thị trường mua sắm công. Hàng hóa của DN khởi nghiệp cần được thường xuyên cập nhật, công nhận để họ có thể kinh doanh sản phẩm, dịch vụ mới của mình ở trong nước và xuất khẩu.

Thực tế cho thấy, sản phẩm của địa phương nào có chỉ dẫn địa lý thì giá trị hàng hoá được nâng cao. Từ đây, Phó Cục trưởng Cục Phát triển thị trường (Bộ KH&CN) Trần Xuân Địch cho rằng, một khi nông dân đã xác định được sản phẩm chủ lực của địa phương thì việc áp dụng KHCN phải được chú trọng hơn nữa để tạo ra sản phẩm hàng hoá có giá trị trên thị trường. Nếu làm được như vậy, cơ hội khởi nghiệp trong lĩnh vực nông nghiệp sẽ rất đa dạng và tiềm năng.■

**CAPA kỷ niệm 60 năm thành lập**

Ngày 10/11 tại thủ đô Kuala Lumpur (Malaysia), Liên đoàn Kế toán châu Á - Thái Bình Dương (CAPA) sẽ tổ chức lễ kỷ niệm 60 năm ngày thành lập nhằm nhìn lại những thành tựu đã đạt được trong suốt chặng đường vừa qua. Một số hội thảo cũng sẽ diễn ra trong dịp này để bàn về những hoạt động của ngành kế toán, kiểm toán trong thời gian qua và đánh giá tương lai của ngành nghề trong thời gian tới.■

**Phát động cuộc thi nghiên cứu khoa học kế toán - kiểm toán**

Vừa qua, Khoa Kế toán - Kiểm toán (Học viện Ngân hàng) đã phát động cuộc thi Sinh viên nghiên cứu khoa học năm 2017-2018 nhằm tạo ra sân chơi lành mạnh cho sinh viên khoa Kế toán - Kiểm toán nói riêng và sinh viên toàn trường nói chung, giúp sinh viên có cơ hội thể hiện khả năng cũng như học hỏi thêm về lĩnh vực kế toán, kiểm toán. Hiện đã có nhiều sinh viên đăng ký tham gia và đang hoàn thiện đề tài. Thời hạn nộp đề tài là 22/9/2017.■

**DH Ngoại thương tổ chức cuộc thi “Kiểm toán viên tài năng”**

Mới đây, CLB Kế toán - Kiểm toán viên tương lai (Đại học Ngoại thương) đã tổ chức cuộc thi về kế toán, kiểm toán, tài chính “Kiểm toán viên tài năng” dành cho sinh viên toàn quốc. Mục đích của cuộc thi nhằm mang đến sân chơi lành mạnh, bổ ích cho sinh viên yêu thích ngành kế toán, kiểm toán, giúp họ có cơ hội học hỏi, thể hiện bản thân, đồng thời cũng là cầu nối giữa sinh viên và nhà tuyển dụng. Các thí sinh xuất sắc sẽ có cơ hội thực tập tại Công ty TNHH EY Việt Nam.■ **YẾN NHI**



**QUY ĐỊNH CHUẨN MỰC KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC SỐ 1240 TRÁCH NHIỆM CỦA KIỂM TOÁN VIÊN NHÀ NƯỚC LIÊN QUAN ĐẾN GIAN LẬN TRONG CUỘC KIỂM TOÁN TÀI CHÍNH**

(Tiếp theo và hết)

**Trao đổi với đơn vị được kiểm toán**

**43.** Khi đã thu thập được bằng chứng kiểm toán về sự tồn tại hoặc có thể tồn tại gian lận, KTVNN kịp thời trao đổi thông tin với cấp quản lý thích hợp của đơn vị được kiểm toán.

**44.** KTVNN cần trao đổi thông tin với lãnh đạo đơn vị được kiểm toán về các vấn đề có liên quan đến hành vi gian lận mà KTVNN đánh giá là có liên quan đến trách nhiệm của lãnh đạo đơn vị được kiểm toán. Các vấn đề liên quan có thể bao gồm:

- (i) Lo ngại của KTVNN về nội dung, phạm vi, tần suất lãnh đạo đơn vị được kiểm toán thực hiện đối với các kiểm soát nhằm ngăn chặn, phát hiện gian lận và rủi ro dẫn đến Báo cáo tài chính, thông tin tài chính có sai sót;
- (ii) Đánh giá của KTVNN về môi trường kiểm soát của đơn vị được kiểm toán;
- (iii) Lãnh đạo đơn vị được kiểm toán không khắc phục được những khiếm khuyết nghiêm trọng đã phát hiện trong kiểm soát nội bộ hoặc không có xử lý thích hợp đối với những gian lận đã phát hiện;
- (iv) Việc lựa chọn, áp dụng chính sách kế toán nhằm mục đích điều chỉnh kết quả hoạt động của đơn vị;
- (v) Các lo ngại của KTVNN về tính thích hợp, đầy đủ của việc phê duyệt các nghiệp vụ kinh tế bất thường.

**Thông báo với cơ quan quản lý và cơ quan pháp luật có liên quan**

**45.** Nếu xác định được hành vi gian lận hoặc nghi ngờ có hành vi gian lận thì KTVNN phải báo cáo với cấp có thẩm quyền của KTNN để thông tin tới cơ quan quản lý và cơ quan pháp luật có liên quan theo các quy định của pháp luật hiện hành.

**Tài liệu, hồ sơ kiểm toán**

**46.** KTVNN lập và lưu trữ trong tài liệu, hồ sơ kiểm

toán theo quy định tại CMKTTN 1230 - Tài liệu, hồ sơ kiểm toán của cuộc kiểm toán tài chính, đồng thời lưu ý lập và lưu trong tài liệu, hồ sơ kiểm toán những vấn đề sau:

(i) Thông tin thu thập được về đơn vị được kiểm toán và kết quả đánh giá rủi ro có sai sót trọng yếu do gian lận, gồm: Các quyết định quan trọng trong quá trình thảo luận của Tổ, Đoàn kiểm toán về khả năng Báo cáo tài chính, thông tin tài chính có sai sót trọng yếu do gian lận; các rủi ro có sai sót trọng yếu do gian lận đã được xác định và đánh giá ở cấp độ Báo cáo tài chính và cấp độ cơ sở dẫn liệu;

(ii) Biện pháp xử lý của KTVNN đối với các rủi ro có sai sót trọng yếu do gian lận đã được đánh giá, gồm: Biện pháp xử lý tổng thể đối với rủi ro có sai sót trọng yếu do gian lận đã đánh giá ở cấp độ Báo cáo tài chính; nội dung, lịch trình, phạm vi các thủ tục kiểm toán và mối liên hệ giữa các thủ tục đó với các rủi ro có sai sót trọng yếu đã đánh giá do gian lận ở cấp độ cơ sở dẫn liệu; kết quả các thủ tục kiểm toán, kể cả các thủ tục được thiết lập nhằm xử lý rủi ro lãnh đạo đơn vị được kiểm toán không chế kiểm soát;

(iii) Việc trao đổi thông tin của KTVNN với cấp có thẩm quyền và các bên có liên quan.

**Trong nhiều số báo trước, các quy định của Chuẩn mực KTNN số 1240 - Trách nhiệm của Kiểm toán viên Nhà nước liên quan đến gian lận trong cuộc kiểm toán tài chính - đã được Báo Kiểm toán đăng tải toàn bộ những nội dung chính (không bao gồm 4 Phụ lục kèm theo Chuẩn mực này). Trong các số tiếp theo, Báo Kiểm toán sẽ tiếp tục đăng tải các quy định của Chuẩn mực KTNN số 1250 - Đánh giá tính tuân thủ pháp luật và các quy định trong kiểm toán tài chính.■**

**Tin tức**

**PASAI tổ chức hội thảo tại Solomon**

Từ ngày 11-14/9, Tổ chức các Cơ quan Kiểm toán tối cao Thái Bình Dương (PASAI) và Văn phòng Tổng Kiểm toán quần đảo Solomon (SIOAG) đã tổ chức một số hội thảo cho Ủy ban Tài chính công, Ủy ban Chi tiêu công, các cơ quan Chính phủ Solomon và các bên liên quan. Mục đích của hội thảo nhằm nâng cao nhận thức về vai trò của PASAI trong khu vực, đặc biệt, hỗ trợ các tổ chức kiểm toán khu vực công như SIOAG nhằm nâng cao trách nhiệm giải trình và tính minh bạch tại quốc đảo này. ■  
*(Theo PASAI)*

**Tonga công bố Báo cáo kiểm toán 2015-2016**

Vừa qua, Tổng Kiểm toán Vương quốc Tonga đã công bố Báo cáo kiểm toán thường niên năm 2015-2016. Báo cáo đặc biệt lên án những khoản nợ động lớn của Chính phủ, nhiều tài sản và hồ sơ tài chính mập mờ, một số Bộ, ngành thậm chí có ngân hàng riêng. Đây được đánh giá là một trong những Báo cáo kiểm toán minh bạch nhất được trình lên Quốc hội Tonga. ■  
*(Theo Matangitonga)*

**EY đẩy mạnh phát triển nhân lực**

Ngày 19/9, hãng kiểm toán EY đã công bố một loạt chương trình phát triển tài năng toàn cầu mới nhằm củng cố nguồn nhân lực và thúc đẩy các kế hoạch kinh doanh. Điển hình là mô hình quản lý toàn cầu có tên LEAD, giúp EY làm việc cùng lúc với toàn bộ 250.000 nhân viên khắp mọi nơi. EY cho biết thêm, sẽ công bố rộng rãi các phần mềm mới áp dụng Trí thông minh nhân tạo vào cuối năm 2017. ■  
*(Theo EY)*

**Tin vắn**

▶▶ Một cuộc kiểm toán nội bộ Đại học New Mexico (Mỹ) tiết lộ, năm 2016, ngân sách của trường đã bị biến thủ hàng chục nghìn USD. ■  
*(Theo Koat)*

▶▶ Tổng Kiểm toán Ghana vừa công bố Báo cáo thường niên 2016 chỉ trích chính quyền các thành phố lớn gây thất thoát ngân sách gần 17 triệu USD. ■  
*(Theo Moneyweb)*

**YẾN NHI**

**CANADA:**

**Yếu kém trong tuyển dụng, đào tạo nhân sự y tế tại Nunavut**

□ NGỌC QUỲNH

**Văn phòng Tổng Kiểm toán Canada (OAG) vừa qua đã công bố bản Báo cáo kiểm toán tình hình chăm sóc sức khỏe của vùng lãnh thổ Nunavut (miền Bắc Canada), trong đó chỉ trích những yếu kém và thiếu sót về đào tạo và tuyển dụng nhân sự y tế. Ngoài những phát hiện mang tính chỉ trích, OAG cũng đưa ra 17 khuyến nghị để cải thiện hiệu quả hệ thống chăm sóc y tế trên toàn lãnh thổ Nunavut.**

**Bất cập trong công tác quản lý**

Cuộc kiểm toán được OAG tiến hành cho giai đoạn 2 năm, từ ngày 01/4/2014 đến 31/3/2016. Ủy ban lập pháp lãnh thổ Nunavut nhận định rằng, cơ quan quản lý y tế Nunavut đã không hỗ trợ cho nhân viên tại các trung tâm y tế trên lãnh thổ, dẫn tới việc các trung tâm này hoạt động kém hiệu quả với chất lượng thấp.

James McKenzie - Trưởng nhóm kiểm toán các dự án y tế của chính quyền Nunavut - cho biết: "Mặc dù cơ quan quản lý y tế đã có các quy trình để rà soát và nâng cao chất lượng dịch vụ y tế, nhưng các quy trình này hiếm khi được tuân thủ".

Báo cáo chỉ ra rằng cơ quan quản lý y tế lãnh thổ Nunavut đã không theo dõi các sự cố liên quan đến chăm sóc bệnh nhân hoặc sự an toàn của nhân viên và do đó không thể xác định xu hướng hoặc nguyên nhân gốc rễ của sự việc. Những dữ liệu thu thập được từ nhiều nguồn khác nhau cho thấy, bệnh nhân đã được tiêm thuốc không phù hợp, không đúng liều vắc xin và nhiều vắc xin đã quá hạn sử dụng.

Ông McKenzie ghi nhận, một rào cản đối với cuộc kiểm toán là công tác lưu trữ hồ sơ của cơ quan này chưa được thực hiện hiệu quả, dẫn tới nhiều lần trì hoãn yêu cầu cung cấp thông tin của OAG. Phản hồi lại thông tin này, cơ quan quản lý y tế lãnh thổ Nunavut cho biết, họ đang xây dựng một hệ thống thông tin nội bộ nhằm đánh giá và cung cấp thông tin liên quan đến các sáng kiến của cơ quan này, từ đó cải thiện việc trao đổi thông tin giữa các cơ quan.



*Ngoài thiếu hụt nhân sự, nhân viên y tế còn chưa được đào tạo đầy đủ về kỹ thuật*  
**Ảnh: ST**

**Chất và lượng nhân sự đều chưa đạt**

Ông McKenzie cho biết, công tác tuyển dụng nhân sự qua nhiều năm vẫn chưa có chuyển biến tích cực. Phần mềm quản lý nguồn nhân lực được yêu cầu từ năm 2015 để có thể đẩy nhanh quy trình tuyển dụng cho đến nay vẫn chưa hoàn thiện. Trung bình phải mất một năm rưỡi để cơ quan quản lý y tế lấp đầy một vị trí nhân sự trống. Nhiều vị trí, bao gồm cả y tá, vẫn còn trống trong nhiều năm. Hiện nay, hệ thống y tế của lãnh thổ Nunavut chủ yếu dựa vào nguồn y tá hợp đồng tạm thời dẫn đến nhiều bất cập trong công tác chăm sóc sức khỏe cho người dân. Báo cáo nhận định: "việc sử dụng các nhân viên y tế tạm thời có thể ảnh hưởng đến sự liên tục và chất lượng chăm sóc cho bệnh nhân, cũng như có thể gây thêm áp lực cho các y tá chăm sóc sức khỏe cộng đồng lâu năm".

Ngoài sự thiếu hụt nhân sự, kiểm toán viên nhận thấy rằng, các nhân viên hiện tại không được đào tạo đầy đủ về văn hoá và kỹ thuật. Nhiều kỹ thuật viên X-quang và phiên dịch viên y tế cảm thấy những kiến thức của họ không bắt kịp hoặc không đủ để đáp ứng yêu cầu công việc. Một phân tích của OAG ở cấp phòng, ban cho thấy, 45% trường hợp chụp X-quang thực hiện ở các trung tâm y tế trong năm

2015 có chất lượng kém, không phục vụ cho mục đích chuẩn đoán và điều trị một cách hiệu quả.

Phản hồi lại bản báo cáo, người đứng đầu cơ quan quản lý y tế lãnh thổ Nunavut ông George Hickes bày tỏ sự đồng thuận với tất cả 17 khuyến nghị từ OAG. Bên cạnh những chỉ trích, ông George Hickes cho biết, hiện cơ quan này đã ghi nhận một số tiến bộ trong cơ chế giám sát an toàn cho nhân viên. Trước đó, nhiều trung tâm y tế của lãnh thổ đã ghi nhận các sự cố y tá bị lạm dụng, đe dọa từ bệnh nhân và kẻ đột nhập. Đồng thời, cơ quan cũng đã cải thiện đào tạo nhân sự thông qua thực hiện giải ngân ngân sách đào tạo 1,6 triệu CAD (1,3 triệu USD) trong giai đoạn tài chính 2016-2017, trong đó có 950 nghìn CAD dành cho đào tạo kỹ thuật X-quang.

OAG yêu cầu cơ quan quản lý y tế lãnh thổ Nunavut cần sớm đưa ra kế hoạch hành động chính thức để giải quyết những vấn đề được nêu ra trong Báo cáo kiểm toán, đồng thời khuyến khích các phản hồi từ các cơ quan, ban, ngành khác. OAG cho biết sẽ không áp đặt thời hạn cho việc thực hiện các kiến nghị kiểm toán đối với cơ quan này, nhưng sẽ tái kiểm tra định kỳ để theo dõi sự tuân thủ. ■  
*(Theo CBC và National Post)*

**Vừa qua, Văn phòng Tổng Kiểm soát và Kiểm toán Ấn Độ (CAG) đã hoàn thành cuộc kiểm tra tình hình quản lý hoạt động kinh doanh xổ số tại bang Mizoram giai đoạn 2010-2015. Báo cáo của CAG tiết lộ một loạt sai phạm của chính quyền bang Mizoram dẫn đến thất thoát ngân sách tới 1,83 tỷ USD doanh thu từ xổ số.**

**Ấn Độ: Thất thoát 1,83 tỷ USD tại bang Mizoram**

Cụ thể, Tập đoàn Essel - đơn vị điều hành hoạt động kinh doanh xổ số tại Mizoram - cùng 4 công ty được chính quyền Mizoram cho phép hoạt động kinh

doanh xổ số gồm: Công ty Phân phối Teesta, Công ty TNHH Giải pháp trò chơi E-Cool, Công ty Quốc tế NV và Công ty TNHH Giải pháp thương mại trực tuyến đã thông đồng với nhau, cố tình làm trái các quy định của Chính phủ liên bang trong Đạo luật Xổ số 1998, Quy chế kinh doanh xổ số 2010 nhằm trục lợi.

Các công ty này cũng không thực hiện theo những yêu cầu

của Ủy ban Giám sát Trung ương nhằm đảm bảo ngân sách bang được hưởng phần trăm cao nhất từ doanh thu bán vé.

Báo cáo cũng tiết lộ Công ty Quốc tế NV thậm chí không có cơ sở hạ tầng để kinh doanh lĩnh vực xổ số trực tuyến vẫn nghiêm nhiên được hoạt động trong lĩnh vực này.

CAG cho biết, nhiều năm qua, chính quyền bang Mizoram không trực tiếp quản lý

doanh thu từ hoạt động kinh doanh xổ số, cũng không yêu cầu các công ty kinh doanh xổ số nộp lại 10% doanh thu cho ngân sách mà chỉ đề nghị họ ký cam kết sẽ trả mức "doanh thu bảo đảm tối thiểu" cho bang.

Không những thế, tất cả các kế hoạch, chương trình xổ số do các công ty trên đề xuất đều được chính quyền bang chấp thuận phê duyệt mà không cần kiểm tra, xem xét hay sửa đổi.

Những lễ trả thưởng, trao giải cho người trúng xổ số tại bang cũng có nhiều điểm mập mờ làm dấy lên nghi vấn các quan chức của bang Mizoram và các công ty phân phối vé số đã thông đồng với nhau nhằm trục lợi những khoản tiền khổng lồ. Hiện, CAG đang tiếp tục điều tra làm rõ những nghi vấn xoay quanh vụ việc trên. ■  
*(Theo Calvinayre và Thewire)*

**THANH XUYỀN**



Phó Tổng biên tập phụ trách: **ĐỖ HỒNG CÔNG**  
Phó Tổng biên tập: **MAI HẢI ĐƯỜNG**

Trụ sở: 68 (cũ) - 79 (mới) Trần Thái Tông - Cầu Giấy - Hà Nội

Email: [baokiemtoan@sav.gov.vn](mailto:baokiemtoan@sav.gov.vn)

Điện thoại:

Phòng Trị sự: (024) 6282 0712

Phòng Phóng viên: (024) 6282 0722

Phòng Đặc san: (024) 6282 0717

Phòng Thư ký toà soạn: (024) 6282 0720

Phòng Phát hành - Quảng cáo: (024) 6282 0721

Tài khoản: Báo Kiểm toán - 2601 0000 056239

Ngân hàng TMCP Đầu tư và Phát triển Việt Nam - Chi nhánh Tây Hà Nội

Giấy phép hoạt động báo chí in: Số 806/GP-BTTTT ngày 14/5/2012 của Bộ Thông tin và Truyền thông

Chế bản vi tính tại Tòa soạn

In tại Công ty TNHH MTV in Quân đội 1

**Giá: 3.900đ**

Theo đánh giá của cơ quan BHXH Việt Nam, công tác phát triển BHYT cho học sinh, sinh viên (HSSV) đã thu được nhiều kết quả quan trọng. Số lượng HSSV tham gia BHYT tăng đáng kể từ khoảng 85% số HSSV tham gia BHYT năm học 2013-2014 lên 92% trong năm học 2016-2017. Tuy nhiên, do một số rào cản nhất định, dẫn đến kết quả thực hiện còn chưa đạt mục tiêu đề ra.

Điều đáng nói, quy định chỉ cho HS lớp 12 tham gia BHYT đến ngày cuối cùng của năm học đã dẫn đến bất cập: trong thời gian 4 tháng (từ tháng 6 đến tháng 9) trước khi trở thành SV hoặc người lao động, HS không biết tham gia BHYT ra sao cho phù hợp. Để bảo đảm sự tham gia BHYT liên tục và thuận tiện cho HS lớp 12, cơ quan chức năng cần nhanh chóng sửa đổi quy định nêu trên. Bởi, trên thực tế đã có rất nhiều trường hợp rơi vào hoàn cảnh khốn đốn, mếu mòi vì hết hạn, khiến cho quyền lợi thụ hưởng chính sách BHYT của HS không được đảm bảo.

Anh Nguyễn Văn Hưng, trú tại phường Long Biên, quận Long Biên (TP. Hà Nội) vẫn chưa quên cảnh gia đình phải chạy vạy vay mượn tiền để cậu con trai vừa tốt nghiệp phổ thông điều trị sau tai nạn. Gia đình anh Hưng luôn chấp

## Không để khoảng trống Bảo hiểm y tế cho học sinh lớp 12

□ ĐĂNG HẢI

**Việc thực hiện BHYT cho học sinh lớp 12 còn nhiều khoảng trống, khi thời hạn thẻ chỉ có hiệu lực trong năm học mà không tính đến thời gian sau tốt nghiệp của các em. Bất cập này không chỉ ảnh hưởng đến tỷ lệ bao phủ BHYT mà còn ảnh hưởng đến quyền lợi chính đáng của học sinh.**



**Cơ quan chức năng cần nhanh chóng sửa đổi quy định, để bảo đảm sự tham gia BHYT liên tục và thuận tiện cho HS lớp 12** Ảnh: ST

hành đầy đủ quy định tham gia BHYT cho con tại trường. Song chỉ vì quy định BHYT hết hạn sau khi các em tốt nghiệp nên gia đình đã phải tiêu tốn số tiền lớn để điều trị

cho con mà không được BHYT chi trả. “Gia đình định mua thẻ BHYT mới cho cháu, nhưng do thủ tục phức tạp, thẻ cũng chưa thể sử dụng ngay nên đành vay mượn để

chữa trị cho cháu” - anh Hưng bức xúc nói.

Trao đổi với Báo Kiểm toán, Phó Hiệu trưởng Trường THPT Trần Quang Khải Lê Ngọc Cảnh (Khoái Châu, Hưng Yên) cho biết, trường hợp HS đã tốt nghiệp lớp 12 của trường gặp khó khăn khi điều trị bệnh do thẻ BHYT hết hạn vừa qua rất nhiều. “Khi gặp khó khăn, phụ huynh HS đều phản ánh về nhà trường nhờ giúp đỡ, nhưng do không có thẩm quyền, nên trường đã phản ánh với BHXH huyện để xin ý kiến tháo gỡ” - thầy Cảnh nói.

Cũng theo thầy Cảnh, đây là những trường hợp đi khám, điều trị bệnh bất thường nên các cơ quan chức năng không có giải pháp tháo gỡ. Còn đối với trường hợp các em đang học lớp 12, thường xuyên phải khám, điều trị bệnh, trường cũng tư vấn cho các em nên mua thẻ BHYT, ngay sau khi thẻ cũ hết hạn để đề phòng rủi ro.

Những bất cập nêu trên bắt nguồn từ Thông tư liên tịch số 41/2014/TTLT-BYT-BTC quy định thẻ BHYT của HS lớp 12 chỉ có thời hạn sử dụng từ ngày 01/01 đến ngày cuối của tháng kết thúc năm học. HS sau khi tốt nghiệp lớp 12 bắt buộc phải tham gia tiếp BHYT nhưng không được hỗ trợ 30% mức đóng từ ngân sách như đối tượng HS. Khi trở thành SV, HS mới tiếp tục được ngân sách hỗ trợ 30% mức đóng.

Trả lời báo chí, ông Trần Đình Liệu - Phó Tổng Giám đốc BHXH Việt Nam - cho biết, những bất cập trên cơ quan BHXH đã nắm được và có văn bản kiến nghị Bộ Y tế, Bộ Tài chính khắc phục. Trong thời gian chờ ban hành quy định mới, BHXH Việt Nam đã đề nghị Bộ Y tế, Bộ Tài chính thông nhất thời hạn thẻ BHYT của HS lớp 12 tới hết ngày 30/9 của năm học cuối, để kịp thời cấp thẻ BHYT và thực hiện từ năm học 2017-2018.

Cũng theo đại diện của BHXH Việt Nam, trong khi chờ quy định mới, phụ huynh HS nên mua BHYT cho con, thời hạn tùy chọn theo quy định của Luật BHYT. Các trường hợp khi vào học tại trường đại học, cao đẳng tham gia BHYT theo nhà trường nếu thẻ “tạm” vẫn còn thời hạn sử dụng, BHXH sẽ thoái trả số tiền tương ứng các tháng còn lại.■

## Kiên quyết nói không với chi phí bất hợp lý trong khám, chữa bệnh BHYT

□ BẢO TRẦN

**Trước tình trạng lạm dụng, trục lợi gia tăng và nguy cơ bội chi Quỹ BHYT, mới đây, BHXH Việt Nam đã tổ chức Hội nghị trực tuyến với BHXH 63 tỉnh, thành phố với những chỉ đạo quyết liệt nhằm đảm bảo hiệu quả sử dụng Quỹ.**

Theo BHXH Việt Nam, thời gian qua, lợi dụng chính sách thông tuyến, tăng giá dịch vụ y tế (DVYT), nhiều cơ sở khám, chữa bệnh (KCB) đã có những hành vi lạm dụng, trục lợi Quỹ BHYT, cung cấp các dịch vụ kỹ thuật (DVKT), DVYT vượt quá khả năng cho phép về nhân lực, không đúng quy định của Bộ Y tế; việc chỉ định xét nghiệm cận lâm sàng, chỉ định các DVKT rộng rãi, không cần thiết, không phù hợp với chẩn đoán và tình trạng bệnh gây lãng phí nguồn Quỹ BHYT...

Thẳng thắn nhìn nhận những vấn đề còn tồn tại, Phó Trưởng ban phụ trách Ban thực hiện chính sách BHYT Lê Văn Phúc cho rằng: Trong công tác kiểm tra, BHXH các địa phương mới chỉ tập trung vào việc từ chối thanh toán các chi phí sai quy định về thủ tục hành chính, chưa tập trung vào việc đánh giá tính hợp lý của các chỉ định chẩn đoán và điều trị. Đây là một trong những nguyên nhân chính dẫn tới tình trạng gia tăng chi phí khi thực hiện giá DVYT mới và gây bội chi Quỹ BHYT tại các tỉnh, thành phố. Trong khi đó, tình trạng lạm dụng, trục lợi Quỹ BHYT tại một số cơ sở KCB ngày càng tinh vi, khó phát hiện.

Chi ra một số giải pháp tháo gỡ khó khăn trong công tác quản lý Quỹ BHYT, Phó Tổng Giám đốc BHXH Việt Nam

Phạm Lương Sơn yêu cầu, BHXH các địa phương cần lưu ý trong việc xây dựng kế hoạch tham gia công tác đầu thầu thuốc; chú trọng kiểm soát giá vật tư y tế. Đặc biệt cần tập trung xử lý triệt để những tình huống lạm dụng, trục lợi Quỹ BHYT khi có cảnh báo từ Hệ thống Thông tin giám định BHYT; đồng thời, xây dựng kế hoạch với tiêu chí, quy định kiểm tra, giám sát cụ thể.

Trước thực trạng lạm dụng, trục lợi Quỹ BHYT và chi phí KCB BHYT gia tăng tại hầu hết các địa phương, Phó Tổng Giám đốc BHXH Việt Nam Nguyễn Minh Thảo dẫn chứng, tổng chi KCB BHYT trong 6 tháng đầu năm đã giảm từ 119% xuống mức 116% trong tháng 8, trong khi theo thông lệ hằng năm thì tháng 7, tháng 8 luôn có mức gia tăng chi phí KCB khá cao. Do đó, lãnh đạo các địa phương phải tích cực, chủ động hơn nữa trong công tác kiểm soát chi phí KCB, quản lý Quỹ BHYT.

Phát biểu tại Hội nghị, Tổng Giám đốc BHXH Việt Nam Nguyễn Thị Minh nhấn mạnh: Kiểm soát chi phí KCB BHYT không phải là hạn chế việc cung cấp các DVYT, mà là loại bỏ, kiên quyết nói không và từ chối thanh toán các chi phí bất hợp lý, có biểu hiện của việc lạm dụng, trục lợi Quỹ BHYT, ảnh hưởng tới Quỹ KCB của người tham gia BHYT. Do đó, BHXH các địa phương phải làm tốt công tác báo cáo tình hình tổ chức thực hiện chính sách BHYT, quản lý, sử dụng Quỹ BHYT với lãnh đạo, chính quyền địa phương và đảm bảo việc sử dụng Quỹ BHYT đúng đối tượng cần thụ hưởng, tránh tổn hao Quỹ vì những hành vi trục lợi, lạm dụng không đáng có.■

## Thực hiện chỉ tiêu Bảo hiểm y tế học sinh, sinh viên

Nhằm khắc phục những hạn chế trong công tác tuyên truyền, phổ biến, thực hiện chính sách, pháp luật về Bảo hiểm y tế (BHYT) cho học sinh, sinh viên (HSSV) và phấn đấu đạt chỉ tiêu 100% HSSV tham gia BHYT, Bộ Giáo dục và Đào tạo vừa có công văn yêu cầu các Sở Giáo dục và Đào tạo, các cơ sở giáo dục tăng cường tuyên truyền, giáo dục cho HSSV và phụ huynh chính sách, pháp luật về BHYT và vai trò, ý nghĩa của BHYT đối với công tác chăm sóc, bảo vệ sức khỏe HSSV. Phối hợp với cơ quan BHXH tại địa phương vận động, hướng dẫn HSSV và phụ huynh tham gia BHYT và cấp thẻ BHYT theo đúng quy định. Đảm bảo 100% HSSV tham gia BHYT.

Thực hiện nghiêm túc việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí trích lại của Quỹ BHYT cho công tác chăm sóc sức khỏe ban đầu tại các cơ sở giáo dục theo đúng quy định tại Thông tư liên tịch số 41/2014/TTLT-BYT-BTC của liên Bộ Y tế - Tài chính và các quy định về quản lý tài chính hiện hành.

Tham mưu đề xuất UBND các cấp về mức hỗ trợ BHYT đối với HSSV từ ngân sách của địa phương trên cơ sở mức hỗ trợ tối thiểu theo quy định hiện hành. Đồng thời tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện các quy định về BHYT trong các cơ sở giáo dục; có hình thức xử lý các trường hợp không tuân thủ quy định về BHYT.■

HẢI ĐĂNG

## BHXH Việt Nam triển khai dịch vụ công trực tuyến mức độ 3

BHXH Việt Nam vừa ban hành kế hoạch triển khai thực hiện dịch vụ công trực tuyến mức độ 3 năm 2017, với mục tiêu phấn đấu tới năm 2020 đáp ứng 100% thủ tục hành chính (TTHC) đạt mức độ 4, góp phần cải cách toàn diện 3 nhóm chỉ số: dịch vụ công trực tuyến; hạ tầng viễn thông và nguồn nhân lực.

Theo đó, các TTHC thực hiện dịch vụ công trực tuyến mức độ 3 gồm 20 thủ tục thuộc các nhóm lĩnh vực nghiệp vụ: thu BHXH, BHYT, Bảo hiểm thất nghiệp (4 thủ tục); cấp sổ BHXH, thẻ BHYT (1 thủ tục); chi trả các chế độ BHXH (2 thủ tục); thực hiện chính sách BHXH (11 thủ tục); thực hiện chính sách BHYT (2 thủ tục).

Việc xây dựng mẫu biểu, tờ khai và quy trình thực hiện các thủ tục hành chính dịch vụ công trực tuyến mức độ 3 năm 2017 dự kiến sẽ được BHXH Việt Nam hoàn thành trong tháng 10/2017. Trong quý IV/2017 sẽ hoàn thành việc xây dựng chuyên mục “Dịch vụ công trực tuyến” trên Cổng thông tin điện tử BHXH Việt Nam, tạo điều kiện thuận lợi cho các cá nhân, tổ chức giải quyết các TTHC một cách nhanh chóng.■

NGỌC HÀ

### Bạn có biết!

*Có thể mua BHYT cho cá nhân được không hay bắt buộc phải mua theo cả hộ gia đình?*

Theo Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật BHYT có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2015 quy định bắt buộc phải tham gia BHYT hộ gia đình (100% thành viên trong hộ phải tham gia BHYT). Đối với trường hợp hộ gia đình đã có người tham gia BHYT trước ngày 01/01/2015, nếu tiếp tục tham gia thì thực hiện cho cá nhân người đó, những người còn lại trong hộ chưa tham gia BHYT, khi tham gia bắt buộc thực hiện theo hộ gia đình.

Khi tham gia BHYT hộ gia đình, mức đóng sẽ được giảm dần từ thành viên thứ 2 trở đi. Cụ thể: người thứ nhất đóng bằng 4,5% mức lương cơ sở; người thứ hai, thứ ba, thứ tư đóng lần lượt bằng 70%, 60%, 50% mức đóng của người thứ nhất; từ người thứ năm trở đi đóng bằng 40% mức đóng của người thứ nhất.■

N.MINH

# Gỡ vướng trong thanh toán Bảo hiểm y tế cho người nhiễm HIV/AIDS

□ NGUYỄN AN

**Trong bối cảnh nguồn viện trợ nước ngoài cho công tác phòng, chống HIV/AIDS ngày càng giảm dần, Bộ Y tế đang xin ý kiến Dự thảo sửa đổi Thông tư số 15/2015/TT-BYT hướng dẫn khám, chữa bệnh Bảo hiểm y tế (BHYT) đối với người nhiễm HIV/AIDS và người sử dụng dịch vụ y tế liên quan đến khám, chữa bệnh HIV/AIDS, nhằm sửa đổi, bổ sung, khắc phục những bất cập, đảm bảo nguồn lực tài chính cho công tác phòng, chống HIV/AIDS.**



**Bệnh nhân HIV/AIDS sẽ được Quỹ BHYT thanh toán trong khám, chữa bệnh và sử dụng thuốc ARV** *Ảnh: ST*

Trong thời gian qua, công tác phòng, chống HIV/AIDS nói chung và điều trị bệnh nhân HIV/AIDS đã đạt được những kết quả tích cực. Số ca mắc mới không tăng nhiều; số ca đang điều trị có biểu hiện tích cực, bệnh tình giảm nhẹ, không nặng thêm; thời gian sống cho người bệnh kéo dài. Nguồn tài chính để thực hiện công tác phòng, chống HIV/AIDS từ trước đến nay chủ yếu được sử dụng từ nguồn viện trợ nước ngoài. Hiện nay Việt Nam đã được công nhận là nước có mức sống trung bình thì nguồn tài chính từ viện trợ nước ngoài sẽ giảm dần, thay vào đó là nguồn NSNN và từ Quỹ BHYT.

Ngày 26/6/2015, Bộ Y tế đã ban hành Thông tư 15/2015/TT-BYT (Thông tư 15) hướng dẫn khám, chữa bệnh BHYT đối với người nhiễm HIV và sử dụng dịch vụ y tế liên quan đến HIV/AIDS. Tuy nhiên, theo Thứ trưởng Bộ Y tế Phạm Lê Tuấn, sau 2 năm thực hiện Thông tư 15, do tác động của một số văn bản mới ban hành, nên đã phát sinh một số khó khăn, vướng mắc như: để được thanh toán BHYT thì người bệnh phải tham gia BHYT, nhưng một số người mắc HIV/AIDS hoặc gia đình họ không đủ điều kiện kinh tế để tham gia BHYT hộ gia đình; quy định thông tuyến khám, chữa bệnh cũng tác động đến việc quản lý điều trị HIV/AIDS.

Ngoài ra, còn một số vướng mắc khác như: chuyên xét nghiệm CD4, tải lượng vi rút không phải cơ sở nào cũng làm được, mà phải chuyển đến cơ sở khác thực hiện, nhưng khi thanh toán BHYT thì chưa có quy định này...

Vì vậy, Dự thảo sửa đổi Thông tư 15 lần này sẽ tập trung vào một số nội dung nhằm hướng tới mục tiêu có 100% người nhiễm HIV có thể BHYT; việc quản lý thông tin của người

có HIV như thế nào để đảm bảo việc điều trị thuận lợi cho cả người bệnh và cơ sở y tế; cấp thuốc ARV và các thuốc điều trị dự phòng HIV, điều trị nhiễm trùng cơ hội...

Đại diện Cục Phòng, chống HIV/AIDS cho biết, mặc dù Thông tư 15 đã có hiệu lực 2 năm, nhưng người có HIV hiện mới chủ yếu sử dụng các dịch vụ y tế điều trị các bệnh nhiễm trùng cơ hội. Riêng thuốc kháng virus (ARV), do vẫn đang được các tổ chức quốc tế tài trợ nên chưa thanh toán BHYT. Tuy nhiên, dự kiến từ năm 2018, khi nguồn tài trợ này dừng hẳn, việc điều trị thuốc ARV cho bệnh nhân HIV/AIDS sẽ được Quỹ BHYT chi trả, thay cho việc cấp thuốc miễn phí như hiện nay.

Với tinh thần đó, Dự thảo sửa đổi Thông tư 15 đang đề xuất một số nội dung tạo thuận lợi tối đa cho người bệnh HIV tiếp cận thuốc ARV như: người bệnh ngoại trú có thể được cấp thuốc sớm hơn thời gian hẹn; nhận thuốc ở cơ sở y tế tuyến tương đương tại địa phương khác trong trường hợp đi công tác có thời hạn, làm việc lưu động, đi học tập trung dài hơn thời gian cấp thuốc ARV ngoại trú hoặc tạm trú trên 6 tháng... Dự thảo cũng đề xuất Quỹ BHYT chi trả xét nghiệm CD4, tải lượng virus khi có chỉ định, kể cả khi thực hiện tại cơ sở y tế khác...■

# Phát triển hệ thống y tế thích nghi với già hóa dân số

□ NGUYỄN KIM

**Việt Nam hiện có hơn 10 triệu người cao tuổi, dự báo đến năm 2030 sẽ có gần 19 triệu và năm 2050 là hơn 28 triệu người. Sự chuyển đổi mạnh mẽ cơ cấu dân số mang đến cơ hội và cũng không ít những thách thức. Đặc biệt, đòi hỏi hệ thống y tế cần có sự điều chỉnh phù hợp để thích nghi với già hóa dân số, đảm bảo người cao tuổi được chăm sóc sức khỏe toàn diện.**

Việt Nam đã bước vào giai đoạn già hóa dân số từ năm 2011, nhanh hơn dự báo trước đó là năm 2017, với tỷ lệ người cao tuổi trên 60 tuổi chiếm 10% dân số. Với đời sống kinh tế - xã hội và hệ thống y tế phát triển, tuổi thọ của người Việt Nam đã tăng cao, với mức trung bình là 75,6 tuổi, đứng thứ 2 trong khu vực và đứng thứ 56 trên thế giới.

Già hóa dân số diễn ra với tốc độ nhanh đặt ra những thách thức lớn về sự cần thiết phải thay đổi hệ thống an sinh xã hội, lao động việc làm, giao thông, khu vui chơi giải trí... và đặc biệt là hệ thống chăm sóc sức khỏe.

Theo Thứ trưởng Bộ Y tế Phạm Lê Tuấn, Việt Nam hiện đang gặp rất nhiều khó khăn trong công tác chăm sóc sức khỏe người cao tuổi, nhất là khi đa số người cao tuổi Việt Nam chủ yếu sống ở nông thôn, là nông dân và làm nông nghiệp; đời sống vật chất còn nhiều khó khăn, thiếu thốn. Trong khi đó, đa số người cao tuổi đối mặt với bệnh tật, chủ yếu là những bệnh không lây nhiễm và mạn tính, khiến cho chi phí chăm sóc sức khỏe ngày càng tăng cao. Ngoài ra, người cao tuổi còn có những yêu cầu về chăm sóc sức khỏe khác biệt và đặc thù hơn nhiều so với nhóm dân cư khác.

Thực tế, hệ thống cơ sở chăm sóc sức khỏe người cao tuổi đã được hình thành và phát triển từ Trung ương cho tới địa phương, với nhiều mô hình chăm sóc dựa vào cộng đồng đã được nhân rộng. Tuy nhiên, hệ thống chăm sóc sức khỏe cho người cao tuổi chưa bắt kịp sự chuyển đổi nhân khẩu học mạnh mẽ này. Mạng lưới y tế chăm sóc sức khỏe người cao tuổi chưa phát triển, số nhân viên y tế phục vụ tại cộng đồng vừa thiếu về số lượng, vừa yếu về nghiệp vụ, kỹ năng. Hiện cả nước chỉ có 49 trong số 63 bệnh viện tỉnh, thành phố có khoa Lão, 3 cơ sở đào tạo bộ môn Lão khoa.



**Các bệnh viện cần phát triển hệ thống khoa Lão khoa để đáp ứng nhu cầu chăm sóc sức khỏe của người cao tuổi** *Ảnh: ST*

Nhấn mạnh “đã đến lúc cần thay đổi hệ thống để thích nghi với các thay đổi về nhân khẩu”, ông John Beard - Vụ Già hóa và Vòng đời của Tổ chức Y tế thế giới (WHO) tại Việt Nam - khuyến nghị, Việt Nam cần chú trọng hơn nữa việc đào tạo chăm sóc sức khỏe cho người cao tuổi với các tiêu chuẩn phù hợp với nhóm đối tượng này. Chuyên gia của WHO nhấn mạnh, cần thiết phải tạo một môi trường thân thiện với người cao tuổi, hệ thống y tế phải đáp ứng được nhu cầu của dân số cao tuổi, hệ thống chăm sóc sức khỏe lâu dài và tạo điều kiện để người cao tuổi có thể tự chăm sóc bản thân mình.

Để giải quyết những thách thức của già hóa dân số, Bộ trưởng Bộ Y tế đã phê duyệt Đề án Chăm sóc sức khỏe người cao tuổi giai đoạn 2017-2025. Theo đó, Bộ Y tế đặt mục tiêu đến năm 2025, sẽ có 80% người cao tuổi có khả năng tự chăm sóc, được cung cấp kiến thức, kỹ năng tự chăm sóc sức khỏe; 80% người cao tuổi được khám sức khỏe định kỳ ít nhất một lần/năm và được lập hồ sơ theo dõi, quản lý sức khỏe; 90% người cao tuổi khi bị bệnh được tiếp cận dịch vụ chăm sóc sức khỏe; 100% bệnh viện tuyến Trung ương và tuyến tỉnh có tổ chức Khoa Lão khoa hoặc dành một số giường để điều trị người bệnh là người cao tuổi; khuyến khích thành lập mới bệnh viện Lão khoa tại các thành phố trực thuộc Trung ương. Đặc biệt, 100% người cao tuổi phải có thẻ Bảo hiểm y tế.■

## Tạm dừng nhập khẩu, sử dụng 3 lô sinh phẩm y tế nghi nhiễm bệnh bò điên

Cục Quản lý dược (Bộ Y tế) vừa có công văn yêu cầu Sở Y tế các tỉnh, thành phố và các công ty dược trên cả nước tạm dừng mua bán và sử dụng 3 lô sinh phẩm y tế Human Albumin 20% do Công ty Cổ phần Dược phẩm Trung ương CPC1 phân phối do nghi nhiễm bệnh Creutzfeldt-Zakop (bệnh bò điên).

Để đảm bảo an toàn cho người sử dụng, trong thời gian chờ Cục Quản lý dược phối hợp với Viện Dinh dưỡng và Dược phẩm quốc gia Hungary kiểm tra,

đánh giá tính an toàn của sản phẩm, Bộ Y tế yêu cầu tất cả Sở Y tế, bệnh viện và các công ty nhập khẩu, phân phối thuốc trên toàn quốc, tạm dừng mua bán và sử dụng 3 lô sinh phẩm nói trên. Đồng thời, thông báo đến các cơ sở kinh doanh, điều trị tạm ngừng mua, bán sử dụng sản phẩm Human Albumin 20% (200mg) lọ 50ml và bảo quản theo đúng điều kiện ghi trên nhãn của sản phẩm trong trường hợp đã phân phối ra khỏi kho của công ty.■ **T.PHƯƠNG**

## Lần đầu tiên thực hiện thành công thụ tinh ống nghiệm loại trừ bệnh tan máu bẩm sinh

Mới đây, Bệnh viện Phụ sản Trung ương công bố, lần đầu tiên bệnh viện đã thực hiện thành công kỹ thuật chẩn đoán di truyền trước chuyển phôi (PGD) trong thụ tinh ống nghiệm loại trừ bệnh lý di truyền tan máu bẩm sinh (Thalassemia).

Theo Thứ trưởng Bộ Y tế Nguyễn Việt Tiến, tại Việt Nam có khoảng 10 triệu người mang bệnh lý Thalassemia, cho nên nguy cơ sinh ra những đứa trẻ mang bệnh lý Thalassemia rất nhiều.

Chính vì thế sự thành công của của kỹ thuật chẩn đoán di truyền trước chuyển phôi trong thụ tinh ống nghiệm ngoại trừ được bệnh tan máu bẩm sinh Thalassemia đã mở ra chân trời mới cho các bệnh nhân mang bệnh lý này và cũng là bước tiến mới trong kỹ thuật hỗ trợ sinh sản kết hợp với chẩn đoán trước sinh, đánh dấu sự phát triển khoa học kỹ thuật của hệ thống Sản khoa tại Việt Nam, đồng thời mang lại lợi ích rất nhiều cho người bệnh.■ **DUY AN**